

## Konferencja Przewodniczących Parlamentów UE 23-24 kwietnia 2018 r., Tallin

### Wnioski Prezydencji

#### Uwagi wstępne

Konferencja Przewodniczących Parlamentów Unii Europejskiej odbyła się w Tallinie w dniach 23-24 kwietnia 2018 roku. Wzięli w niej udział przewodniczący 39 parlamentów/izb z 28 państw członkowskich lub ich przedstawiciele, a także przewodniczący Parlamentu Europejskiego pan Antonio Tajani. W konferencji wzięli również udział przewodniczący z pięciu krajów kandydujących do UE oraz z trzech krajów uczestniczących w charakterze obserwatorów lub ich przedstawiciele. Konferencję przewodniczył pan Eiki Nestor, przewodniczący parlamentu Republiki Estońskiej – Riigikogu.

Przypominając pkt 5.1 wytycznych sztokholmskich, uznaje się, że ze względu na swoją konstytucyjną pozycję niektóre izby<sup>1</sup> nie mogą bezpośrednio poprzeć pewnych zasadniczych deklaracji politycznych i dlatego nie można uznać, że wyrażają one poparcie dla wszystkich punktów. Niemniej jednak w imieniu swoich izb uznają one znaczenie poruszonych kwestii oraz intencje pozostałych uczestników w zakresie konkretnych rozwiązań zawartych w propozycjach.

Konferencja została podzielona na dwie sesje:

I. Przyszłość UE

II. Europejskie bezpieczeństwo i obronność

#### Przyszłość UE

1. Przewodniczący potwierdzają, że Unia Europejska od czasu jej utworzenia przyniosła pokój, stabilność i dobrobyt swoim obywatelom oraz że należy koniecznie chronić i umacniać te wartości. W ciągu ostatnich kilku lat Unia Europejska stanęła przed wieloma wyzwaniami, takimi jak migracja, Brexit, różne zagrożenia dla bezpieczeństwa, a także rosnące nierówności gospodarcze i społeczne. Przewodniczący przyznają, że najlepszym sposobem przezwyciężenia tych trudności jest wspólny i jednolity front, zgodny z zasadami określonymi w Deklaracji Rzymskiej z dnia 25 marca 2017 r., w którym zasadniczą rolę odgrywają wszystkie państwa członkowskie i instytucje europejskie. Przewodniczący ponownie podkreślają swoje przywiązanie do wartości, na których opiera się Unia Europejska, takich jak poszanowanie praw człowieka, wolność, demokracja, praworządność, równość. Konwergencja społeczna i dobrobyt obywateli europejskich muszą pozostać priorytetem UE. Uważają, że dzięki jedności i solidarności Unia Europejska stanie się silniejsza i bardziej odporna.
2. Przewodniczący uznają, że – ze względu na wieloaspektowy charakter – wyzwania stojące przed Unią Europejską stwarzają okazję do przeprowadzenia niezbędnych reform i poprawy funkcjonowania UE, przy jednoczesnej ochronie i utrzymaniu osiągnięć integracji europejskiej. To z kolei miałoby pozytywny wpływ na zewnętrzny wymiar Unii i zapewniłoby dodatkowe korzyści

---

<sup>1</sup> W tym parlament Danii – Folketing.

przyszłym pokoleniom. Przewodniczący przyznają, że instytucje europejskie stworzyły ramy debaty na temat przyszłości Unii Europejskiej. Przewodniczący podkreślają zasadniczą rolę parlamentów narodowych w funkcjonowaniu Unii Europejskiej i wzywają je do aktywnego udziału w debatach i wniesienia wkładu w te dyskusje. Szerokie zaangażowanie parlamentów narodowych zwiększyłoby legitymację demokratyczną zjednoczonej Europy.

