



Ośrodek Informacji
i Dokumentacji Europejskiej
BIBLIOTEKA SEJMOWA

INFORMACJA OIDE: Semestr europejski. Przewodnik po kluczowych dokumentach

Stan na: 11 stycznia 2013

Autorzy: Justyna Branna, Regina Wąsowicz

Temat: Ramy prawne europejskiego okresu oceny i koordynacji polityki gospodarczej

Spis treści:

1. Wprowadzenie
2. Semestr europejski - przebieg cyklu koordynacji w 2011 i 2012
3. Dokumenty dotyczące wzmocnionego zarządzania gospodarczego realizowanego w ramach europejskiego semestru
4. Rola parlamentów narodowych i Parlamentu Europejskiego
5. Lektura uzupełniająca
6. Słowniczek najczęściej stosowanych skrótów

Niniejsza informacja została opracowana w oparciu o dokumenty Unii Europejskiej oraz publikacje lub komentarze sporządzone przez Komisję, Parlament Europejski lub Radę. Ma służyć pomocą w dotarciu do odpowiednich tekstów i nie stanowi ani prawniczej, ani merytorycznej analizy zagadnienia.

1. WPROWADZENIE

Światowy kryzys gospodarczy i finansowy ujawnił wszystkie słabości w istniejących mechanizmach koordynacji gospodarczej w UE i skłonił Unię do działań na rzecz wzmocnienia zasad zarządzania gospodarczego. Jednym z ważniejszych elementów stało się ustanowienie dorocznego 6-miesięcznego cyklu, który pozwala włączyć zarówno budżetową, jak i makroekonomiczną oraz strukturalną politykę państw członkowskich, w cykl planowania na szczeblu UE. Jest to semestr europejski, czyli europejski okres oceny i koordynacji polityki gospodarczej, stanowiący ramy wzmocnionego zarządzania gospodarczego. Semestr europejski ma scalać działania zaprojektowane w strategii „Europa 2020” oraz w pakcie euro plus. Został on wprowadzony na mocy jednego z rozporządzeń tzw. sześciopaku przyjętego w listopadzie 2011 – rozporządzenia nr 1175/2011.

Główne cele semestru europejskiego to:

1. monitorowanie stosowania dyscypliny budżetowej państw członkowskich zgodnie z *Paktem stabilności i wzrostu*,
2. monitorowanie implementacji strategii „Europa 2020”, a także paktu euro plus,
3. analizowanie sytuacji gospodarczej państw członkowskich, tak aby zapobiegać pojawianiu się zakłóceń równowagi makroekonomicznej i korygować je.

Podstawa prawna europejskiego semestru - [rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady \(UE\) nr 1175/2011](#) z dnia 16 listopada 2011 r. zmieniające rozporządzenie Rady (WE) nr 1466/97 w sprawie wzmocnienia nadzoru pozycji budżetowych oraz nadzoru i koordynacji polityk gospodarczych. Znowelizowało ono rozporządzenie Rady (WE) 1466/97, czyli prewencyjną część *Paktu stabilności i wzrostu*. Rozporządzenie to dodało do rozporządzenia 1466/97 Sekcję 1-A „**Europejski semestr na rzecz koordynacji polityki gospodarczej**”, w której wskazano podstawy traktatowe semestru, podano jego szczegółowy opis, wymieniono instrumenty prawne w dyspozycji Rady przy sporządzaniu wytycznych dla państw członkowskich w obszarach makroekonomicznym i budżetowym oraz strukturalnym, sankcje za nieprzestrzeganie wytycznych, zadania Parlamentu Europejskiego i innych instytucji w ramach dialogu gospodarczego (Sekcja 1 – Aa „Dialog gospodarczy”), a także obowiązki sprawozdawcze.

Zgodnie z art. 2a ust. 2 powyższego rozporządzenia:

„2. Europejski Semestr obejmuje: a) opracowanie i nadzór nad wdrażaniem ogólnych wytycznych polityk gospodarczych państw członkowskich i Unii zgodnie z art. 121 ust. 2 TFUE; b) opracowanie i analizę wdrażania wytycznych dla zatrudnienia, które państwa członkowskie muszą uwzględnić zgodnie z art. 148 ust. 2 TFUE; c) przedłożenie i ocenę programu stabilności lub programu konwergencji państw członkowskich; d) przedłożenie i ocenę krajowego programu reform państw członkowskich; e) nadzór mający na celu zapobieganie zakłóceniom równowagi makroekonomicznej i ich korygowanie na mocy rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1176/2011. [...]”

