

Konferencja Przewodniczących Parlamentów Unii Europejskiej
Luksemburg, 22-24 maja 2016
Konkluzje Prezydencji

Uwagi wstępne

Konferencja Przewodniczących Parlamentów Unii Europejskiej odbyła się w Luksemburgu w *European Convention Center* w dniach 22-24 maja 2016 roku. W konferencji uczestniczyli przewodniczący 38 zgromadzeń/izb z 28 państw członkowskich lub ich przedstawiciele, a także Wiceprzewodniczący Parlamentu Europejskiego oraz Przewodniczący Komisji Europejskiej. Uczestniczył w niej również przewodniczący z jednego z państw kandydujących do UE, a przewodniczący z innych państw wzięli udział w charakterze obserwatorów. Konferencji przewodniczył pan Mars Di Bartolomeo, Przewodniczący Izby Deputowanych Luksemburga.

Przywołując punkt 5.1 sztokholmskich zasad podstawowych, uznaje się, że niektóre izby, ze względu na swoją konstytucyjną pozycję, nie mogą bezpośrednio poprzeć pewnych merytorycznych deklaracji politycznych, a zatem nie powinny one być postrzegane jako udzielające poparcia dla wszystkich punktów deklaracji. Mimo to przedstawiciele tych izb uznają w ich imieniu znaczenie podniesionych kwestii oraz intencje pozostałych uczestników w zakresie konkretnych rozwiązań zawartych w propozycjach.

Przewodniczący podkreślił w swoim wprowadzeniu nieocenioną wartość dodaną, jaką niesie ze sobą projekt europejski, który jest projektem pokoju, wolności, rozwoju gospodarczego i społecznego, opartym na naszych podstawowych wartościach.

Konferencję podzielono na cztery sesje:

- I. „Zarządzanie przepływami migracyjnymi”. Wprowadzenie do sesji stanowiły sprawozdania przedstawione przez pana Jean-Claude’a Junckera, Przewodniczącego Komisji Europejskiej, pana Anastasiosa Kourakisa, Wiceprzewodniczącego *Vouli ton Ellinon* Grecji, pana Gérarda Larchera, Przewodniczącego Senatu Francji oraz panią Ankie Broekers-Knol,

Przewodniczącą *Eerste Kamer* Niderlandów.

- II. „Wzmocnienie Unii Europejskiej”. Wprowadzenie do sesji stanowiły sprawozdania przedstawione przez panią Laurę Boldrini, Przewodniczącą włoskiej *Camera dei deputati*, panią Mairead McGuinness, Wiceprzewodniczącą Parlamentu Europejskiego, pana Marka Kuchcińskiego, Marszałka Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej oraz pana Claude’a Bartolone, Przewodniczącego Zgromadzenia Narodowego Francji.
- III. „Rola parlamentów narodowych i współpracy międzyparlamentarnej”. Wprowadzenie do sesji stanowiły sprawozdania przedstawione przez pana Norberta Lammerta, Przewodniczącego niemieckiego *Bundestagu*, oraz pana Urbana Ahlina, Przewodniczącego szwedzkiego *Riksdagu*.
- IV. „Zapewnienie bezpieczeństwa obywateli przy poszanowaniu podstawowych wolności”. Wprowadzenie do sesji stanowiły sprawozdania pana Pietro Grasso, Przewodniczącego włoskiego *Senato della Repubblica* oraz pana Eikiego Nestora, Przewodniczącego estońskiego *Riigikogu*.

Zarządzanie przepływami migracyjnymi

1. Przewodniczący stwierdzają, że Unia Europejska, a zwłaszcza niektóre państwa członkowskie, stoją w obliczu masowego napływu uchodźców i migrantów, głównie z Syrii, Iraku, Afganistanu oraz kilku państw afrykańskich.
2. Przewodniczący z uwagą śledzą inicjatywy podjęte przez Komisję Europejską wobec kryzysu uchodźczego, zwłaszcza przyjęcie europejskiego programu w zakresie migracji oraz wysiłki na rzecz walki z pierwotnymi przyczynami przepływów uchodźców i migrantów, a także konieczność wdrożenia priorytetów w perspektywie krótko- i długoterminowej, skupiając się w większym stopniu na wymiarze zewnętrznym migracji w duchu partnerstwa z państwami pochodzenia i tranzytu. Niemniej jednak należy podkreślić, że jakkolwiek kompleksowa odpowiedź na presję migracyjną może być skuteczna jedynie w przypadku należytego uwzględnienia przyczyn kryzysu stanowiących źródło problemu.
3. Przewodniczący odnotowują, że na skutek zamknięcia szlaku zachodniobałkańskiego tysiące uchodźców i migrantów jest obecnie zablokowanych w Grecji, gdzie przebywają w niezwykle trudnych warunkach. W tym kontekście przewodniczący z zadowoleniem przyjmują rozporządzenie