3. Przewodniczący podkreślają znaczenie uporządkowanego wystąpienia Wielkiej Brytanii z UE i zwracają uwagę na trudności, jakie może to spowodować dla obu stron. Przewodniczący podkreślili, że prawa obywateli UE i Wielkiej Brytanii mieszkających na terytorium drugiej strony, rozliczenia finansowe oraz wyjątkowa sytuacja Irlandii jako wyspy powinny być traktowane priorytetowo w procesie negocjacji. Przewodniczący przyjmują do wiadomości projekt porozumienia Komisji Europejskiej w sprawie wycofania się Zjednoczonego Królestwa Wielkiej Brytanii i Irlandii Północnej z Unii Europejskiej i Europejskiej Wspólnoty Energii Atomowej, który został opublikowany 28 lutego 2018 roku. Wzywają do zachowania jedności 27 państw członkowskich w trakcie całej drugiej tury negocjacji.
4. Biorąc pod uwagę, że dyskusje nad kolejnymi wieloletnimi ramami finansowymi na okres po roku 2020 znajdują się w początkowej fazie, przewodniczący zauważają, że Komisja Europejska przedstawi swoje plany budżetowe w maju 2018 roku. Mając to na uwadze, przewodniczący wyrażają nadzieję, że instytucje europejskie poczynią wystarczające postępy w zbliżających się negocjacjach, aby w odpowiednim czasie osiągnąć porozumienie polityczne, tak aby zapewnić odpowiednie finansowanie dotychczasowych i nowych priorytetów.
5. Polityka migracyjna powinna opierać się na silnej ochronie granic zewnętrznych. Musimy skupić się na usuwaniu pierwotnych przyczyn migracji na miejscu, szczególnie w Afryce, przy jednoczesnym wsparciu europejskiego planu dla tego kontynentu. Dla zarządzania falami uchodźców konieczna jest reforma wspólnego europejskiego systemu azylowego. W tym celu UE powinna aktywnie dążyć do rozwiązania konfliktów w regionach sąsiadujących. Może to pomóc uratować życie wielu ludziom, zmniejszyć presję migracyjną oraz nieuporządkowaną migrację.
6. Mając na uwadze znaczenie stabilności i dobrobytu we wschodnim i południowym sąsiedztwie UE, w szczególności na Bałkanach Zachodnich, przewodniczący podkreślają, że rozszerzenie powinno pozostać kluczową polityką UE. Jest to inwestycja w pokój, demokrację i bezpieczeństwo naszego kontynentu i naszych obywateli. Przewodniczący podkreślają, że rozszerzenie powinno opierać się na poszanowaniu wartości Unii Europejskiej, rygorystycznym przestrzeganiu warunków członkostwa i zasadzie osiągnięć własnych. Europejska perspektywa dla państw w tym regionie musi pozostać pewna, zapewniać utrzymanie odpowiedniego tempa oraz opierać się z jednej strony na udanych reformach w przyszłych państwach członkowskich, z drugiej zaś – na faktycznym postępie negocjacji akcesyjnych. Biorąc pod uwagę nasilające się zewnętrzne wpływy na Bałkanach Zachodnich, niezmiernie istotne jest, aby UE nadal chroniła swoje wartości oraz interesy w tym regionie.
7. Przewodniczący z zadowoleniem przyjmują solidne ramy debaty na temat przyszłości UE, ustanowione przez instytucje UE. Uznają oni ważną rolę, którą mogą odegrać parlamenty narodowe i Parlament Europejski, aktywnie włączając się w takie debaty, jak również nawiązując kontakty z obywatelami i stawiając ich w centrum dyskusji. Debaty te powinny również dotyczyć roli parlamentów narodowych, w tym procedur, które pozwoliłyby im odgrywać bardziej aktywną rolę w podejmowaniu decyzji w UE. Lepsze wyjaśnianie obywatelom, czym jest UE i co robi, stanowi ważną podstawę przyszłości, w której obywatele UE rozumieją Unię i mają do niej

zaufanie. Zrozumienie i zaufanie obywateli do podejmowanych decyzji politycznych można osiągnąć tylko wtedy, gdy instytucje europejskie i krajowe przestrzegają zasad integralności i przejrzystości.

8. Przewodniczący podkreślają znaczenie aktywnego zaangażowania obywateli w życie polityczne, w szczególności poprzez wybory na szczeblu regionalnym, krajowym i europejskim. Parlamenti narodowe i Parlament Europejski zachęcają wszystkich obywateli Unii do korzystania z ich praw demokratycznych na wszystkich szczeblach, w tym do korzystania z prawa do głosowania w nadchodzących wyborach europejskich w dniach 23-26 maja 2019 roku.