Przygotowania do realizacji pierwszego semestru europejskiego w 2011

Pierwszy semestr europejski został wdrożony częściowo w 2011, kiedy akty prawne nie były jeszcze przyjęte.

Komisja Europejska przedstawiła główne założenia nowego zarządzania gospodarczego UE w **komunikacie z 12 maja 2010 w sprawie zacieśnienia koordynacji polityki gospodarczej – [COM\(2010\) 250](#)**.

W komunikacie podkreśla się konieczność wykorzystania w pełni narzędzi nadzoru przewidzianych w traktacie, które należy w razie konieczności zmodyfikować lub uzupełnić. W celu lepszego przestrzegania *Paktu stabilności i wzrostu* oraz objęcia nadzorem zaburzeń równowagi makroekonomicznej proponuje się wprowadzenie tzw. europejskiego semestru, czyli okresu oceny i koordynacji polityki gospodarczej. Zapewniłby on państwom członkowskim możliwość skorzystania z wczesnej koordynacji na szczeblu europejskim podczas przygotowywania krajowych programów stabilności i programów konwergencji, a także krajowych budżetów i programów reform (wymiar ex-ante nadzoru budżetowego i gospodarczego).

Szczegółowo semestr europejski został przedstawiony w **komunikacie Komisji z 30 czerwca 2010 w sprawie wzmocnienia koordynacji polityki gospodarczej w interesie stabilności, wzrostu gospodarczego i zatrudnienia - [COM\(2010\) 367](#)**.

Zgodnie z tym komunikatem, semestr europejski opiera się na dorocznym cyklu koordynacji polityki gospodarczej, który trwa ok. 6 miesięcy. Prace w instytucjach UE trwają w pierwszej połowie roku, a w drugiej odbywają się prace w państwach członkowskich oraz przegląd realizacji zaleceń na poziomie UE.

Jednocześnie dokument COM(2010) 367 ustalał harmonogram działań w odniesieniu do pierwszego semestru europejskiego, który został zaplanowany na 2011 rok, i zawierał w załączniku nr I (s. 17):

- Szczegółowe zasady wdrażania *Paktu stabilności i wzrostu*
- Wytyczne dotyczące formy i treści programów stabilności i programów konwergencji, czyli tzw. *kodeks postępowania*.

2. PRZEBIEG CYKLU KOORDYNACJI W 2011 I 2012 (ze szczególnym uwzględnieniem Polski)

2011	2012
STYCZEŃ / koniec poprzedniego roku – przedstawienie przez Komisję rocznej analizy wzrostu gospodarczego (AWG): wyznaczenie celów i priorytetów w zakresie polityki gospodarczej i budżetowej oraz ocena realizacji przez państwa ubiegłorocznych zaleceń	
12 stycznia 2011 – Komunikat Komisji Roczna analiza wzrostu gospodarczego: wsparcie całościowej odpowiedzi UE na kryzys , COM(2011) 11	23 listopada 2011 - Komunikat Komisji Roczna analiza wzrostu gospodarczego na 2012 r. , COM(2011) 815
LUTY/MARZEC – debaty w instytucjach UE; doroczny szczyt gospodarczy Rady Europejskiej zatwierdza priorytety zawarte w AWG	
16 marca 2011 – Sprawozdanie podsumowujące Rady: Realizacja europejskiego semestru 15 marca 2011 – Opinia Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego w sprawie: Roczna wizja wzrostu gospodarczego: wsparcie całościowej odpowiedzi UE na kryzys (Dz.Urz. UE 2011C 132, s. 26–38) 25 marca 2011 – zatwierdzenie przez Radę Europejską priorytetów na 2011 rok (Konkluzje) zgodnie z konkluzjami z posiedzenia Rady z 15 lutego 2011 (komunikat prasowy , projekt konkluzji – UE 2020: Wytyczne makroekonomiczne i budżetowe)	15 lutego 2012 - Rezolucja PE w sprawie wkładu do rocznej analizy wzrostu gospodarczego na 2012 r. (2011/2319(INI)) oraz Rezolucja PE w sprawie zatrudnienia i aspektów społecznych w rocznej analizie wzrostu gospodarczego na 2012 r. (2011/2320(INI)) 22 lutego 2012 - Sprawozdanie podsumowujące Rady: Realizacja europejskiego semestru 22 lutego 2012 – Opinia Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego w sprawie komunikatu [...] „Roczna analiza wzrostu gospodarczego – rok 2012” (Dz.Urz. UE 2012 C 143, s. 51–68) 2 marca 2012 - zatwierdzenie przez Radę Europejską priorytetów na 2012 rok (Konkluzje) zgodnie z konkluzjami z posiedzenia Rady z 21 lutego 2012 (press release , projekt konkluzji - Europejski semestr 2012: wytyczne makroekonomiczne i budżetowe)
KWIECIEŃ – przedłożenie przez państwa członkowskie krajowych programów reform , a także programów stabilności (dla państw strefy euro) lub konwergencji (dla państw spoza strefy euro), w których państwa członkowskie biorą pod uwagę cele i priorytety zatwierdzone przez Radę Europejską	
Polska: 27 kwietnia 2011 – Program Konwergencji 29 kwietnia 2011 – Krajowy Program Reform Programy przedstawione przez państwa członkowskie: Stability and Convergence programmes (or updates) and National Reform	Polska: kwiecień 2012 – Program Konwergencji 25 kwietnia 2012 – Krajowy Program Reform Programy przedstawione przez państwa członkowskie: National Programmes 2012