przyjęte przez Radę 15 marca 2016 r. w sprawie utworzenia mechanizmu pomocy w sytuacjach nadzwyczajnych w celu udzielenia wsparcia Grecji i innym państwom członkowskim nadmiernie obciążonym ogromnym napływem uchodźców, w konsultacji z państwem członkowskim, którego to dotyczy. Ponadto przewodniczący z zadowoleniem przyjmują decyzję Komisji Europejskiej z 16 grudnia 2015 r. zapewniającą na 2016 r. budżet w rekordowej wysokości przeznaczony na europejską pomoc humanitarną, w związku ze wzrostem potrzeb humanitarnych na całym świecie spowodowanym rosnącą liczbą uchodźców i migrantów, coraz poważniejszymi skutkami klęsk żywiołowych, zmianami klimatu, konfliktami oraz niestabilną sytuacją w państwach pochodzenia, a także kryzysem gospodarczym.

4. Przewodniczący wyrażają głębokie ubolewanie z powodu wielkiej liczby ofiar oraz liczby migrantów i uchodźców, którzy, ryzykując życiem, usiłują w sposób nielegalny przedostać się do Europy. Przewodniczący wyrażają ubolewanie z powodu bardzo trudnej sytuacji, jakiej muszą stawiąć czoła Grecja i Włochy, i stwierdzają, że oba te państwa ponoszą wielkie obciążenia. Podkreślają, że należy zwalczać praktyki przemytników i handlarzy przemycających ludzi drogą lądową i morską, w oparciu o unijny plan działania na rzecz zwalczania przemytu migrantów z dnia 27 maja 2015 r., oraz doceniają wysiłki podjęte w ramach wspólnej operacji EUNAVFOR MED SOPHIA. Przewodniczący z niepokojem stwierdzają, że do grup osób najbardziej zagrożonych w procedurze przemytu migrantów należą zwłaszcza małoletni bez opieki dorosłych oraz kobiety. Ponadto w celu szybkiej repatriacji osób niemających prawa do ochrony międzynarodowej, konieczne jest niezwłoczne przyjęcie wspólnej europejskiej listy bezpiecznych państw pochodzenia. Listę taką należałoby sporządzić na podstawie obiektywnych kryteriów dotyczących praworządności i poszanowania praw podstawowych.
5. Przewodniczący z zadowoleniem przyjmują fakt, że konkluzje Konferencji Przewodniczących Parlamentów Unii Europejskiej z 2015 r. wzywające do „podjęcia konkretnych i bezpośrednich działań, żeby skuteczniej zapobiegać tragediom na morzu spowodowanym wzrostem napływu imigrantów z południowych wybrzeży Morza Śródziemnego, a także zaradzić problemom spowodowanym falą uchodźców zza wschodniej granicy strefy Schengen” zostały uwzględnione. W tym kontekście przewodniczący szczególnie doceniają dobrą współpracę pomiędzy UE i NATO oraz wkład NATO w te działania, zwłaszcza na

Morzu Egejskim, w wysiłki na rzecz zatrzymania przemytu i nielegalnej migracji.

6. Przewodniczący apelują o wzmocnienie czynnej i biernej solidarności oraz odpowiedzialności wewnątrz Unii. W tym kontekście przewodniczący popierają¹ deklarację Rady Europejskiej z 7 marca 2016 r. w sprawie przyspieszenia wdrożenia relokacji i przesiedleń w celu zmniejszenia ogromnego ciężaru spoczywającego na państwach szczególnie obciążonych olbrzymim napływem uchodźców i migrantów.
7. Przewodniczący przyjmują z zadowoleniem² komunikat Komisji Europejskiej z 6 kwietnia 2016 r., w którym przedstawia ona różne warianty reform wspólnego europejskiego systemu azylowego i tworzenia legalnych, i bezpiecznych dróg wjazdu do Europy, oraz biorą pod uwagę propozycje przedstawione 4 maja 2016 roku. W kontekście propozycji dotyczących reformy rozporządzenia dublińskiego należy rozważyć wprowadzenie dodatkowych rozwiązań opartych na solidarności jako środków ułatwiających podział obciążeń. Przewodniczący ponownie podkreślają potrzebę wprowadzenia bardziej ludzkiej, bardziej solidarnej, skuteczniejszej i sprawiedliwszej pod względem podziału obciążeń europejskiej polityki azylowej oraz lepiej uregulowanej polityki legalnej migracji. Podkreślają

