

## PROCEDURA BADANIA POMOCNICZOŚCI W SEJMIE

<b>INFORMACJE OGÓLNE</b>	
<p>PODSTAWA PRAWNA</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Ustawa z dnia 8 października 2010</b> o współpracy Rady Ministrów z Prezydentem Rzeczypospolitej Polskiej oraz Sejmem i Senatem w sprawach związanych z członkostwem Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej (tzw. ustawa kooperacyjna), Dz.U. 2010, nr 213, poz. 1395, z późn. zmianami; omawianej procedury dotyczy Rozdz. 2 „Współpraca w zakresie stanowienia prawa Unii Europejskiej”</li> <li>▪ <b>Regulamin Sejmu</b> (a w szczególności Dział II, Rozdz. 1: „Postępowanie z projektami ustaw i uchwał” i Rozdz. 13a „Komisja do Spraw Unii Europejskiej”)</li> </ul>
<p>PODMIOTY UPRAWNIONE</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Komisja do Spraw UE (SUE)</b> – badanie pomocniczości, inicjatywa uchwałodawcza dot. uzasadnionej opinii w sprawie pomocniczości, udział w procedurze uchwalania uzasadnionej opinii – pierwsze czytanie</li> <li>▪ <b>15 posłów</b> – inicjatywa uchwałodawcza dot. uzasadnionej opinii</li> <li>▪ <b>Sejm</b> na posiedzeniu plenarnym – przyjmowanie uchwały zawierającej uzasadnioną opinię</li> <li>▪ <b>Marszałek Sejmu</b> – przekazanie uchwały Sejmu w sprawie pomocniczości organom UE</li> </ul>
<p>FORMA PRAWNA UZASADNIONEJ OPINII</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Załącznik do uchwały Sejmu</b>; uchwała wraz z załącznikiem jest publikowana w Monitorze Polskim</li> </ul>

<b>OPIS PROCEDURY</b>	
<p><i>Charakterystyka ogólna</i></p>	<p>Badanie zgodności projektu aktu ustawodawczego UE z zasadą pomocniczości określoną w art. 5 ust. 3 TUE stanowi element procedury kompleksowego badania projektów aktów ustawodawczych (i prawnych w ogóle) Unii Europejskiej przez Sejm.</p>
<p><i>Początek procedury</i></p>	<p>Wpłynięcie projektu aktu prawnego UE w języku polskim do Sejmu.</p>
<p><i>Etap przygotowawczy – posiedzenie Prezydium Komisji do Spraw UE (SUE)</i></p>	<p>Podział dokumentów UE, po wstępnej analizie sejmowego biura ds. ekspertyz, na dwie grupy (zazwyczaj raz w tygodniu):</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- listę dokumentów UE, wobec których Prezydium występuje z wnioskiem o niezgłaszanie uwag przez SUE oraz</li> <li>- listę dokumentów UE, wobec których Prezydium występuje z wnioskiem o debatę na posiedzeniu SUE. Do każdego dokumentu z tej grupy jest wyznaczany poseł sprawozdawca.</li> </ul> <p><i>Pomocniczość jest badana tylko w odniesieniu do tych projektów, które zostały zakwalifikowane do dyskusji na posiedzeniu komisji.</i></p>
<p><i>Dokumenty dołączone do projektu aktu ustawodawczego UE</i></p>	<p>Do każdego z projektów podlegających badaniu pomocniczości są dołączane:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ <b>projekt stanowiska RP</b> przekazywany przez Radę Ministrów z urzędu (w ustawowym terminie do 14 dni po otrzymaniu projektu UE) na mocy ustawy kooperacyjnej wraz z: uzasadnieniem zawierającym ocenę skutków regulacji, informacją o rodzaju unijnej procedury stanowienia prawa i trybie głosowania w Radzie oraz informacją o zgodności projektu z zasadą pomocniczości</li> <li>○ <b>opinia sejmowego biura ekspertyz</b> odnosząca się do kwestii merytorycznych i prawnych, w tym do zgodności projektu z zasadą pomocniczości.</li> </ul>

<p><b>Postępowanie na forum SUE</b></p> <p>3 posiedzenia (zazwyczaj)</p> <p>Głosowanie</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Komisja, dysponując informacją rządu i analizą sejmowego biura ds. ekspertyz, a niekiedy także zewnętrznymi opiniami, podejmuje decyzję. Jeżeli komisja uzna, że projekt aktu ustawodawczego jest niezgodny z zasadą pomocniczości, przyjmuje w tej sprawie <b>opinię</b>.</li> <li>• Na kolejnym posiedzeniu SUE przyjmuje <b>projekt uchwały</b> Sejmu w sprawie niezgodności projektu z zasadą pomocniczości (<i>inicjatywa uchwałodawcza</i>).</li> <li>• Komisja podejmuje uchwały większością głosów w obecności co najmniej 1/3 członków komisji.</li> </ul>
<p><b>Postępowanie w Sejmie</b></p> <p>2 czytania</p> <p>Głosowanie</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Uchwała zawierająca uzasadnioną opinię w sprawie pomocniczości</b>, podobnie jak wszystkie inne uchwały Sejmu, jest przyjmowana w dwóch czytaniach.</li> <li>• Pierwsze czytanie odbywa się na posiedzeniu SUE, która przyjmuje <b>sprawozdanie</b> w sprawie projektu uchwały Sejmu, drugie czytanie (kiedy to nie można już zgłaszać poprawek) – na posiedzeniu plenarnym Sejmu, który podejmuje uchwałę.</li> <li>• Do przyjęcia uchwały zawierającej uzasadnioną opinię, podobnie jak w przypadku innych uchwał, jest wymagana zwykła większość w obecności co najmniej połowy ustawowej liczby posłów.</li> </ul>
<p><b>Przekazanie uzasadnionej opinii organom UE</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Uchwała Sejmu zawierająca uzasadnioną opinię o niezgodności projektu aktu ustawodawczego UE z zasadą pomocniczości – po podpisaniu jej przez Marszałka Sejmu – jest przesyłana, wraz z tłumaczeniem na język angielski, do przewodniczących Parlamentu Europejskiego, Rady UE i Komisji Europejskiej.</li> </ul>