Programmes 2011	
MAJ/CZERWIEC – Komisja Europejska, na podstawie programów, przygotowuje dla wszystkich państw członkowskich propozycje zaleceń, zatwierdzane przez Radę Europejską, a następnie przez ECOFIN	
<p>7 czerwca 2011 – Zalecenie dotyczące Zalecenia Rady w sprawie krajowego programu reform Polski z 2011 r. oraz zawierające opinię Rady na temat zaktualizowanego programu konwergencji na lata 2011-2014 przedstawionego przez Polskę, SEC(2011) 824</p> <p>[oraz towarzyszący zaleceniu Commission staff working paper: Assessment of the 2011 national reform programme and convergence programme for Poland, COM(2011) 729] – brak wersji PL</p> <p>23-24 czerwca 2011 – zbiorcza ocena przez Radę Europejską programów państw członkowskich na podstawie oceny Komisji i zatwierdzenie zaleceń dla poszczególnych państw (Konkluzje)</p>	<p>30 maja 2012 – Zalecenie: Zalecenie Rady w sprawie krajowego programu reform Polski z 2012 r. oraz zawierające opinię Rady na temat przedstawionego przez Polskę programu konwergencji na lata 2012–2015, COM(2012) 323</p> <p>[oraz towarzyszący zaleceniu Dokument roboczy służb Komisji: Ocena krajowego programu reform i programu konwergencji Polski z 2012 r.]</p> <p>28-29 czerwca 2012 – zbiorcza ocena przez Radę Europejską programów państw członkowskich na podstawie oceny Komisji i zatwierdzenie zaleceń dla poszczególnych państw (Konkluzje)</p>
LIPIEC – formalne przyjęcie przez Radę ECOFIN opinii na temat programów stabilności lub konwergencji oraz ewentualnych zaleceń dla państw członkowskich na podstawie oceny KPR	
<p>12 lipca 2011 – przyjęcie przez Radę zaleceń dla państw członkowskich (komunikat prasowy)</p> <p>Zalecenie Rady w sprawie krajowego programu reform Polski z 2011 r. oraz zawierające opinię Rady na temat przedstawionego przez Polskę zaktualizowanego programu konwergencji na lata 2011–2014</p>	<p>10 lipca 2012 – przyjęcie przez Radę zaleceń dla państw członkowskich (komunikat prasowy)</p> <p>Zalecenie Rady z dnia 10 lipca 2012 r. w sprawie krajowego programu reform Polski z 2012 r. oraz zawierające opinię Rady na temat przedstawionego przez Polskę programu konwergencji na lata 2012–2015 (Dz.Urz. UE 2012 C 219 s. 65-68)</p>
II POŁOWA ROKU – prace nad budżetami krajowymi w państwach członkowskich, przegląd realizacji zaleceń na poziomie UE	
<p>1 grudnia 2011 - Rezolucja Parlamentu Europejskiego w sprawie europejskiego okresu oceny koordynacji polityki gospodarczej (2011/2071(INI))</p>	<p>26 października 2012 – Rezolucja Parlamentu Europejskiego w sprawie europejskiego semestru na potrzeby koordynacji polityki gospodarczej: realizacja priorytetów na rok 2012 (2012/2150(INI))</p>

