



Porozumienie międzyinstytucjonalne w sprawie lepszego stanowienia prawa

wg stanu na 26.10.2015

MATERIAŁY OIDE

W maju 2015 Komisja Europejska przedstawiła projekt nowego porozumienia międzyinstytucjonalnego w sprawie lepszego stanowienia prawa. W publikacji krótko omówiono najważniejsze postanowienia projektu wraz z linkami do odpowiednich dokumentów procesu legislacyjnego i stron internetowych.

Słowa kluczowe: instytucje Unii Europejskiej, stosowanie prawa UE, porozumienie międzyinstytucjonalne

19 maja 2015 roku Komisja Europejska przedstawiła pakiet dokumentów zawierających program lepszego stanowienia prawa w Unii Europejskiej. Jednym z elementów pakietu jest projekt nowego porozumienia międzyinstytucjonalnego pomiędzy Radą, KE i Parlamentem Europejskim w sprawie lepszego stanowienia prawa. Ma ono zastąpić dotychczas obowiązujące porozumienie z 2003 roku.

W projekcie porozumienia podkreślono znaczenie „metody wspólnotowej”, przejrzystości procesu ustawodawczego, legitymacji demokratycznej. Przypomniano, że podstawą lepszego stanowienia prawa w UE jest tworzenie prawa zgodnego z zasadami pomocniczości i proporcjonalności, możliwie najskuteczniejszego, prostego i jasnego, stanowiącego jak najmniejsze obciążenie dla zainteresowanych stron, a także łatwego do transpozycji i stosowania w praktyce, jak również umacniającego konkurencyjność i stabilność gospodarki UE. Projekt obejmuje wytyczne dotyczące m.in.:

- wzmocnienia planowania i programowania rocznego i wieloletniego, w tym np. zobowiązanie KE do konsultacji z innymi instytucjami przed przyjęciem rocznego programu prac, czy do wspólnego opracowywania na jego podstawie wykazu projektów, które zostaną potraktowane priorytetowo w procesie legislacyjnym (w tym propozycje aktualizacji czy uproszczenia istniejącego prawodawstwa),
- stosowania narzędzi lepszego stanowienia prawa:
 - oceny skutków, przeprowadzanej przez KE przed przyjęciem projektu legislacyjnego - nad jej jakością ma czuwać nowo utworzona Rada ds. Kontroli Regulacyjnej - oraz przez Radę i PE przed przyjęciem każdej istotnej poprawki na każdym etapie procesu ustawodawczego; w chwili przyjęcia wniosku przez Komisję ostateczne wyniki ocen skutków będą przekazywane PE, Radzie i parlamentom narodowym, oraz podawane do publicznej wiadomości wraz z opinią Rady ds. Kontroli Regulacyjnej,
 - konsultacji z zainteresowanymi stronami, z uwzględnieniem konsultacji społecznych przez internet, w ramach 8-tygodniowego terminu od przyjęcia projektu – równoległe do procedury konsultacji z parlamentami narodowymi; wyniki mają być podawane do publicznej wiadomości,
 - regularnej oceny ex post obowiązującego prawodawstwa,
- poprawy koordynacji działalności ustawodawczej trzech instytucji, w tym w ramach procesu legislacyjnego oraz przygotowawczego w odniesieniu do zwykłej procedury ustawodawczej; podkreślono obowiązki informacyjne trzech instytucji przez cały czas trwania procesu ustawodawczego i konieczność zapewnienia jego przejrzystości, zwłaszcza negocjacji trójstronnych,
- sposobu wyjaśniania przez Komisję wyboru instrumentu ustawodawczego w tym w świetle zasad pomocniczości i proporcjonalności oraz zgodności z prawami podstawowymi,
- aktów delegowanych i wykonawczych (w tym „Wspólnego porozumienia w sprawie aktów delegowanych”),
- zadań państw członkowskich w zakresie wdrożenia i stosowania prawodawstwa UE,
- współpracy trzech instytucji w celu aktualizacji i upraszczania prawodawstwa.

Trójstronne negocjacje porozumienia rozpoczęły się oficjalnie na spotkaniu w Parlamencie Europejskim 25 czerwca 2015. W spotkaniu wzięli udział przewodniczący PE i KE, a także premierzy Łotwy i Luksemburga jako przedstawiciele państw sprawujących ówczesną i kolejną prezydencję. Podstawa stanowiska negocjacyjnego Rady została przedstawiona wcześniej, w liście przesłanym do KE w kwietniu 2015. Rada określiła w nim swoje priorytety wobec nowego porozumienia: programowanie, lepsze stanowienie prawa oraz kwestie związane z aktami delegowanymi (m.in. konsultacje ekspertów

czy rejestr takich aktów). Podkreślono także, że istotną kwestią jest rola parlamentów narodowych oraz poprawa stosowania protokołów nr 1 i 2 dołączonych do Traktatu z Lizbony. Priorytety te zostały potwierdzone na posiedzeniu Rady do Spraw Ogólnych 23 czerwca 2015. Zarówno KE jak i prezydencja luksemburska dążą do osiągnięcia porozumienia do końca 2015 roku.

WYBRANE DOKUMENTY

Projekt porozumienia międzyinstytucjonalnego

1. [Wniosek dotyczący porozumienia międzyinstytucjonalnego w sprawie lepszego stanowienia prawa](#), COM(2015) 216
 - o [załączniki do porozumienia](#)
 - o proces legislacyjny: [Obserwatorium legislacyjne](#), baza [EUR-Lex](#)
2. obecnie obowiązujące [porozumienie międzyinstytucjonalne w sprawie lepszego stanowienia prawa](#) (EN), Dz. Urz. UE 2003 C 321, s. 1

Dokumenty Rady Europejskiej

3. [List do Komisji o priorytetach Rady względem porozumienia międzyinstytucjonalnego](#), 28 kwietnia 2015 (EN)
4. [Stan prac nad porozumieniem międzyinstytucjonalnym w sprawie lepszego stanowienia prawa](#), 15 czerwca 2015 (EN)

Pozostałe dokumenty pakietu lepszego stanowienia prawa

5. [Program UE – Lepsze wyniki dzięki lepszemu stanowieniu prawa](#), COM(2015) 215
 6. Dokumenty robocze KE
 - o [Wytyczne lepszego stanowienia prawa](#) (EN)
 - o [Narzędzia lepszego stanowienia prawa](#) (EN)
 - o [Program sprawności i wydajności regulacyjnej \(REFIT\): stan zaawansowania i perspektywy](#) (EN)
 - o [Decyzja KE o utworzeniu platformy REFIT](#) (EN)
 - o [Decyzja Przewodniczącego KE o utworzeniu niezależnej Rady ds. Kontroli Regulacyjnej](#) (EN)
 - o [Rada ds. Kontroli Regulacyjnej – misja, zadania i skład](#) (EN)
-

WYBRANE STRONY INTERNETOWE

7. Komisja Europejska: [Better regulations](#) (EN)
 - o [Program REFIT](#)
 - o [Formularz Lighten the Road – Have Your Say](#)
 - o [Konsultacje publiczne](#)
8. Rada Europejska: [Program lepszego stanowienia prawa w UE](#)