



Semestr europejski - przebieg cyklu koordynacji na poziomie Unii i Polski (2011-2015)

wg stanu na 11.06.2015

MATERIAŁY OIDE

Semestr europejski, wprowadzony na mocy rozporządzenia nr 1175/2011, ma na celu koordynację polityk gospodarczych i budżetowych państw członkowskich UE.

W opracowaniu przedstawiono schemat semestru, zebrano dokumenty, na podstawie których są realizowane kolejne cykle koordynacji (pierwszy semestr został wdrożony częściowo w 2011 roku), oraz w tabeli podlinkowano chronologicznie dokumenty związane z realizacją semestru w Polsce, w tym zapisy posiedzeń sejmowej Komisji do Spraw Unii Europejskiej.

Słowa kluczowe: wzrost gospodarczy, kontrola budżetowa, konwergencja gospodarcza, deficyt budżetowy, nadzór wielostronny, obszar euro, program stabilizacji

Spis treści

- I. WPROWADZENIE
- II. PRZEBIEG SEMESTRU EUROPEJSKIEGO W 2014 ORAZ STAN NA 2015 (w tym debaty Komisji do Spraw Unii Europejskiej Sejmu RP (SUE))
- III. PRZEBIEG SEMESTRU EUROPEJSKIEGO W 2013
- IV. PRZEBIEG SEMESTRU EUROPEJSKIEGO W 2011 I 2012
- V. DOKUMENTY PODSTAWOWE
- VI. WYBRANE STRONY INTERNETOWE, RAPORTY COSAC, PUBLIKACJE I KOMUNIKATY PRASOWE

I. WPROWADZENIE

Semestr europejski

Semestr europejski, czyli europejski okres oceny i koordynacji polityki gospodarczej, stanowi podstawowy element wzmocnionych ram zarządzania gospodarczego UE. Umożliwia on koordynację polityk budżetowych, makroekonomicznych i strukturalnych państw członkowskich z cyklem planowania na szczeblu UE. Semestr obejmuje monitorowanie stabilności finansów publicznych państw członkowskich zgodnie z Paktem stabilności i wzrostu, wdrażanie strategii Europa 2020 na rzecz inteligentnego i zrównoważonego rozwoju sprzyjającego włączeniu społecznemu oraz paktu euro plus.

Semestr europejski został wprowadzony na mocy rozporządzenia nr 1175/2011, wchodzącego w skład tzw. sześciopaku, który zreformował Pakt stabilności i wzrostu. Rozpoczyna się on w listopadzie od przyjęcia przez Komisję rocznej analizy wzrostu gospodarczego. W tym samym czasie Komisja przedstawia sprawozdanie w ramach mechanizmu ostrzegania (rozpoczęcie cyklu procedury dotyczącej zakłóceń równowagi makroekonomicznej, włączonego do semestru europejskiego na podstawie rozporządzenia nr 1176/2011). Począwszy od 2013 roku, w związku z wejściem w życie przepisów wzmacniających nadzór gospodarczy i budżetowy nad państwami członkowskimi strefy euro (Traktat o stabilności, koordynacji i zarządzaniu w UGiW oraz rozporządzenia tzw. dwupaku: nr 472/2013 i 473/2013), Komisja przedstawia opinie w sprawie projektów budżetu państw strefy euro, a Rada – na podstawie wniosku Komisji – oceny programów partnerstwa gospodarczego przedkładanych przez państwa strefy euro objęte procedurą nadmiernego deficytu. Następnie, w pierwszej połowie roku odbywają się debaty w instytucjach UE, a w drugiej trwają prace w państwach członkowskich oraz przegląd realizacji zaleceń na poziomie Unii.

Semestr europejski w Polsce

W Polsce za koordynację i monitorowanie procesu zarządzania gospodarczego, w tym opiniowanie krajowego programu reform i programu konwergencji, jest odpowiedzialny [Międzyresortowy Zespół do spraw Strategii „Europa 2020”](#) powołany przez Prezesa Rady Ministrów.

