

**Notatka wstępna, Konferencja Międzyparlamentarna ds. Stabilności, Koordynacji i Zarządzania
Gospodarczego w Unii Europejskiej, 17 lutego 2016, sesja III**

Możliwe scenariusze w zakresie inwestycji w konkurencyjnej UE: szanse i wyzwania

Wprowadzenie ogólne

W niniejszej sesji będziemy interaktywnie omawiać sposób, w jaki różne rodzaje inwestycji mogą przyczynić się do zwiększenia wzrostu gospodarczego, konwergencji, zatrudnienia i konkurencyjności. Następnie zbadamy, jakie mogą być przeszkody dla tych inwestycji i w jaki sposób można je pokonać.

Przesłanki

W listopadzie 2014 Komisja rozpoczęła swoje plany w zakresie [Europejskiego Funduszu na rzecz Inwestycji Strategicznych](#) (EFIS). Plan ten ma na celu usunięcie luki inwestycyjnej, która pojawiła się podczas kryzysu finansowego. W dniu 14 stycznia 2016 Europejski Bank Inwestycyjny (EBI) przedstawił [pierwsze wyniki sposobu obsługi EFIS](#). EBI szacuje, że do końca 2015 EFIS uruchomił około 50 mld EUR inwestycji w Europie. W odniesieniu do poprawy środowiska inwestycyjnego podkreśla się znaczenie następujących aspektów: udoskonalona i bardziej przewidywalna regulacja; maksymalizacja korzyści płynących z Jednolitego Rynku (poprzez dokończenie budowy Unii Rynków Kapitałowych, Strategii Jednolitego Rynku, Jednolitego Rynku Cyfrowego i Unii Energetycznej); reformy strukturalne w Państwach Członkowskich; i wreszcie otwartość na handel międzynarodowy i inwestycje.

Podstawową przesłanką uruchomienia EFIS jest pomoc Państwom Członkowskim w uporaniu się z określonymi wyzwaniami związanymi ze znacznym brakiem inwestycji w skoordynowany europejski sposób. Jak Holenderskie Biuro Analiz Ekonomicznych wskazało w swoim raporcie na temat [inwestycji w OECD – wydarzenia przed- i pokryzysowe](#) z maja 2015, wzorce inwestycyjne w UE wykazywały dużą różnorodność. O ile wielkość inwestycji w strefie euro spadła podczas światowego kryzysu finansowego o 15,6% , to w przypadku południowych Państw Członkowskich wartość ta wynosiła 40-50%. Jednakże w niektórych krajach, takich jak Polska, inwestycje w tym samym okresie *de facto* wzrosły. Rządy mogą wdrożyć kilka strategii w celu wyeliminowania luki inwestycyjnej: poprawa warunków rynkowych, zapewnienie wsparcia finansowego lub zwiększenie inwestycji publicznych. Według raportu rządy powinny wkroczyć tylko wtedy, gdy nieprawidłowość w funkcjonowaniu rynku jest trwała, a rynki nie są w stanie same rozwiązać tych problemów, korzyści społeczne z interwencji przekraczają koszty społeczne; a instrumenty polityki powinny być skuteczne. Ponadto argumentowano, że inwestycje w badania i rozwój oraz kapitał ludzki mają szczególne znaczenie, ponieważ powodują wzrost produktywności pracy, co z kolei stanowi znaczący wkład w zrównoważony wzrost gospodarczy.

W czerwcu 2015 OECD opublikowała zaktualizowane [Ramy Polityczne dla Inwestycji](#) (PFI). Ich celem jest uporanie się z „długoterminowym wyzwaniem inwestycyjnym” oraz zmobilizowanie prywatnych inwestycji, które wspierają stały wzrost gospodarczy i zrównoważony rozwój. Inwestowanie w solidny, sprzyjający włączeniu społecznemu rozwój to również jeden z głównych tematów [Rocznika OECD na rok 2015](#). Stwierdzono, że inwestycje powinny skupić się na edukacji i podstawowych badaniach oraz wspierać kapitał oparty na wiedzy.

W dniu 26 listopada 2015 Komisja Europejska opublikowała [Roczną Analizę Wzrostu Gospodarczego](#). Jednocześnie opublikowała dokument roboczy na temat [krajowych wyzwań inwestycyjnych](#), przedstawiający profil inwestycyjny dla każdego Państwa Członkowskiego, który Komisja ma w przyszłości doprecyzować i uzupełnić podczas dialogu z Państwami Członkowskimi. Wyzwania uporządkowano według następujących kategorii: administracja publiczna/otoczenie biznesowe; rynek pracy/edukacji; sektor finansowy/opodatkowanie; badania, rozwój i innowacje; oraz regulacje dla poszczególnych sektorów.

Podczas posiedzenia Ecofin w dniu 15 stycznia 2016 przyjęto [konkluzje](#), m. in., na temat ponownego uruchomienia inwestycji. Rada przyznaje, że pomimo ogólnie korzystnych warunków niskich stóp procentowych, wysokiej płynności na rynkach finansowych i postępu w procesie delewarowania, poziomy inwestycji pozostają niskie. Podkreśla ona pilną potrzebę zwiększenia inwestycji w drodze poprawy ogólnego klimatu inwestycyjnego w celu wspierania ożywienia gospodarczego oraz zwiększenia produktywności i potencjału wzrostu. Pozostaje pytanie, jaki będzie najlepszy sposób, aby tego dokonać i jak można najlepiej ukierunkować to na warunki w poszczególnych krajach.

Wyłączenie odpowiedzialności: Niniejszy dokument został sporządzony przez pracowników Parlamentu holenderskiego oraz Parlamentu Europejskiego na podstawie publicznie dostępnych informacji i służy wyłącznie celom informacyjnym. Dokumenty te stanowią wyłączną odpowiedzialność autorów i niekoniecznie odzwierciedlają oficjalne stanowisko parlamentu holenderskiego lub Parlamentu Europejskiego.

Wkłady w konferencję

[Pani Laura van Geest](#), Dyrektor Holenderskiego Biura Analiz Ekonomicznych dokona wprowadzenia na temat rozwoju inwestycji w krajach OECD i przedstawi ramy koncepcyjne w celu przemyślenia równowagi między inwestycjami publicznymi i prywatnymi oraz krajowymi i ponadnarodowymi. Nawiąże również do kwestii możliwych napięć między zasadami fiskalnymi a inwestycjami publicznymi.

[Pani Mari Kiviniemi](#), Wiceprezes OECD przekaże pierwszą reakcję na prezentację oraz odniesie się do roli, jaką koordynacja międzynarodowa może i powinna odegrać w optymalnych strategiach inwestycyjnych.

Po tym wstępie głos będą mogli zabrać przedstawiciele parlamentów krajowych i Parlamentu Europejskiego w celu podzielenia się swoimi pomysłami i opiniami.

Punkty do omówienia

- Jakie rodzaje inwestycji wspierające działalność organów są opłacalne i pożądane?
- W jaki sposób inicjatywy krajowe, unijne i międzynarodowe w zakresie pobudzania inwestycji mogą najlepiej uzupełniać się wzajemnie?
- Jakie istnieją lub powinny istnieć potencjalne sposoby ułatwienia koordynacji różnych inicjatyw?
- Czy podmioty krajowe mają wystarczającą świadomość roli dla wsparcia potencjalnych inwestycji przez EFIS?