¹ Izby: słowacka (*Národná rada*), polskie (Sejm, Senat), czeskie (*Poslanecká sněmovna, Senát*) i węgierska (*Országgyűlés*) wyrażają swoje zastrzeżenia dotyczące treści tego paragrafu. Izby te pragną przedstawić następujące stanowisko:

Przewodniczący apelują o wzmocnienie solidarności oraz odpowiedzialności wewnątrz Unii. **W tym celu państwa członkowskie powinny mieć możliwość podejmowania suwerennych decyzji dotyczących preferowanych sposobów udziału w tych działaniach.** W tym kontekście popierają **odnotowują** decyzję deklarację Rady Europejskiej z 7 marca 2016 r. w sprawie wyraźnego przyspieszenia wdrożenia relokacji, **co obecnie oznacza prowadzenie niezbędnych kontroli bezpieczeństwa**, oraz przesiedleń w celu zmniejszenia ogromnego ciężaru spoczywającego obecnie na państwach szczególnie obciążonych olbrzymim napływem uchodźców i migrantów.

² Izby: słowacka (*Národná rada*), polskie (Sejm, Senat), czeskie (*Poslanecká sněmovna, Senát*) i węgierska (*Országgyűlés*) wyrażają swoje zastrzeżenia dotyczące treści tego paragrafu. Izby te pragną przedstawić następujące stanowisko:

Przewodniczący ~~przyjmują z zadowoleniem~~ **odnotowują** komunikaty Komisji Europejskiej z 6 kwietnia 2016 r. oraz z 4 maja 2016 r., w których przedstawia ona różne warianty reform wspólnego europejskiego systemu azylowego oraz tworzenia legalnych i bezpiecznych dróg wjazdu do Europy. **Podkreślają konieczność szybkiego postępu w kierunku systemu azylowego prawdziwie wspólnego pod względem podziału odpowiedzialności i solidarności.**

konieczność szybkiego postępu w kierunku systemu azylowego prawdziwie wspólnego pod względem podziału odpowiedzialności i solidarności.

8. Przewodniczący stwierdzają z niepokojem, że coraz bardziej nasila się zjawisko utożsamiania „terrorystów” z „uchodźcami”, podobnie jak fanatyzmu religijnego z wyznawaniem religii. Przewodniczący podkreślają, że uchodźcy są również ofiarami systemu terrorystycznego i uciekają między innymi przed masakrami i mordami tzw. Państwa Islamskiego. Przewodniczący wyrażają potrzebę niestygmatyzowania osób, którym przysługuje prawo do ochrony międzynarodowej.
9. Przewodniczący podkreślają konieczność traktowania uchodźców w sposób ludzki i godny oraz wspierania ich w procesie integracji w państwie przyjmującym. Zrozumienie, wzajemny szacunek oraz pełne poszanowanie państwa prawa stanowią zasadnicze podstawy relacji pomiędzy uchodźcami a społeczeństwem ich przyjmującym. Konieczne jest ukazanie znaczenia adekwatnego przekazu informacji w naszych społeczeństwach oraz wśród migrantów i uchodźców, aby lepiej zrozumieć oczekiwania jednych i drugich.
10. Przewodniczący uznają, że Turcja jest kluczowym partnerem – i kandydatem do członkostwa w UE – zwłaszcza w zakresie współpracy w kwestii migracji. Podkreślają wysiłek społeczeństwa tureckiego, które okazuje gościnność wobec 2,7 miliona uchodźców żyjących na terytorium Turcji. Przewodniczący podkreślają jednak, że współpraca w zakresie migracji nie jest powiązana z procesem negocjacji w sprawie przystąpienia do Unii, i że współpraca ta odbywa się w pełnym poszanowaniu podstawowych wartości i warunków określonych przez UE. Uznają również, że kluczowe znaczenie ma przestrzeganie przez Turcję zobowiązań w zakresie ochrony podstawowych wolności, w tym zapewnienie wolności słowa i pluralizmu mediów, a także wyrażają zaniepokojenie zastraszaniem i postępowaniami sądowymi i administracyjnymi, których celem mogą być w szczególności dziennikarze, pracownicy uniwersytetów oraz parlamentarzyści³.
11. Przewodniczący odnotowują przyjęcie „Wspólnego planu działania UE-Turcja: wsparcie dla uchodźców oraz zarządzanie migracjami”, uruchomionego 29 listopada 2015 roku. Przewodniczący podkreślają osiągnięte postępy, w tym otwarcie przez Turcję rynku pracy dla Syryjczyków korzystających z czasowej