W Sejmie RP debata nad dokumentami przyjmowanymi w ramach semestru europejskiego odbywa się w Komisji do Spraw Unii Europejskiej (SUE). Na początku roku SUE omawia roczną analizę wzrostu gospodarczego przygotowaną przez Komisję, a w czerwcu, wspólnie z Komisją Gospodarki i Komisją Finansów Publicznych – projekt zaleceń dla Polski. Roczną analizę przedstawiał dotychczas komisarz UE ds. budżetu, zalecenia – komisarz wspólnie z przedstawicielami rządu.

Zobacz także: Informacja OIDE – [Semestr europejski. Przewodnik po kluczowych dokumentach](#) (stan na 11 stycznia 2013).

II. PRZEBIEG SEMESTRU EUROPEJSKIEGO W 2014 ORAZ STAN NA 2015 (w tym debaty Komisji do Spraw Unii Europejskiej Sejmu RP (SUE))

2014	2015
<p>LISTOPAD poprzedniego roku – przedstawienie przez Komisję rocznej analizy wzrostu gospodarczego (AWG); wyznaczenie celów i priorytetów w zakresie polityki gospodarczej i budżetowej oraz ocena realizacji przez państwa ubiegłorocznych zaleceń), sprawozdania w ramach mechanizmu ostrzegania, opinii w sprawie projektów budżetu państw euro i programów partnerstwa gospodarczego oraz ocen działań podejmowanych przez państwa członkowskie w ramach procedury nadmiernego deficytu</p>	
<p>13 listopada 2013 - Komunikat Komisji Roczna analiza wzrostu gospodarczego na 2014 r., COM(2013) 800, Projekt wspólnego sprawozdania o zatrudnieniu do komunikatu Komisji w sprawie rocznej analizy wzrostu gospodarczego na 2014 r., COM (2013) 801</p> <p>13 listopada 2013 - Sprawozdanie Komisji przedkładane w ramach mechanizmu ostrzegania (2014 r.) (przygotowane zgodnie z art. 3 i 4 rozporządzenia (UE) nr 1176/2011 w sprawie zapobiegania zakłóceniom równowagi makroekonomicznej i ich korygowania), COM(2013) 790</p> <p>15 listopada 2013 - Komunikat Komisji Projekty planów budżetowych państw strefy euro na 2014 r: ogólna ocena sytuacji budżetowej i perspektyw, COM(2013) 900</p> <p>2 grudnia 2013 - Zalecenie Rady mające na celu likwidację nadmiernego deficytu budżetowego w Polsce</p> <p>10 grudnia 2013 - Decyzja Rady stwierdzająca, że Polska nie podjęła skutecznych działań w odpowiedzi na zalecenie Rady z dnia 21 czerwca 2013 r. (2013/758/UE)</p> <p>Oceny działań podejmowanych przez państwa w ramach procedury nadmiernego deficytu oraz oceny programów partnerstwa gospodarczego</p>	<p>28 listopada 2014 - Komunikat Komisji Roczna analiza wzrostu gospodarczego na 2015 r., COM(2014) 902, Projekt wspólnego sprawozdania