Źródło - opracowanie własne

3. DOKUMENTY DOTYCZĄCE WZMOCNIONEGO ZARZĄDZANIA GOSPODARCZEGO REALIZOWANEGO W RAMACH EUROPEJSKIEGO SEMESTRU

- [Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej \(TfUE\) - wersja skonsolidowana](#): art. 121, 126, 148
- [Protokół \(nr 12\) w sprawie procedury dotyczącej nadmiernego deficytu](#)
- [Rozporządzenie Rady \(WE\) nr 479/2009](#) z dnia 25 maja 2009 o stosowaniu Protokołu w sprawie procedury dotyczącej nadmiernego deficytu załączonego do Traktatu ustanawiającego Wspólnotę Europejską (wersja ujednolicona)
- **Pakt stabilności i wzrostu**, który składa się z następujących elementów:
 - [Ujednolicona wersja rozporządzenia Rady \(WE\) 1466/97](#) w sprawie wzmocnienia nadzoru pozycji budżetowych oraz nadzoru i koordynacji polityk gospodarczych – tzw. część prewencyjna *Paktu stabilności i wzrostu* (pierwotne rozporządzenie nr 1466/97 znowelizowane rozporządzeniem Rady (WE) nr 1055/2005 oraz rozporządzeniem PE i Rady (UE) nr **1175/2011** – por. s. 1)
 - [Ujednolicona wersja rozporządzenia Rady \(WE\) 1467/97](#) w sprawie przyspieszenia i wyjaśnienia procedury nadmiernego deficytu – tzw. część odstrasżająca *Paktu stabilności i wzrostu* (pierwotne rozporządzenie 1467/97 znowelizowane rozporządzeniem Rady (WE) nr 1056/2005 oraz rozporządzeniem Rady (UE) [nr 1177/2011](#))
 - [Rezolucja Rady Europejskiej z 17 czerwca 1997](#), OJ 1997 C 236, s. 1 (brak wersji polskiej)

Pakt stabilności i wzrostu uzupełnia regulacje traktatowe dotyczące nadzoru nad politykami budżetowymi i zasad koordynacji polityk gospodarczych. Pakt składa się z elementów prewencyjnych i odstrasżających.

Funkcja prewencyjna polega na przedstawianiu przez państwa rocznych programów stabilności lub konwergencji, które zawierają średniookresowe cele polityki budżetowej i są oceniane przez Radę zgodnie z procedurą wielostronnego nadzoru. Ich celem jest zapobieganie, na wczesnym etapie, wystąpieniu nadmiernego deficytu sektora instytucji rządowych i samorządowych oraz koordynacja polityk gospodarczych.

Funkcja odstrasżająca paktu reguluje procedurę nadmiernego deficytu, którą uruchamia się po osiągnięciu przez deficyt progu 3% PKB określonego w traktacie. Jeżeli deficyt jest nadmierny w rozumieniu traktatu, Rada wydaje zalecenie jego skorygowania, wyznaczając jednocześnie termin. Niezastosowanie się do zalecenia powoduje uruchomienie dalszych kroków, a w przypadku państw członkowskich strefy euro - możliwość sankcji.

Dwa rozporządzenia nowelizujące *Pakt stabilności i wzrostu*, czyli rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr **1175/2011** oraz rozporządzenie Rady (UE) nr **1177/2011** stanowią element tzw. **sześciopaku**. Jest to pakiet sześciu aktów prawnych

dotyczących zarządzania gospodarczego, którego celem jest zapewnienie wzmocnionej dyscypliny fiskalnej i uniknięcie nadmiernych zakłóceń równowagi makroekonomicznej. W obszarze fiskalnym sześciopak wzmacnia *Pakt stabilności i wzrostu*. Wszedł w życie 13 grudnia 2011.