³ Izba czeska (*Poslanecká sněmovna*) wyraża zastrzeżenie do treści tego paragrafu

ochrony, intensyfikację wysiłków na rzecz bezpieczeństwa ze strony tureckiej straży przybrzeżnej oraz policji, jak również wzmocnienie procesu wymiany informacji⁴.

12. W kwestii deklaracji z 18 marca 2016 r. pomiędzy UE a Turcją przewodniczący podkreślają, że wdrażanie tej deklaracji musi przebiegać w pełnej zgodności z prawem międzynarodowym i unijnym dotyczącym azylu i ochrony międzynarodowej oraz gwarantować prawa podstawowe i procesowe. Przewodniczący uznają, że kluczowe znaczenie ma sposób wdrożenia porozumienia i że należy bezwzględnie przestrzegać zasady *non-refoulement* (nieodsyłania). Ponadto przewodniczący podkreślają, że uchodźcy wymagają ochrony ze strony Unii, a postawa odrzucenia nie stanowi rozwiązania tego problemu.
13. Przewodniczący składają wyrazy podziękowania i poparcia dla organizacji humanitarnych, w szczególności dla agencji ONZ, organizacji pozarządowych oraz organizacji Czerwonego Krzyża za ich zaangażowanie w niesienie pomocy uchodźcom i migrantom.
14. Przewodniczący stwierdzają, że swobodny przepływ osób należy do największych sukcesów Unii Europejskiej oraz stanowi jedną z jej najważniejszych i najbardziej podstawowych wartości. Przewodniczący popierają wysiłki Komisji Europejskiej podjęte w ramach planu działania na rzecz przywrócenia pełnego funkcjonowania systemu Schengen. Aby osiągnąć ten cel, państwa członkowskie muszą w pełnym zakresie stosować prawo unijne oraz przepisy dotyczące Schengen. Przewodniczący zgadzają się, że jedność Unii Europejskiej zależy od zapewnienia pełnej kontroli nad zewnętrznymi granicami strefy Schengen. Przewodniczący są świadomi, że przywracaniu normalnego funkcjonowania strefy Schengen musi towarzyszyć wsparcie dla państw członkowskich stojących w obliczu trudnych sytuacji. W tym kontekście przewodniczący wyrażają zadowolenie z wniosku Komisji, którego celem jest zapewnienie nowego instrumentu pomocy nadzwyczajnej w ramach UE. Przewodniczący odnotowują zróżnicowane stanowiska dotyczące reformy „rozporządzenia dublińskiego” przedstawionej przez Komisję Europejską.
15. Przewodniczący uznają, że koniecznemu wzmocnieniu kontroli granic

⁴ Izba czeska (*Poslanecká sněmovna*) wyraża zastrzeżenie do treści tego paragrafu

zewnętrznych Unii Europejskiej powinna towarzyszyć intensyfikacja wsparcia dla uchodźców syryjskich, państw sąsiadujących z Syrią, jak również państw członkowskich najbardziej dotkniętych przez ten kryzys. Unia Europejska musi odgrywać aktywną rolę we wdrażaniu procesu pokojowego w tym niestabilnym regionie oraz w działaniach na rzecz jego rozwoju. Przewodniczący uważnie śledzą środki zaproponowane przez Komisję Europejską mające na celu zabezpieczenie zewnętrznych granic Unii oraz z zainteresowaniem oczekują na szybkie przyjęcie przez Radę i Parlament Europejski projektu dotyczącego ustanowienia europejskiego systemu straży granicznej i przybrzeżnej. Przewodniczący podkreślają kluczową rolę agencji FRONTEX, której kompetencje i środki operacyjne muszą zostać wzmocnione i zagwarantowane w długoterminowej perspektywie, jak również znaczenie współpracy z państwami trzecimi poprzez zawieranie umów o readmisji.