o zatrudnieniu Komisji i Rady do komunikatu Komisji w sprawie rocznej analizy wzrostu gospodarczego na 2015 r., COM (2014) 906</p> <p>28 listopada 2014 - Sprawozdanie Komisji przedkładane w ramach mechanizmu ostrzegania (2015 r.) (przygotowane zgodnie z art. 3 i 4 rozporządzenia (UE) nr 1176/2011 w sprawie zapobiegania zakłóceniom równowagi makroekonomicznej i ich korygowania), COM(2014) 904</p> <p>28 listopada 2014 - Komunikat Komisji Ogólna ocena projektów planów budżetowych na 2015 r., COM(2014) 907</p> <p>Oceny działań podejmowanych przez państwa w ramach procedury nadmiernego deficytu oraz oceny programów partnerstwa gospodarczego</p>
<p>LUTY/MARZEC – debaty w instytucjach UE; Rada Europejska podczas dorocznego wiosennego szczytu gospodarczego zatwierdza priorytety na dany rok, w oparciu o AWG i konkluzje Rady</p>	
<p>10 stycznia 2014 - dyskusja SUE na temat rocznej analizy wzrostu na 2014, COM(2013) 800 (pełny zapis przebiegu posiedzenia)</p> <p>25 lutego 2014 - Rezolucja PE w sprawie europejskiego semestru na rzecz koordynacji polityki gospodarczej: roczna analiza wzrostu gospodarczego na 2014 rok (2013/2157(INI)), Rezolucja PE w sprawie europejskiego semestru na rzecz koordynacji polityki gospodarczej: zatrudnienie i aspekty społeczne w rocznej analizie wzrostu gospodarczego na 2014 r. (2013/2158(INI)) oraz Rezolucja PE w sprawie zarządzania jednolitym rynkiem w ramach europejskiego semestru 2014 (2013/2194(INI))</p> <p>12 marca 2014 - Wspólne sprawozdanie o zatrudnieniu</p> <p>13 marca 2013 - Rada: Realizacja europejskiego semestru – Sprawozdanie podsumowujące</p> <p>21 marca 2014 - zatwierdzenie przez Radę Europejską priorytetów na 2014 rok (Konkluzje)</p>	<p>9 marca 2015 - Wspólne sprawozdanie o zatrudnieniu</p> <p>11 marca 2015 - Rezolucja PE w sprawie europejskiego semestru na rzecz koordynacji polityki gospodarczej: roczna analiza wzrostu gospodarczego – rok 2015 (2014/2221(INI)), Rezolucja PE w sprawie europejskiego semestru na rzecz koordynacji polityki gospodarczej: zatrudnienie i aspekty społeczne w rocznej analizie wzrostu gospodarczego na 2015 r. (2014/2222(INI)) Rezolucja PE w sprawie zarządzania jednolitym rynkiem w ramach europejskiego semestru 2015 (2014/2212(INI))</p> <p>13 marca 2015 - Europejski semestr 2015 – Sprawozdanie podsumowujące dotyczące wkładów Rady</p> <p>20 marca 2015 - zatwierdzenie przez Radę Europejską priorytetów na 2015 rok (Konkluzje)</p>