- **Pozostałe akty wchodzące w skład sześciopaku:**
 - [Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady \(UE\) nr 1173/2011](#) z dnia 16 listopada 2011 r. w sprawie skutecznego egzekwowania nadzoru budżetowego w strefie euro
Zawiera system sankcji służących skuteczniejszemu egzekwowaniu obu części *Paktu stabilności i wzrostu*.
 - [Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady nr 1174/2011](#) z dnia 16 listopada 2011 r. w sprawie środków egzekwowania korekty nadmiernych zakłóceń równowagi makroekonomicznej w strefie euro
Ustanawia system sankcji służących skutecznemu korygowaniu nadmiernych zakłóceń równowagi makroekonomicznej w strefie euro.
 - [Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady \(UE\) nr 1176/2011](#) z dnia 16 listopada 2011 r. w sprawie zapobiegania zakłóceniom równowagi makroekonomicznej i ich korygowania
Celem tego rozporządzenia, które stosuje się w ramach europejskiego semestru, jest określenie procedury w zakresie wykrywania zakłóceń równowagi makroekonomicznej w Unii, zapobiegania nadmiernym zakłóceniom takiej równowagi oraz ich korygowania.
 - [Dyrektywa Rady 2011/85/UE](#) z dnia 8 listopada 2011 r. w sprawie wymogów dla ram budżetowych państw członkowskich
Dyrektywa ma zapewnić jednolite przestrzeganie dyscypliny budżetowej zgodnie z TfUE i w tym celu wskazuje podstawowe reguły dotyczące funkcjonowania rachunkowości publicznej, sprawozdawczości statystycznej i prognozowania.
- **Dwupak** - na obecnym etapie - projekty dwóch rozporządzeń Parlamentu Europejskiego i Rady dotyczących państw strefy euro, których celem jest wzmocnienie nadzoru w strefie euro:
 - [COM\(2011\) 821 - projekt rozporządzenia PE i Rady](#) w sprawie wspólnych przepisów dotyczących monitorowania i oceny wstępnych planów budżetowych oraz zapewnienia korekty nadmiernego deficytu w państwach członkowskich strefy euro, 23.11.2011
Celem aktu jest uzupełnienie *Paktu na rzecz stabilności i wzrostu* postanowieniami wzmacniającymi nadzór nad dyscypliną budżetową państw członkowskich, których walutą jest euro, poprzez wprowadzenie wspólnego harmonogramu budżetowego dla tych państw, co powinno zwiększyć skuteczność europejskiego semestru.

Proces legislacyjny tego projektu można śledzić w [bazie PreLex](#).

- o [COM\(2011\) 819 - projekt rozporządzenia PE i Rady](#) w sprawie wzmocnienia nadzoru gospodarczego i budżetowego nad państwami członkowskimi strefy euro dotkniętymi lub zagrożonymi poważnymi trudnościami w odniesieniu do ich stabilności finansowej, 23.11.2011

Proces legislacyjny tego projektu można śledzić w [bazie PreLex](#).

- [Komunikat Komisji "Europa 2020: strategia na rzecz inteligentnego i zrównoważonego rozwoju sprzyjającego włączeniu społecznemu"](#), COM(2010) 2020, 3 marca 2010

Strategia „Europa 2020” obejmuje trzy priorytety: rozwój gospodarki opartej na wiedzy i innowacji; gospodarki efektywniej korzystającej z zasobów, bardziej przyjaznej środowisku i konkurencyjnej oraz wspieranie gospodarki o wysokim poziomie zatrudnienia, zapewniającej spójność społeczną i terytorialną. W tym celu Komisja zaproponowała kilka nadrzędnych celów i siedem projektów przewodnich.

- [Pakt euro plus. Ścisła koordynacja polityki gospodarczej służąca zwiększeniu konkurencyjności i konwergencji](#), Załącznik I do Konkluzji Rady Europejskiej, Bruksela, 24 – 25 marca 2011, s. 13

Pakt euro plus został uzgodniony przez szefów państw lub rządów strefy euro 11 marca 2011, a przystąpiły do niego również Bułgaria, Dania, Litwa, Łotwa, Polska i Rumunia. Państwa członkowskie, które przystąpiły do paktu, zobowiązały się – na podstawie zawartych w nim wskaźników – ogłaszać zestaw konkretnych działań na najbliższe 12 miesięcy, które należy przedstawiać na tyle wcześnie, by mogły zostać włączone programów stabilności lub konwergencji oraz do krajowych programów reform, przekazywanych w kwietniu Radzie w ramach europejskiego semestru.

- [Traktat o stabilności, koordynacji i zarządzaniu w Unii Gospodarczej i Walutowej](#)
Umowa międzynarodowa podpisana 2 marca 2012 przez 25 państw członkowskich Unii Europejskiej (bez Republiki Czeskiej i Wielkiej Brytanii); wszedł w życie 1 stycznia 2013. Pakt jest wiążący dla państw strefy euro pod warunkiem ratyfikacji, a dla pozostałych stron umowy tylko w zakresie, w jakim oświadczą swoją wolę związania się jej postanowieniami. Traktat ma na celu wzmocnienie dyscypliny budżetowej poprzez pakt budżetowy, wzmocnienie koordynacji polityk gospodarczych oraz poprawę zarządzania strefą euro; stanowi uzupełnienie sześciopaku.

4. ROLA PARLAMENÓW NARODOWYCH I PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO

Obecnie kontrola demokratyczna sprawowana przez parlamenty narodowe w ramach semestru europejskiego polega na udzielaniu mandatu rządowi do zatwierdzenia na wiosennej Radzie Europejskiej priorytetów zawartych w analizie wzrostu gospodarczego oraz do przyjęcia w czerwcu/lipcu przez Radę UE zaleceń dla poszczególnych państw.

Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej przewiduje w art. 121 i 148 informowanie Parlamentu Europejskiego w zakresie ogólnych wytycznych gospodarczych, konsultacje z PE w zakresie wytycznych dla zatrudnienia, a także składanie sprawozdania Parlamentowi Europejskiemu o rezultatach wielostronnego nadzoru. *Pakt stabilności i wzrostu* przewiduje, że każdy program stabilności i każdy program konwergencji powinien zawierać informacje o tym, czy został przedłożony parlamentowi narodowemu, czy parlament narodowy miał możliwość omówienia opinii Rady na temat poprzedniego programu lub ewentualnych zaleceń i ostrzeżeń, oraz czy program został zatwierdzony przez parlament.

Z kolei rozporządzenia dotyczące semestru europejskiego (1175/2011 i 1176/2011) stanowią o włączeniu PE w semestr europejski w drodze dialogu gospodarczego z instytucjami UE (Rada, Komisja, przewodniczący Rady Europejskiej lub Eurogrupy), a także o możliwości włączenia przez właściwą komisję PE tych państw członkowskich, których dotyczą zalecenia Rady, w wymianę poglądów. PE może więc być platformą debaty, także z udziałem przedstawicieli parlamentów narodowych, nad różnymi aspektami semestru europejskiego.

Wszystkie te reguły, postanowienia i dokumenty wyznaczają zakres działań Parlamentu Europejskiego i parlamentów narodowych w obszarze semestru europejskiego.

Dokumenty Parlamentu Europejskiego nt. semestru

Parlament Europejski jest zwolennikiem wzmocnienia parlamentarnego wymiaru w zakresie koordynacji polityki gospodarczej. Wzywa do zorganizowania w 2012 r. konferencji międzyparlamentarnej z udziałem przedstawicieli odpowiednich komisji (budżet, zatrudnienie i gospodarka) działających w PE i w parlamentach krajowych, w celu wzmocnienia demokratycznej legitymacji polityki gospodarczej. Parlament uważa, że powinien stać się europejskim demokratycznym forum, gdzie przeprowadza się całościową ocenę na koniec europejskiego semestru. Ponadto, przy okazji zmiany traktatu należy analizę wzrostu gospodarczego (obecnie komunikat Komisji) objąć zwykłą procedurą ustawodawczą. [[Rezolucja Parlamentu Europejskiego z dnia 1 grudnia 2011 r. w sprawie europejskiego okresu oceny koordynacji polityki gospodarczej](#) (2011/2071(INI))]

W rezolucjach poświęconych rocznej analizie wzrostu gospodarczego na 2012 Parlament z niepokojem zauważa, że zarówno on sam, jak i parlamenty krajowe nadal odgrywają ograniczoną rolę w europejskim semestrze, a wytyczne w rocznej analizie wzrostu gospodarczego są ustalane bez udziału PE. W związku z tym Parlament ponawia postulat, aby roczna analiza wzrostu gospodarczego podlegała zwykłej procedurze ustawodawczej. Opowiada się także za ustaleniem uproszczonego harmonogramu europejskiego semestru, tak aby uczynić to narzędzie bardziej skutecznym. [[Rezolucja Parlamentu Europejskiego z dnia](#)

[15 lutego 2012 r. w sprawie zatrudnienia i aspektów społecznych w rocznej analizie wzrostu gospodarczego na 2012 r. \(2011/2320\(INI\)\)](#) oraz [Rezolucja Parlamentu Europejskiego z dnia 15 lutego 2012 r. w sprawie wkładu do rocznej analizy wzrostu gospodarczego na 2012 r. \(2011/2319\(INI\)\)](#)]

Także w rezolucji dotyczącej realizacji priorytetów na 2012 rok Parlament Europejski podkreśla, że w wielu państwach członkowskich parlamenty narodowe nie zostały włączone w proces europejskiego semestru, a nadzór parlamentarny odgrywa w jego ramach jedynie pomniejszą rolę. PE sugeruje, by państwa członkowskie dostosowały swoje wewnętrzne procedury w taki sposób, aby parlamenty narodowe mogły uczestniczyć w debacie nad planami reform i planami budżetowymi w ich krajach przed przedstawieniem tych planów na forum UE. Parlament Europejski natomiast powinien zostać uznany za europejskie forum demokratyczne odpowiednie do dostarczania całościowej oceny na koniec semestru. PE wzywa także do rozszerzenia dialogu gospodarczego tak, by objąć nim regularne dyskusje między Parlamentem, Komisją i przewodniczącym Rady ECOFIN na temat prac przygotowawczych i działań następczych w związku z roczną analizą wzrostu gospodarczego i zaleceniami dla poszczególnych krajów. [[Rezolucja Parlamentu Europejskiego z dnia 26 października 2012 r. w sprawie europejskiego semestru na potrzeby koordynacji polityki gospodarczej: realizacja priorytetów na rok 2012 \(2012/2150\(INI\)\)](#)]