16. Przewodniczący z zadowoleniem przyjmują zmieniony projekt rozporządzenia w sprawie utworzenia systemu wjazdu/wyjazdu, który należy do pakietu środków na rzecz „inteligentnych granic”. Przewodniczący są przekonani, że system wjazdu/wyjazdu umożliwi modernizację systemu zarządzania granicami zewnętrznymi, poprzez poprawę jakości i skuteczności kontroli, a także pomoże państwom członkowskim stojącym w obliczu wzrostu liczby podróży wjeżdżających do Unii Europejskiej i z niej wyjeżdżających.
17. „Przewodniczący podkreślają fakt, że migracja z Afryki do Europy w znacznym stopniu spowodowana jest motywami ekonomicznymi powiązаныmi z kwestiami rozwojowymi. W związku z tym z całą mocą podkreślają znaczenie ambitnej europejskiej polityki rozwoju.

Wzmocnienie Unii Europejskiej

18. Przewodniczący zauważają, że „Deklaracja rzymska”, podpisana 14 września 2015 r. przez czterech przewodniczących, a następnie przez kolejnych 11 przewodniczących parlamentów narodowych, poparta przez przewodniczących dwóch państw kandydujących i wciąż otwarta do podpisu dla przewodniczących wszystkich parlamentów narodowych UE, wzywa do nadania nowego impulsu integracji europejskiej.
19. Wszyscy przewodniczący stwierdzają, że parlamenty narodowe powinny odgrywać

większą rolę w procesie podejmowania decyzji w UE, zgodnie z traktatami europejskimi.

20. Przewodniczący odnotowują deklarację „Europa solidarnych państw: bezpieczeństwo, granice, odnowione instytucje” z 15 kwietnia 2016 r., zaproponowaną przez Marszałka Sejmu RP.
21. Przewodniczący podkreślają, że nowy impuls integracji europejskiej wymaga skupienia się Unii Europejskiej na przeglądzie jej trybu funkcjonowania, tak aby koncentrować jej działania na dziedzinach, w których może ona wnieść prawdziwą „wartość dodaną”, stale monitorować proces przy ciągłej dbałości o uproszczenia jej trybu funkcjonowania, oraz sprawiać, aby polityki europejskie były zrozumiałe i dostępne dla obywateli europejskich.
22. Przewodniczący podkreślają, że UE musi kłaść nacisk na ochronę i promowanie podstawowych wartości, poszanowania godności ludzkiej, demokracji, równości, praworządności i przestrzegania praw człowieka, oraz że wartości tych nie wolno nigdy kwestionować. W tym kontekście przewodniczący podkreślają, że państwa członkowskie UE muszą zapewnić poszanowanie wspólnych wartości, na których opiera się Unia.
23. Przewodniczący stwierdzają, że w obliczu skutków kryzysu gospodarczego i finansowego niezbędne jest wzmocnienie wymiaru społecznego. W tym kontekście podkreślają konieczność silniejszego powiązania polityki gospodarczej z polityką społeczną oraz znalezienia równowagi między czynnikami gospodarczymi i budżetowymi a czynnikiem społecznym. Przewodniczący zauważają również potrzebę wzmocnienia społecznego wymiaru semestru europejskiego.
24. Przewodniczący wyrażają zaniepokojenie alarmująco wysokimi wskaźnikami bezrobocia wśród młodych osób w UE i wyrażają pragnienie, by Unia Europejska stała się synonimem perspektyw dla młodych Europejczyków, tak aby nie występowało zjawisko straconego pokolenia.
25. Przewodniczący uważnie monitorują pakiet wszystkich wniosków Parlamentu Europejskiego w sprawie zmiany prawa wyborczego w UE i podkreślają, że – mimo iż niezbędne uzgodnienia są ustalane na poziomie UE – organizacja wyborów leży przede wszystkim w gestii państw członkowskich. Przewodniczący podkreślają, że

reforma prawa wyborczego w UE jest analizowana przez parlamenty narodowe pod względem zgodności z zasadami pomocniczości i proporcjonalności.