### Europejskie bezpieczeństwo i obronność

9. Przewodniczący przyznają, że UE powinna wspierać międzynarodowy pokój i stabilność w oparciu o podstawowe wartości. Przewodniczący potwierdzają zasady przewodnie globalnej strategii polityki zagranicznej i bezpieczeństwa Unii Europejskiej, w których podkreślono potrzebę silniejszej Europy. Wdrażanie inicjatyw wynikających z globalnej strategii UE jest sprawą najwyższej wagi, w tym dla rozwoju zdolności wojskowych UE. Przewodniczący przyznają jednocześnie, że aby wdrażanie globalnej strategii UE – jako kwestii priorytetowej – było skuteczne, wymaga uwagi, celu i determinacji.
10. Przewodniczący uznają, że zewnętrzny i wewnętrzny wymiar bezpieczeństwa są ze sobą wzajemnie powiązane. Spektrum zagrożeń we współczesnym świecie jest szerokie i zróżnicowane, wymaga dążenia do osiągnięcia równowagi między zapewnieniem bezpieczeństwa z jednej strony, a poszanowaniem podstawowych praw i wolności człowieka z drugiej. Zmiany w obszarze bezpieczeństwa zmuszają Unię Europejską do bardziej zdecydowanych i skutecznych działań w celu ochrony swoich obywateli. Państwa członkowskie powinny ściślej współpracować w dziedzinie bezpieczeństwa i obrony, aby stawić czoła tym nowym wyzwaniom. Wzmocnienie wspólnej polityki bezpieczeństwa i obrony powinno zapewnić Unii Europejskiej stworzenie wspólnych i wiarygodnych, komplementarnych do NATO zdolności obronnych, przy poszanowaniu specyficznego charakteru polityki bezpieczeństwa i obrony niektórych państw członkowskich.
11. Biorąc pod uwagę obecne warunki w zakresie bezpieczeństwa, Przewodniczący podkreślają znaczenie ostatnich działań podjętych w celu wzmocnienia współpracy w dziedzinie obronności. Ustanowienie stałej współpracy strukturalnej (PESCO) wzmacnia współpracę w zakresie bezpieczeństwa i obrony między tymi państwami członkowskimi, które są zainteresowane i które mogą ściśle ze sobą współpracować. Zwiększa to zdolność UE jako międzynarodowego partnera w dziedzinie bezpieczeństwa, a tym samym przyczynia się do bezpieczeństwa naszych obywateli.
12. Przewodniczący z zadowoleniem przyjmują uruchomienie Europejskiego Funduszu Obrony (EFO), który przyczynia się do zwiększenia bezpieczeństwa w Europie poprzez uzupełnianie i wzmocnianie krajowych inwestycji w obronność. Wzywają państwa członkowskie do zwiększenia wysiłków w obszarze obrony, do tego, aby odważniej rozkładały koszty i zasoby, rozwijały zdolności do lepszego współdziałania przemysłów obronnych i wzmocnienia interoperacyjności ich sił.
13. Wobec zmieniającej się sytuacji w zakresie bezpieczeństwa ogólnoswiatowego, Przewodniczący zachęcają do ścisłej współpracy między Unią Europejską a NATO. Wspólna deklaracja UE-NATO

podpisana przez przewodniczących Komisji Europejskiej i Rady Europejskiej oraz sekretarza generalnego NATO w Warszawie 8 lipca 2016 r. stanowi podstawę partnerstwa obu organizacji. Zważywszy, że NATO pozostanie kamieniem węgielnym zbiorowej obrony swoich sojuszników, silniejsze NATO i silniejsza UE wzajemnie się wzmacniają, choć należy pamiętać, że nie wszystkie państwa członkowskie UE są równocześnie członkami NATO. Razem mogą one lepiej zapewnić bezpieczeństwo w Europie i poza jej granicami.