Debata gremiów międzyparlamentarnych na temat semestru europejskiego

Rola parlamentów oraz współpracy międzyparlamentarnej w europejskim zarządzaniu gospodarczym i w odniesieniu do europejskiego semestru była przedmiotem obrad **Konferencji Przewodniczących Parlamentów Unii Europejskiej** w kwietniu 2011 w Brukseli. Przewodniczący omówili propozycję organizowania corocznego spotkania międzyparlamentarnego z udziałem przewodniczących komisji ds. budżetu parlamentów narodowych i odpowiednich komisji Parlamentu Europejskiego. Celem spotkania byłoby przeprowadzenie debaty na temat koordynacji polityki budżetowej w państwach członkowskich ([Konkluzje prezydencji](#), Bruksela, 4-5 kwietnia 2011).

Zamiar aktywnego uczestnictwa parlamentów w europejskim semestrze potwierdzili przewodniczący komisji do spraw unijnych na **XLV spotkaniu COSAC** w Budapeszcie (29-31.05.2011). Zdaniem COSAC, należy w tym celu wykorzystać tradycyjne środki zaangażowania parlamentarnego, w tym kontrolę nad krajowymi programami reform ([Opinia z XLV posiedzenia COSAC](#)). Podczas **XLVIII spotkania COSAC** w Nikozji (14-16.10.2012) przewodniczący zachęcali parlamenty narodowe do wzmożenia wysiłków na rzecz monitorowania postępów w realizacji celów strategii „Europa 2020”, w szczególności poprzez kontrolę wdrażania zaleceń skierowanych do poszczególnych państw członkowskich w ramach semestru europejskiego oraz ich krajowych programów reform ([Uwagi XLVIII Konferencji COSAC](#)).

Kwestia roli parlamentów narodowych i Parlamentu Europejskiego w ramach semestru europejskiego oraz priorytety w zakresie polityki gospodarczej były przedmiotem **spotkań międzyparlamentarnych organizowanych z inicjatywy komisji PE** w Brukseli:

- Semestr europejski dla koordynacji polityki gospodarczej, Bruksela, 27-28 lutego 2012 ([Informacje w języku angielskim](#))
- Europejski semestr 2011 - jak skoordynować budżet UE i budżety krajowe?, Bruksela, 13.04.2011 ([Informacje w języku angielskim](#))
- Semestr europejski na rzecz koordynacji polityki gospodarczej, Bruksela, 15.03.2011 ([Informacje w języku angielskim](#))

Spotkania zaplanowane:

- 28-30.01.2013, Bruksela - parlamentarny tydzień semestru europejskiego ([Parliamentary Week of the European Semester](#)), spotkanie posłów do PE i do parlamentów narodowych

Inne spotkania międzyparlamentarne

Na temat roli parlamentów narodowych we wdrażaniu semestru europejskiego i strategii Europa 2020 debatowano także podczas **spotkań komisji do spraw UE gremiów o charakterze regionalnym:**

- XV spotkanie delegacji komisji do spraw Unii Europejskiej parlamentów narodowych Estonii, Litwy, Łotwy i Polski, Tallinn, 13-14 września 2012 ([Konkluzje](#))
- XIV spotkanie komisji do spraw europejskich parlamentów państw Grupy Wyszehradzkiej, Častá-Papiernička, 23-24 stycznia 2012 ([Konkluzje](#))
- Spotkanie delegacji komisji do spraw Unii Europejskiej parlamentów narodowych Estonii, Litwy, Łotwy i Polski, Warszawa, 17-18 kwietnia 2011 ([Conclusions](#))

5. LEKTURA UZUPEŁNIAJĄCA

[*An Assessment of the European Semester. Study*](#), Directorate General for Internal Policies Policy Department A: Economic and Scientific Policy, September 2012.

De Jong W.: [*The 2012 European Semester*](#), "Library Briefing", Library of the European Parliament, 18.10.2012.

[*European semester: a new architecture for the new EU Economic governance – Q&A*](#), MEMO/11/14, 12/01/2011.

[*European Semester: why it matters, and what can be done to improve it*](#), European Parliament Press Service, Background, 19.10.2012.