<p>LUTY-KWIECIEŃ – komunikat Komisji zawierający wyniki szczegółowych ocen sytuacji w ramach procedury dotyczącej zakłóceń równowagi makroekonomicznej, komunikaty Komisji zawierające oceny sytuacji gospodarczej poszczególnych państw członkowskich (od 2015), przedłożenie przez państwa członkowskie krajowych programów reform, programów stabilności (dla państw strefy euro) lub konwergencji (dla państw spoza strefy euro), w których państwa członkowskie biorą pod uwagę cele i priorytety zatwierdzone przez Radę Europejską.</p>	
<p>5 marca 2014 – Komunikat Komisji Wyniki szczegółowych ocen sytuacji przeprowadzonych zgodnie z rozporządzeniem (UE) nr 1176/2011 w sprawie zapobiegania zakłóceniom równowagi makroekonomicznej i ich korygowania, COM (2014) 150</p> <p>Polska: 22 kwietnia 2014 - Krajowy Program Reform kwiecień 2014 - Wieloletni Plan Finansowy Państwa na lata 2014-2017 (część I - Program Konwergencji)</p> <p>Programy przedstawione przez państwa członkowskie oraz dokumenty Komisji i Rady dotyczące poszczególnych państw: Semestr europejski z 2014 r.</p>	<p>26 lutego 2015 – Komunikat Komisji Europejski semestr 2015: ocena wyzwań związanych ze wzrostem gospodarczym, zapobiegania zakłóceniom równowagi makroekonomicznej i ich korygowania oraz wyników szczegółowych ocen sytuacji przeprowadzonych zgodnie z rozporządzeniem (UE) nr 1176/2011, COM (2015) 85</p> <p>26 lutego 2015 - Dokument roboczy służb Komisji: Sprawozdanie krajowe – Polska 2015 r.</p> <p>Polska: 28 kwietnia 2015 - Krajowy Program Reform kwiecień 2015 - Wieloletni Plan Finansowy Państwa na lata 2015-2018 (część I - Program Konwergencji)</p> <p>Programy przedstawione przez państwa członkowskie oraz dokumenty Komisji i Rady dotyczące poszczególnych państw: European Semester 2015</p> <p>23 kwietnia 2015 – informacja na temat Programu Konwergencji i Krajowego Programu Reform przygotowanych przez Polskę w związku z realizacją semestru europejskiego (pełny zapis przebiegu posiedzenia)</p>
<p>MAJ/CZERWIEC – Komisja Europejska, na podstawie programów, przygotowuje dla wszystkich państw członkowskich propozycje zaleceń, które są omawiane przez Radę ECOFIN, a następnie zatwierdzane przez Radę Europejską</p>	
<p>2 czerwca 2014 - Zalecenie: Zalecenie Rady w sprawie krajowego programu reform Polski na 2014 r. oraz zawierające opinię Rady na temat przedstawionego przez Polskę programu konwergencji na 2014 r., COM(2014) 422</p> <p>[oraz towarzyszący zaleceniu Dokument roboczy służb Komisji: Ocena krajowego programu reform i programu konwergencji na 2014 r. dla Polski]</p> <p>2 czerwca 2014 - Komunikat Komisji: Ocena działań podjętych przez Polskę w odpowiedzi na zalecenie Rady z dnia 10 grudnia 2013 r. [...] mające na celu likwidację nadmiernego deficytu budżetowego, COM(2014) 437</p> <p>5 czerwca 2014 – informacja dla SUE na temat zaleceń dla Polski w związku z realizacją semestru europejskiego (pełny zapis przebiegu posiedzenia)</p> <p>26-27 czerwca 2014 – zatwierdzenie przez Radę Europejską zaleceń dla poszczególnych państw członkowskich (Konkluzje)</p>	<p>13 maja 2015 - Zalecenie: Zalecenie Rady w sprawie krajowego programu reform Polski na 2015 r. oraz zawierające opinię Rady na temat przedstawionego przez Polskę programu konwergencji na 2015 r., COM(2015) 270</p> <p>13 maja 2015 - Zalecenie Decyzja Rady uchylająca decyzję 2009/589/WE w sprawie istnienia nadmiernego deficytu w Polsce, COM(2015) 243</p> <p>27 maja 2015 – informacja dla SUE na temat zaleceń dla Polski w związku z realizacją semestru europejskiego (pełny zapis przebiegu posiedzenia)</p>
<p>LIPIEC – formalne przyjęcie przez Radę ECOFIN opinii na temat programów stabilności lub konwergencji oraz ewentualnych zaleceń dla państw członkowskich na podstawie oceny KPR</p>	
<p>8 lipca 2014 – przyjęcie przez Radę zaleceń dla państw członkowskich (komunikat prasowy z odnośnikami do zaleceń dla poszczególnych krajów, w tym Polski)</p> <p>Zalecenie Rady z dnia 8 lipca 2014 r. w sprawie krajowego programu reform Polski na 2014 r. oraz zawierające opinię Rady na temat przedstawionego przez Polskę programu konwergencji na 2014 r.</p>	