Rola parlamentów narodowych i współpracy międzyparlamentarnej

26. Przewodniczący podkreślają ogólną wolę parlamentów narodowych odgrywania bardziej aktywnej roli na poziomie unijnym. Przyjmują z zadowoleniem dążenie parlamentów narodowych do większego zaangażowania w dyskusje na temat semestru europejskiego oraz krajowych programów reform.
27. Przewodniczący parlamentów narodowych podkreślają, że umowy o wolnym handlu TTIP i CETA powinno się traktować jak porozumienia mieszane oraz kładą nacisk na fakt, że parlamenty narodowe muszą wyrazić na nie zgodę. Zwracają oni ponownie uwagę na konieczność dostępu parlamentów narodowych do informacji na temat trwających negocjacji, tak aby miały one możliwość wyrażenia swoich opinii i obaw oraz by ich rola nie ograniczała się tylko do procesu ratyfikacji. Przewodniczący z zadowoleniem przyjmują, jako pierwszy etap, niedawne udostępnienie w państwach członkowskich czytelni, w których można zapoznać się ze skonsolidowanym tekstem porozumienia TTIP, i wzywają Komisję Europejską do jeszcze większego ułatwienia parlamentom narodowym dostępu do tych dokumentów.
28. Przewodniczący uważają, że „zielona kartka” (pogłębiony dialog polityczny) stanowiłaby, obok istniejących form kontroli i zaangażowania parlamentów, praktyczne narzędzie dla parlamentów narodowych pragnących odgrywać aktywną rolę i przyczynić się do dobrego funkcjonowania UE. Zauważają oni również, że niektóre parlamenty narodowe nie byłyby w stanie skorzystać z „zielonej kartki” (pogłębionego dialogu politycznego) ze względu na wewnętrzne tradycje konstytucyjne.
29. Przewodniczący z uznaniem przyjmują wysiłki podjęte w ramach trzech projektów pilotażowych oraz wysiłki ze strony COSAC dotyczące wprowadzenia „zielonej kartki” (pogłębionego dialogu politycznego) i jednocześnie zauważają, że część kwestii związanych z „zieloną kartką” (pogłębionym dialogiem politycznym) pozostaje otwarta. W tym kontekście przewodniczący wyrażają zadowolenie, że prezydencja niderlandzka uwzględniła tę tematykę w porządku obrad LV posiedzenia COSAC, które odbędzie się w Hadze w dniach 13-14 czerwca

2016 roku. Oczekują oni również z zainteresowaniem na 25 półroczny raport COSAC przedstawiający wyniki prac w tym zakresie i zachęcają COSAC do kontynuowania dyskusji dotyczącej wprowadzenia „zielonej kartki” (pogłębionego dialogu politycznego).

30. Przewodniczący ponownie stwierdzają, że procedura „żółtej kartki” wymaga udoskonalenia bez zmiany traktatów. W tym kontekście przewodniczący popierają apel COSAC wzywający Komisję do podwojenia wysiłków w celu zapewnienia lepszej jakości i terminowości odpowiedzi na uzasadnione opinie.
31. Przewodniczący odnotowują referendum w sprawie pozostania przez Wielką Brytanię w UE, które odbędzie się 23 czerwca 2016 r. oraz porozumienie zawarte przez 28 państw członkowskich Unii Europejskiej w sprawie nowych warunków członkostwa Wielkiej Brytanii w UE. W tym kontekście przewodniczący zwracają uwagę na mechanizm „czerwonej kartki”, który umożliwiłby parlamentom narodowym wzywaniu prezydencji Rady do włączenia danej kwestii do porządku obrad, tak aby doprowadzić do wyczerpującej dyskusji, a następnie zrezygnować z rozpatrywania projektu aktu ustawodawczego, chyba że projekt ten zostałby zmieniony w celu uwzględnienia obaw wyrażonych w uzasadnionych opiniach. W tym kontekście przewodniczący odnotowują uzgodnione dodatkowe mechanizmy dotyczące stosowania zasady pomocniczości.
32. Przewodniczący odnotowują nowe rozporządzenie w sprawie Europolu, przyjęte i podpisane 11 maja 2016 r., które wzmocni mandat Europolu, tak aby agencja ta rzeczywiście była w stanie zwalczać rosnącą przestępczość transgraniczną i zagrożenia terrorystyczne. Przewodniczący przypominają, że rozporządzenie w sprawie Europolu ma wejść w życie w dniu 1 maja 2017 roku.
33. Przewodniczący zachęcają państwa członkowskie do pełnego wdrożenia instrumentów przewidzianych w rozporządzeniu w sprawie Europolu i przypominają, że skuteczność Europolu jest bezpośrednio związana z ilością i jakością informacji oraz danych dostarczanych tej agencji przez państwa członkowskie.
34. Przewodniczący potwierdzają, że zgodnie z art. 88 TFUE działania Europolu kontroluje Parlament Europejski wraz z parlamentami narodowymi. Zgodnie z nowym rozporządzeniem w sprawie Europolu parlamenty narodowe i właściwa komisja Parlamentu Europejskiego utworzą grupę ds. wspólnej kontroli