14. Przewodniczący zauważają, że współczesny globalny świat stoi w obliczu niestandardowych wyzwań w zakresie bezpieczeństwa i zagrożeń hybrydowych. Jesteśmy w coraz większym stopniu zależni od technologii cyfrowych i narażeni na zagrożenia cybernetyczne. UE powinna wzmocnić swoją zdolność do wspólnego reagowania na te zagrożenia. Komunikacja strategiczna jest ważnym elementem zwiększania odporności na zagrożenia hybrydowe, reagowania na kampanie dezinformacyjne oraz tworzenia pozytywnego obrazu polityk i działań UE. Kolejnym pozytywnym wydarzeniem jest przyjęcie przez Komisję Europejską pakietu dotyczącego cyberbezpieczeństwa, w którym przedstawiono nowe inicjatywy mające na celu dalszą poprawę odporności cybernetycznej i reakcji UE. UE powinna wspierać projekty *big data*, aby zająć silną i konkurencyjną pozycję na światowej scenie.
15. Przewodniczący potwierdzają, że Europa stoi przed wieloma wyzwaniami w zakresie bezpieczeństwa, zarówno wewnątrz, jak i na zewnątrz Unii Europejskiej, począwszy od terroryzmu, wojny informacyjnej i zagrożeń cybernetycznych, a skończywszy na konwencjonalnych zagrożeniach wojskowych i zamrożonych konfliktach. Solidarność i współpraca są zasadniczymi narzędziami reagowania na te wspólne zagrożenia. Pogłębiona współpraca w zakresie bezpieczeństwa i obrony, a także czynne zaangażowanie w zwalczanie współczesnych zagrożeń są nieodzowne, aby lepiej reagować na zmiany w obszarze bezpieczeństwa. Podkreślają w szczególności rolę wymiany informacji między właściwymi służbami i wzywają do wzmocnienia współpracy w tej dziedzinie.

#### **IPEX (Międzyparlamentarna Wymiana Informacji w sprawach UE)**

16. Przewodniczący z zadowoleniem przyjmują konkluzje w sprawie IPEX przyjęte na posiedzeniu Sekretarzy Generalnych parlamentów Unii Europejskiej w Tallinie w dniach 28-29 stycznia 2018 roku.
17. Przewodniczący dziękują Radzie Narodowej Republiki Słowackiej za jej pracę i wyniki osiągnięte w roku, w którym sprawowała przewodnictwo w Radzie IPEX, a w szczególności za wysiłki na rzecz zapewnienia realizacji Strategii Cyfrowej IPEX w ramach Programu Prac IPEX na lata 2017-2020, zatwierdzonego w Bratysławie 19 maja 2017 roku.
18. Przewodniczący pragną również podziękować Radzie Narodowej Republiki Słowackiej za zorganizowanie corocznego spotkania korespondentów IPEX, szwedzkiemu parlamentowi za zorganizowanie drugiej Konferencji Użytkowników IPEX, belgijskiemu Senatowi za jego zgodę na formalne zatrudnienie urzędnika ds. informacji IPEX oraz Parlamentowi Europejskiemu za zorganizowanie jednego z posiedzeń Rady IPEX oraz za zapewnienie obsługi logistycznej i infrastruktury systemu cyfrowego IPEX.

19. Przewodniczący wzywają prezydencję estońską do dalszej realizacji Strategii Cyfrowej IPEX i realizacji Programu Prac IPEX za pośrednictwem trzech grup roboczych do spraw: promocji IPEX, wzmocnienia sieci IPEX i usprawnienia systemu cyfrowego IPEX.
20. Przewodniczący oczekują zacieśnienia współpracy między IPEX a COSAC oraz między IPEX a Grupą ds. Wspólnej Kontroli Parlamentarnej Europolu, co umożliwiłoby IPEX gromadzenie dokumentów kolejnych konferencji międzyparlamentarnych, obok istniejących stron internetowych Konferencji Przewodniczących Parlamentów UE, Konferencji Międzyparlamentarnej ds. Wspólnej Polityki Zagranicznej i Bezpieczeństwa oraz Wspólnej Polityki Bezpieczeństwa i Obrony, a także Konferencji Międzyparlamentarnej ds. Stabilności, Koordynacji i Zarządzania Gospodarczego w Unii Europejskiej.