(Dz.Urz. UE 2014 C 247 s. 97-101)	
II POŁOWA ROKU – prace nad budżetami krajowymi w państwach członkowskich (państwa strefy euro – przedłożenie Komisji projektów budżetu do 15 października), przedłożenie przez państwa strefy euro objęte procedurą nadmiernego deficytu programów partnerstwa gospodarczego, przegląd realizacji zaleceń na poziomie UE	
październik 2014 - Draft budgetary plans of euro area Member States	
22 października 2014 - Rezolucja Parlamentu Europejskiego w sprawie europejskiego semestru na rzecz koordynacji polityki gospodarczej – realizacja priorytetów na rok 2014 (2014/2059(INI))	

III. PRZEBIEG SEMESTRU EUROPEJSKIEGO W 2013

IV. PRZEBIEG SEMESTRU EUROPEJSKIEGO W 2011 I 2012

V. DOKUMENTY PODSTAWOWE

1. [Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej \(TfUE\) - wersja skonsolidowana](#): art. 121, 126, 148
2. [Protokół \(nr 12\) w sprawie procedury dotyczącej nadmiernego deficytu](#)
3. [Rozporządzenie Rady \(WE\) nr 479/2009](#) z dnia 25 maja 2009 o stosowaniu Protokołu w sprawie procedury dotyczącej nadmiernego deficytu załączonego do Traktatu ustanawiającego Wspólnotę Europejską (wersja ujednolicona) [wersja skonsolidowana]
4. [Traktat o stabilności, koordynacji i zarządzaniu w Unii Gospodarczej i Walutowej](#), podpisany 2 marca 2012
5. [Pakt euro plus. Ścisła koordynacja polityki gospodarczej służąca zwiększeniu konkurencyjności i konwergencji](#), Załącznik I do Konkluzji Rady Europejskiej, Bruksela, 24 – 25 marca 2011, s. 13
6. [Komunikat Komisji Komunikat Komisji "Europa 2020: strategia na rzecz inteligentnego i zrównoważonego rozwoju sprzyjającego włączeniu społecznemu"](#) COM(2010) 2020, 3 marca 2010
7. Pakt stabilności i wzrostu:
 - o [Ujednolicona wersja rozporządzenia Rady \(WE\) 1466/97](#) w sprawie wzmocnienia nadzoru pozycji budżetowych oraz nadzoru i koordynacji polityk gospodarczych
 - o [Ujednolicona wersja rozporządzenia Rady \(WE\) 1467/97](#) w sprawie przyspieszenia i wyjaśnienia procedury nadmiernego deficytu
 - o [Rezolucja Rady Europejskiej z 17 czerwca 1997](#), OJ 1997 C 236, s. 1 (brak wersji polskiej)
8. Sześciopak:
 - o [Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady \(UE\) nr 1173/2011](#) z dnia 16 listopada 2011 r. w sprawie skutecznego egzekwowania nadzoru budżetowego w strefie euro
 - o [Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady nr 1174/2011](#) z dnia 16 listopada 2011 r. w sprawie środków egzekwowania korekty nadmiernych zakłóceń równowagi makroekonomicznej w strefie euro
 - o [Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady \(UE\) nr 1175/2011](#) z dnia 16 listopada 2011 r. zmieniające rozporządzenie Rady (WE) nr 1466/97 w sprawie wzmocnienia nadzoru pozycji budżetowych oraz nadzoru i koordynacji polityk gospodarczych
 - o [Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady \(UE\) nr 1176/2011](#) z dnia 16 listopada 2011 r. w sprawie zapobiegania zakłóceniom równowagi makroekonomicznej i ich korygowania
 - o [Rozporządzenie Rady \(UE\) nr 1177/2011](#) z dnia 8 listopada 2011 r. zmieniające rozporządzenie (WE) nr 1467/97 w sprawie przyspieszenia i wyjaśnienia procedury nadmiernego deficytu
 - o [Dyrektywa Rady 2011/85/UE](#) z dnia 8 listopada 2011 r. w sprawie wymogów dla ram budżetowych państw członkowskich
9. Dwupak:
 - o [Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady \(UE\) nr 472/2013](#) z dnia 21 maja 2013 r. w sprawie wzmocnienia nadzoru gospodarczego i budżetowego nad państwami członkowskimi należącymi do strefy euro dotkniętymi lub zagrożonymi poważnymi trudnościami w odniesieniu do ich stabilności finansowej
 - o [Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady \(UE\) nr 473/2013](#) z dnia 21 maja 2013 r. w sprawie wspólnych przepisów dotyczących monitorowania i oceny projektów planów budżetowych oraz zapewnienia korekty nadmiernego deficytu w państwach członkowskich należących do strefy euro

