

COSAC Ateny, 5-6 maja 2003

Kontrybucja

1. COSAC gratuluje 10 nowym państwom członkowskim Unii Europejskiej i wita ich parlamentarzystów oraz 75 milionów obywateli, których reprezentują. To dzięki wspólnym wysiłkom Europa doświadcza właśnie wyjątkowego momentu w swojej historii, który raz jeszcze potwierdza siłę wartości i zasad tkwiących u podstaw modelu europejskiego. COSAC uznaje wysiłek państw kandydujących na ich drodze do pełnego członkostwa w UE i wyraża nadzieję, iż wysiłki będą kontynuowane zgodnie z ustalonym planem i doprowadzą do pomyślnego rezultatu.
2. COSAC wyraża żal z powodu niepowodzenia Unii Europejskiej w znalezieniu wspólnego stanowiska w kwestii kryzysu irackiego i uważa, że UE musi być silnym partnerem Stanów Zjednoczonych podczas odbudowy Iraku.
3. COSAC odnotowuje doskonałą pracę wykonaną dotychczas przez Prezydium i członków Konwentu Europejskiego i wyraża nadzieję, iż spotkania Konwentu będą respektować plan prac, tak aby projekt Traktatu Konstytucyjnego mógł zostać zaprezentowany podczas Rady Europejskiej w Salonikach. COSAC uważa, że prace Konferencji Międzyrządowej powinny opierać się o ten projekt, a nowy Traktat powinien zostać ukończony do 31 grudnia 2003 roku i podpisany przed wyborami do Parlamentu Europejskiego. Zgodnie z decyzją podjętą w Madrycie, w dniach 12-14 maja 2002 roku, COSAC za niezbędne uważa przedłożenie własnego wkładu do końcowego tekstu zaproponowanego przez Konwent Europejski.
4. COSAC wyraża zadowolenie z podjętych przez Konwent szeroko zakrojonych poszukiwań odpowiedzi na pytania postawione przez Rady Europejskie w Nicei i Laeken, w szczególności w sprawie wzmocnienia roli parlamentów narodowych, włączenia Karty Praw Podstawowych do projektu Traktatu Konstytucyjnego, rozdziału kompetencji między Unię Europejską i państwa członkowskie zgodnie z zasadą subsydiarności, przyjęcia jako generalnej zasady głosowania większością kwalifikowaną i procedury kodecyjni oraz uproszczenia instrumentów i procedury podejmowania decyzji na szczeblu europejskim.
5. COSAC wyraża nadzieję, iż dokonany w Konwencie postęp dotyczący środków i metod potrzebnych do stworzenia wspólnego obszaru bezpieczeństwa, wolności i sprawiedliwości będzie również osiągnięty zarówno w kwestiach azylu, jak i wspólnej polityki imigracyjnej, mając na celu w szczególności lepszą kontrolę zewnętrznych granic Unii Europejskiej.
6. COSAC uważa, że niezbędne jest, aby nowa równowaga instytucjonalna w Unii w dalszym ciągu respektowała jej fundamentalne zasady, stosowała metodę wspólnotową i przyczyniała się do skutecznych, przejrzystych i demokratycznych procedur.
7. Rozważając rolę parlamentów narodowych, COSAC wierzy, że:
 - a) propozycje Prezydium Konwentu Europejskiego dotyczące roli parlamentów narodowych idą w dobrym kierunku, w szczególności w odniesieniu do możliwości

kontroli przez parlamenty narodowe przestrzegania zasady subsydiarności, potrzeby otrzymywania lepszej informacji z Komisji Europejskiej, Rady i Trybunału Obrachunkowego, a także efektywniejszej współpracy pomiędzy parlamentami narodowymi i Parlamentem Europejskim.

- b) Rola parlamentów narodowych w Unii Europejskiej powinna zostać uznana konstytucyjnie. Osiągnie się to poprzez wstawienie do tekstu Traktatu Konstytucyjnego jednego artykułu zawierającego definicję zasady subsydiarności i jednego artykułu dotyczącego roli parlamentów narodowych w Unii Europejskiej. W ślad za tym powinien iść protokół - lub protokoły – dotyczące roli parlamentów narodowych i subsydiarności.
 - c) Rekomendacje przygotowane przez grupy robocze I i IV powinny być respektowane w protokole lub protokołach, które zostaną włączone do Traktatu Konstytucyjnego, w szczególności odnośnie przedstawiania opinii w ramach systemu wczesnego ostrzegania oraz możliwości domagania się sądowej rewizji przed Europejskim Trybunałem Sprawiedliwości. W obu przypadkach musi istnieć możliwość dla parlamentów narodowych - lub w przypadku parlamentów dwuizbowych, dla każdej izby – działania bezpośredniego, jeśli jest to możliwe w świetle konstytucji danego państwa.¹
 - d) Konwent powinien wziąć pod uwagę potrzeby parlamentów narodowych w zakresie otrzymywania na czas lepszej informacji, włącznie z oficjalnym zapisem procedur legislacyjnych Rady.
 - e) Rola COSAC (w par. 9 projektu Protokołu w sprawie roli parlamentów narodowych przygotowanym przez Konwent) powinna być lepiej określona, zgodnie z modelem Protokołu do Traktatu Amsterdamskiego.
 - f) Rola COSAC może zostać wzmocniona poprzez zapewnienie instytucjom UE możliwości brania pod uwagę, w miarę możliwości, kontrybucji COSAC.
 - g) Zważywszy, że nowy Traktat Konstytucyjny będzie ratyfikowany przez parlamenty narodowe państw członkowskich, po przeprowadzeniu w niektórych państwach członkowskich referendów, rola parlamentów narodowych powinna zostać należycie doceniona.
8. W ramach przygotowań do wzmocnienia współpracy parlamentów narodowych oraz zintensyfikowania współpracy międzyparlamentarnej:
- a) COSAC może promować wymianę informacji i najlepszych praktyk pomiędzy parlamentami narodowymi.
 - b) COSAC zachęca parlamenty narodowe i Parlament Europejski do nawiązania bliższej i bardziej konstruktywnej współpracy.
 - c) COSAC wspiera najlepsze możliwe wykorzystanie technologii informatycznych w celu dostarczania informacji do i z parlamentów narodowych, Parlamentu Europejskiego i instytucji UE, zgodnie ze standardami grupy roboczej IPEX.

¹ Delegacja luksemburskiej Izby Deputowanych podczas przyjmowania tego artykułu wstrzymała się od głosu.

9. COSAC przyjął swój nowy Regulamin, zawierający Kopenhaskie Wytyczne dla Parlamentów, a także wytyczne dotyczące powołania sekretariatu Trojki COSAC.
10. Włoska delegacja zapowiedziała, że następne spotkanie COSAC odbędzie się w Rzymie, w dniach 6-7 października 2003 roku.

(tłum. M. Skrzyńska)