parlamentarnej (GWKP). Przewodniczący podkreślają, że cele i zadania tej grupy ds. kontroli określono w nowym rozporządzeniu w sprawie Europolu, natomiast zasady kontroli parlamentarnej działań Europolu musi określić Parlament Europejski wraz z parlamentami narodowymi, przy czym Parlament Europejski i parlamenty narodowe mają równorzędną pozycję.

35. Przewodniczący proponują zastosować podejście stopniowe w celu określenia zasad działania GWKP i poprosić grupę roboczą złożoną z trojki⁵ Konferencji Przewodniczących o rozważenie mechanizmu kontroli i zaproponowanie wstępnego projektu po konsultacjach z pozostałymi parlamentami/izbami i włączeniu ich w ten proces. Wspomniana grupa robocza przesłałaby ten wstępny projekt wszystkim parlamentom/izbom przed spotkaniem międzyparlamentarnym organizowanym przez komisję LIBE w Parlamencie Europejskim na jesieni 2016 r., zapewniając w ten sposób możliwość dyskusji i wyrażenia opinii na temat tego wstępnego projektu. Następnie, na podstawie wstępnego projektu i dyskusji wokół niego, grupa robocza przygotowałaby i przedłożyła do 16 grudnia 2016 r. projekt tekstu, umożliwiając parlamentom/izbom wprowadzanie do niego zmian do lutego 2017 r., czyli przed następną Konferencją Przewodniczących Parlamentów UE, na której projekt ten mógłby zostać przyjęty.

Zapewnienie bezpieczeństwa obywateli przy poszanowaniu podstawowych wolności

36. Przewodniczący zdecydowanie potępiają haniebne i tchórzliwe ataki terrorystyczne, które miały miejsce w ostatnich miesiącach w Europie oraz w wielu innych państwach na świecie i wyrażają współczucie wobec ofiar i ich rodzin. Te mordercze ataki wymierzone są w europejskie wartości: wolność, demokrację, państwo prawa i poszanowanie praw człowieka. Przewodniczący potwierdzają, że najlepszą odpowiedzią na terroryzm jest wolność.

37. Przewodniczący podkreślają, że UE jest symbolem praw i wolności oraz punktem odniesienia w zakresie ochrony praw podstawowych i poszanowania podstawowych wolności nie tylko obywateli europejskich, ale wszystkich osób mieszkających w obrębie granic Unii.

⁵ Trojkę będą stanowić parlamenty Luksemburga, Słowacji, Wielkiej Brytanii oraz Parlament Europejski.