VI. WYBRANE STRONY INTERNETOWE, RAPORTY COSAC, PUBLIKACJE I KOMUNIKATY PRASOWE

Strony internetowe

10. Komisja Europejska: [Realizacja założeń – europejski semestr na rzecz koordynacji polityki gospodarczej](#)
11. Komisja Europejska: [Priorytety na szczycie UE – roczna analiza wzrostu gospodarczego](#)
12. Komisja Europejska: [The European Semester](#)
13. Komisja Europejska: [Zarządzanie gospodarcze w UE](#)
14. Rada: [Europejski semestr](#)
15. Ministerstwo Gospodarki: [Semestr europejski](#)

Raporty COSAC

16. [Dwudziesty drugi raport półroczny: zmiany stosowanych w Unii Europejskiej procedur i praktyk dotyczących kontroli parlamentarnej](#), Rzym, 30 listopada - 2 grudnia 2014 (rozdział 1: Europe 2020)
 - o [Annex to the Twenty-second Bi-annual Report](#)
17. [Dwudziesty pierwszy raport półroczny: zmiany stosowanych w Unii Europejskiej procedur i praktyk dotyczących kontroli parlamentarnej](#), Ateny, 15-17 czerwca 2014 (rozdział 4: Demokratyczna legitymacja i rozliczalność w procesie budżetowym)
 - o [Annex to the Twenty-first Bi-annual Report](#)
18. [Dwudziesty raport półroczny: zmiany stosowanych w Unii Europejskiej procedur i praktyk dotyczących kontroli parlamentarnej](#), Wilno, 27-29 października 2013 (rozdział 3: Realizacja strategii Europa 2020)
 - o [Annex to the Twentieth Bi-annual Report](#)
19. [Dziewiętnasty raport półroczny: zmiany stosowanych w Unii Europejskiej procedur i praktyk dotyczących kontroli parlamentarnej](#), Dublin, 23-25 czerwca 2013 (rozdział 2: Semestr europejski w 2013 roku)
 - o [Annex to the Nineteenth Bi-annual Report](#)
20. [Piętnasty raport półroczny: zmiany stosowanych w Unii Europejskiej procedur i praktyk dotyczących kontroli parlamentarnej](#), Budapeszt, 29-31 maja 2011 (część 2: Europejski semestr i roczna analiza wzrostu gospodarczego, s. 18-32)
 - o [Annex to the Fifteenth Bi-annual Report on Developments in European Union Procedures and Practices Relevant to Parliamentary Scrutiny: Replies of National Parliaments and the European Parliament](#), Budapest, 29-31 May 2011

Publikacje elektroniczne dotyczące semestru europejskiego 2015

21. [Zalecenia dla poszczególnych krajów na 2015 r.: potrzebne dalsze działania na rzecz trwałego ożywienia gospodarczego](#), Komisja Europejska - Komunikat prasowy, 13.05.2015
22. [Q&A: Country-specific recommendations 2015](#), European Commission - Fact Sheet, 13.05.2015
23. [Economic Dialogues and Exchanges of Views with the Member States under the European Semester Cycles, State-of-Play \(March 2015\)](#), European Parliament, Briefing, 25.03.2015
24. [Economic Dialogues and Exchanges of Views with EU Institutions under the European Semester Cycles. State-of-Play \(March 2015\)](#), European Parliament, Briefing, 25.03.2015
25. [Commission welcomes Council discussion on European Semester reports and adoption of a recommendation to France](#), 10.03.2015
26. [European Semester 2015: country-specific updates](#), 26.02.2015
27. [Europejski semestr 2015: decyzje Komisji](#), 25.02.2015
28. [Involvement of the National Parliaments in SCP and NRP – 2013 and 2014](#), European Parliament, In-depth analysis, 28.01.2015
29. [Commission Opinions on the 2015 Draft Budgetary Plans](#), 28.11.2014
30. [Roczna analiza wzrostu gospodarczego UE na 2015 r.: nowy impuls dla miejsc pracy, wzrostu i inwestycji](#), 28.11.2014