

KONKLUZJE LI KONFERENCJI COSAC

Ateny, 15-17 czerwca 2014

1. Raport półroczny

1.1 COSAC z zadowoleniem przyjmuje 21 raport półroczny przygotowany przez Sekretariat COSAC i składa Sekretariatowi serdecznie podziękowania za znakomitą pracę. Raport dostarcza obszernych i przydatnych informacji na temat przyszłości COSAC, współpracy międzyparlamentarnej, a zwłaszcza współpracy pomiędzy parlamentami narodowymi i Parlamentem Europejskim, oraz analizuje sposoby poprawy monitorowania, koordynacji i kontroli polityk społecznych i polityk związanych z zatrudnieniem na szczeblu unijnym i krajowym. W raporcie zbadano również sposoby wzmocnienia demokratycznej legitymizacji i rozliczalności w polityce budżetowej, fiskalnej i gospodarczej w ramach semestru europejskiego, skupiając się zwłaszcza na kwestii kontroli parlamentarnej nad metodami pracy *trojki* (Europejski Bank Centralny, Komisja Europejska i Międzynarodowy Fundusz Walutowy) w przypadku krajów realizujących programy dostosowań makroekonomicznych.

2. Przyszłość COSAC

2.1 COSAC z zadowoleniem przyjmuje różnorodne pomysły przedstawione przez znaczną większość parlamentów Unii Europejskiej dotyczące przyszłego rozwoju COSAC, która powinna się dostosować do zmieniającego się środowiska współpracy międzyparlamentarnej.

2.2 COSAC odnotowuje, że parlamenty państw Unii w większości wyraziły pogląd, że w programie przyszłych spotkań powinny znaleźć się zarówno kwestie dotyczące polityki, jak i instytucjonalne. W tym celu COSAC zachęca przyszłe prezydencje, aby wzięły pod uwagę propozycje złożone przez parlamenty w raporcie półrocznym. COSAC z zadowoleniem przyjmuje wezwanie do dalszej wymiany informacji i dobrych praktyk dotyczących kontroli zasady pomocniczości w ramach COSAC w następstwie wystawienia dwóch „żółtych kartek”. Ponadto COSAC zwraca szczególną uwagę na mechanizmy przedstawione przez większość parlamentów, a przede wszystkim na dyskusje podczas spotkań COSAC dotyczące reakcji Komisji Europejskiej na „żółte kartki”, i ubolewa nad stanowczym odrzuceniem przez Komisję Europejską „żółtej kartki” dotyczącej Prokuratury Europejskiej, pomimo osiągnięcia i przekroczenia progu przez parlamenty narodowe.

2.3 COSAC uznaje znaczenie nawiązywania kontaktów pomiędzy parlamentarzystami i dlatego wspiera między innymi takie inicjatywy jak formalne i nieformalne spotkania, mające na celu zacieśnienie współpracy pomiędzy parlamentarzystami w konkretnych kwestiach będących przedmiotem wspólnego zainteresowania. Przypominając, że współpraca parlamentarna powinna być otwarta i nikogo nie wykluczać, COSAC z zadowoleniem przyjmuje inauguracyjne spotkanie Przewodniczących Komisji Spraw Europejskich Parlamentów Południa UE oraz kontynuowanie istniejących form spotkań regionalnych. W celu ułatwienia tych kontaktów Sekretariat COSAC roześle w postaci elektronicznej – i będzie regularnie aktualizował – listę danych kontaktowych przewodniczących stałych komisji spraw europejskich w parlamentach narodowych.

3. Współpraca między parlamentami narodowymi i Parlamentem Europejskim

3.1 COSAC z satysfakcją odnotowuje fakt, że współpraca międzyparlamentarna jest jak się wydaje, powszechną praktyką, w której uczestniczy większość parlamentów państw Unii. Podkreśla jednak - w odpowiedzi na obawy wyrażane przez znaczną większość parlamentów w Unii - potrzebę dalszego usprawniania spotkań międzyparlamentarnych odbywających się na terenie Parlamentu Europejskiego oraz organizowanych w państwach członkowskich przez parlament państwa sprawującego prezydencję.

3.2 COSAC uznaje znaczenie dalszego rozwoju współpracy pomiędzy parlamentami narodowymi i Parlamentem Europejskim poprzez pełne wykorzystanie postanowień Traktatu z Lizbony. Uważa w szczególności, że istnieją duże możliwości poprawy współpracy międzyparlamentarnej, zwłaszcza na poziomie nieformalnego dialogu. W tym względzie COSAC docenia ostatnie inicjatywy *ad hoc* podjęte przez Parlament Europejski (tj. zapraszanie sprawozdawców lub deputowanych parlamentów narodowych specjalizujących się w konkretnych tematach/projektach aktów prawnych do dyskusji na posiedzeniach komisji w Parlamencie Europejskim; zapraszanie deputowanych parlamentów narodowych na wysłuchania organizowane przez Parlament Europejski; zapraszanie deputowanych parlamentów narodowych na posiedzenia komisji śledczych odbywające się w Parlamencie Europejskim). COSAC zdecydowanie popiera kontynuację i dalsze rozwijanie takich inicjatyw, jak również pozytywne reagowanie na wnioski parlamentów narodowych o wszelkie formy dialogu z posłami do Parlamentu Europejskiego na temat konkretnych zagadnień unijnych.

4. Wytyczne z Lizbony dotyczące współpracy międzyparlamentarnej

4.1 COSAC podkreśla, że zdecydowana większość parlamentów państw Unii uważa, że istnieje potrzeba aktualizacji wytycznych z Lizbony dotyczących współpracy międzyparlamentarnej, głównie w celu uwzględnienia nowych forów międzyparlamentarnych. Dlatego też COSAC zachęca przyszłe prezydencje do przedłożenia dokumentu roboczego opartego na odpowiedziach udzielonych w kwestionariuszu COSAC

jako przydatnego wkładu do prac przyszłych Konferencji Przewodniczących Parlamentów UE w związku z ewentualną refleksją nad aktualizacją wytycznych z Lizbony.

5. Demokratyczna legitymizacja i rozliczalność w procesie budżetowym

5.1 Zdaniem COSAC, parlamenty narodowe oraz Parlament Europejski muszą zapewnić demokratyczną legitymizację zarządzania gospodarczego w Unii oraz nadal usprawnić swoje funkcjonowanie i rolę odgrywaną w ramach swoich kompetencji. COSAC ze szczególnym zainteresowaniem odnosi się do propozycji parlamentów narodowych mających na celu wzmocnienie ich udziału w tym procesie i uznaje, że dialog polityczny jest bardzo skutecznym narzędziem pomiędzy parlamentami narodowymi a odpowiednimi podmiotami oraz formami współpracy międzyparlamentarnej, a zwłaszcza Konferencją Międzyparlamentarną na podstawie artykułu 13 TSKZ.

5.2 COSAC z zadowoleniem przyjmuje inicjatywę Parlamentu Europejskiego dotyczącą wszczęcia dochodzenia w sprawie roli i działań *trojki* w stosunku do państw strefy euro objętych programami pomocowymi.