38. Przewodniczący ponownie zwracają uwagę na wartość dodaną „Unii Europejskiej bezpieczeństwa” oraz na konieczność stosowania w sposób skoordynowany ram i instrumentów opracowanych przez instytucje Unii Europejskiej.
39. Przewodniczący podkreślają, że UE musi zwalczać terroryzm, radykalizację do niego prowadzącą, rekrutację na potrzeby terroryzmu i finansowania go, broniąc solidarności i jedności państw członkowskich. Dlatego też śledzą ze szczególnym zainteresowaniem rozwój europejskiej agendy bezpieczeństwa COM (2015) 185 na lata 2015-2020. Ponadto przewodniczący oczekują z zainteresowaniem na nową globalną strategię UE w dziedzinie polityki zagranicznej i bezpieczeństwa, którą w czerwcu 2016 r. przedstawi wysoka przedstawiciel/wiceprzewodnicząca Federica Mogherini. Przewodniczący przypominają, że parlamenty narodowe złożyły wnioski dotyczące wspólnej polityki bezpieczeństwa i obrony (WPBiO) oraz kwestii migracji, jako ich wkład w przygotowanie globalnej strategii UE.
40. Przewodniczący z zainteresowaniem śledzą wprowadzanie w życie planu działania na rzecz praw człowieka i demokracji na lata 2015-2019, przyjętego przez Radę 20 lipca 2015 roku, w którym potwierdzono zaangażowanie UE w promowanie i ochronę praw człowieka oraz wspieranie demokracji na całym świecie.
41. Przewodniczący z niepokojem odnotowują zagrożenia dla bezpieczeństwa, jakie stwarza terroryzm i zwracają uwagę na konieczność poprawy współpracy między europejskimi służbami wywiadowczymi, krajowymi ekspertami do spraw walki z terroryzmem i innymi organami. Zachęcają także wszystkie państwa członkowskie do przekazywania informacji agencjom Europol i Eurojust w celu zwalczania terroryzmu i przestępczości zorganizowanej. Przewodniczący zauważają, że w państwach członkowskich oraz na poziomie UE dokonano już istotnych postępów w zakresie poprawy wspólnych zdolności do zwalczania terroryzmu. W tym kontekście przewodniczący zwracają uwagę na dyrektywę w sprawie wykorzystania danych dotyczących przelotu pasażera (PNR), przyjętą na posiedzeniu plenarnym Parlamentu Europejskiego 14 kwietnia 2016 roku. Ubolewając nad opóźnieniem w przyjęciu rozwiązań niezbędnych dla bezpieczeństwa obywateli europejskich, przewodniczący podkreślają pilną potrzebę ich transpozycji do prawa krajowego państw członkowskich oraz ich operacyjnego wdrożenia. Zgodnie z postanowieniami „Deklaracji paryskiej” przyjętej 30 marca 2015 r. przez kilka parlamentów/izb, przewodniczący wzywają

Unię Europejską do szybkiego przyjęcia rozwiązań, które umożliwią zwiększenie skuteczności zwalczania terroryzmu na szczeblu europejskim, takich jak dyrektywa w sprawie broni, poprawa funkcjonowania europejskich baz danych, np. systemu Eurodac oraz wzmocnienie Europolu i Eurojustu.

42. Przewodniczący z niepokojem odnotowują przybierające na sile zjawisko „zagranicznych bojowników terrorystycznych” i podkreślają, że priorytetem musi być zapobieganie radykalizacji i rekrutacji obywateli europejskich przez organizacje terrorystyczne. Ponadto przewodniczący podkreślają konieczność dopilnowania, by osoby, które już uległy radykalizacji, brały udział w programach deradykalizacji i nie mogły rozpowszechniać propagandy terrorystycznej ani mowy nienawiści. W tym kontekście przewodniczący z zainteresowaniem oczekują na kodeks postępowania Komisji Europejskiej przeciwko mowie nienawiści w Internecie i ponownie podkreślają potrzebę aktywnej wymiany informacji o osobach najbardziej zagrożonych radykalizacją.

IPEX (Międzyparlamentarna Wymiana Informacji w sprawach UE)

43. Przewodniczący z zadowoleniem przyjmują konkluzje w sprawie IPEX przyjęte na spotkaniu sekretarzy generalnych parlamentów UE w dniach 14-15 lutego 2016 r. w Luksemburgu.

44. Przewodniczący z satysfakcją odnotowują, że w ostatnich latach IPEX stał się wiarygodnym i skutecznym narzędziem wymiany dokumentów i informacji istotnych dla współpracy międzyparlamentarnej, dzięki stałemu zaangażowaniu Parlamentu Europejskiego i parlamentów narodowych.

45. Przewodniczący dziękują parlamentowi Włoch za jego pracę i osiągnięcia podczas sprawowania rocznej prezydencji w Radzie IPEX, zwłaszcza za wysiłki podjęte w celu wprowadzenia w życie nowych wytycznych przyjętych w Rzymie 13 marca 2015 roku. Przewodniczący pragną także podziękować parlamentowi Austrii za pełnienie roli gospodarza dorocznego spotkania korespondentów IPEX, Izbie Deputowanych Luksemburga i Parlamentowi Europejskiemu za pełnienie roli gospodarza spotkań Rady, Senatowi Belgii za jego gotowość do oficjalnego zatrudnienia specjalisty IPEX ds. informacji oraz Parlamentowi Europejskiemu za zapewnienie wsparcia logistycznego i infrastruktury.

46. Przewodniczący wzywają prezydencję luksemburską, aby kontynuowała dyskusję

nad strategią cyfrową, w celu zapewnienia platformie IPEX kompleksowej i skutecznej strategii jako podstawy średniookresowego programu prac realizowanego przez rotacyjne przewodnictwo.