[*The European Semester for Economic Policy Coordination*](#), Background note, Inter-parliamentary Committee Meeting, Brussels, 27/28.02.2012.

Hallerberg, M.: [*The Role of the European Parliament in the European Semester: Increasing the Accountability of the Commission and Council*](#), European Parliament, August 2010.

[*How effective and legitimate is the European Semester? Increasing the role of the European Parliament*](#), Economic and Monetary Affairs, Briefing paper, August 2011.

[*Pakt na rzecz stabilności i wzrostu*](#), informacja na stronie Komisji Europejskiej

[*Piętnasty raport półroczny: zmiany stosowanych w Unii Europejskiej procedur i praktyk dotyczących kontroli parlamentarnej*](#), Budapeszt, 29-31 maja 2011 (CZĘŚĆ 2: EUROPEJSKI SEMESTR I ROCZNA ANALIZA WZROSTU GOSPODARCZEGO, s. 18-32)

- [*Annex to the Fifteenth Bi-annual Report on Developments in European Union Procedures and Practices Relevant to Parliamentary Scrutiny: Replies of National Parliaments and the European Parliament*](#), Budapest, 29-31 May 2011

[*Semestr europejski*](#) – informacja na stronie Ministerstwa Gospodarki

[*Śledzenie postępów – europejski okres oceny*](#), informacja na stronie Komisji Europejskiej

6. SŁOWNICZEK NAJCZĘŚCIEJ STOSOWANYCH SKRÓTÓW

angielsko-polski

AGS / AWG	Annual Growth Survey / (roczna) analiza wzrostu gospodarczego, Parlament Europejski stosuje też: (roczna) wizja wzrostu gospodarczego - WWG, [PE postuluje zmianę nazwy dokumentu na: Annual Sustainable Growth Guidelines (ASGG) / roczne wytyczne zrównoważonego wzrostu gospodarczego (WZW)]
BEPGs / OWPG	Broad Economic Policy Guidelines / ogólne wytyczne polityki gospodarczej
EDP / PND	Excessive Deficit Procedure / procedura nadmiernego deficytu
EFSF / EISF	European Financial Stability Facility/ Europejski Instrument Stabilności Finansowej
EGs / WZ	Employment Guidelines /wytyczne dotyczące zatrudnienia
EIP / PNN	Excessive Imbalance Procedure / procedura nadmiernej nierównowagi
ESM / EMS	European Stability Mechanism / Europejski Mechanizm Stabilności
IGs / ZW	Integrated Guidelines for Growth and Jobs/ zintegrowane wytyczne dla wzrostu i zatrudnienia
NRP / KPR	National Reform Programme / krajowy program reform
SCP / PSK	Stability or Convergence Programme / program stabilności lub konwergencji
SGP / PSW	Stability and Growth Pact / Pakt (na rzecz) stabilności i wzrostu
TSCG / TSKZ	Treaty on Stability, Coordination and Governance in the Economic and Monetary Union / Traktat o stabilności, koordynacji i zarządzaniu w Unii Gospodarczej i Walutowej

polsko-angielski

AWG / AGS	(roczna) analiza wzrostu gospodarczego / Annual Growth Survey, Parlament Europejski stosuje też: (roczna) wizja wzrostu gospodarczego - WWG, [PE postuluje zmianę nazwy dokumentu na: roczne wytyczne zrównoważonego wzrostu gospodarczego (WZW) / Annual Sustainable Growth Guidelines (ASGG)]
EISF / EFSF	Europejski Instrument Stabilności Finansowej / European Financial Stability Facility
EMS / ESM	Europejski Mechanizm Stabilności / European Stability Mechanism
KPR / NRP	krajowy program reform / National Reform Programme
OWPG / BEPGs	ogólne wytyczne polityki gospodarczej / Broad Economic Policy Guidelines
PND / EDP	procedura nadmiernego deficytu / Excessive Deficit Procedure
PNN / EIP	procedura nadmiernej nierównowagi / Excessive Imbalance Procedure
PSK / SCP	program stabilności lub konwergencji / Stability or Convergence Programme
PSW / SGP	Pakt (na rzecz) stabilności i wzrostu / Stability and Growth Pact
TSKZ / TSCG	Traktat o stabilności, koordynacji i zarządzaniu w Unii Gospodarczej i Walutowej / Treaty on Stability, Coordination and Governance in the Economic and Monetary Union
WZ / EGs	wytyczne dotyczące zatrudnienia / Employment Guidelines
ZW / IGs	zintegrowane wytyczne dla wzrostu i zatrudnienia / Integrated Guidelines for Growth and Jobs