

# I. KONWENT EUROPEJSKI\*

## 1.1. WSTĘP

Na spotkaniu w Laeken w grudniu 2001 r. Rada Europejska powołała Konwent ds. przyszłości Unii Europejskiej. Zadaniem Konwentu jest przygotowanie w sposób klarowny i wszechstronny następnej Konferencji Międzyrządowej. Konwent analizuje najważniejsze kwestie, jakie wynikają dla Unii z jej rozwoju, na przykład: czego oczekują od Unii jej obywatele? Jak rozdzielić kompetencje między Unią a krajami członkowskimi? Jak wyważyć kompetencje między instytucjami wewnątrz samej Unii? W jaki sposób zapewnić spójność i skuteczność działań zewnętrznych Unii? Jak zapewnić Unii legitymację demokratyczną?

Konwent rozpoczął swoje prace od tzw. fazy słuchania, której celem było zapoznanie się z oczekiwaniami i potrzebami mieszkańców Europy. Następny etap polega na analizie porównawczej zalet i wad proponowanych sposobów organizowania Unii Europejskiej w przyszłości. Cel trzeciej fazy to syntetyczne opracowanie różnych propozycji i wystosowanie zaleceń. Przewodniczący Konwentu ma obowiązek przedstawiania ustnych sprawozdań z postępu prac Konwentu na każdym spotkaniu Rady Europejskiej.

## 1.2. SKŁAD KONWENTU

Rada Europejska wyznaczyła Valery'ego Giscarda d'Estaing na przewodniczącego Konwentu oraz Giuliano Amato i Jean-Luc Dehaene'a na wiceprzewodniczących. W skład Konwentu wchodzi strony zaangażowane w debatę nad przyszłością Unii Europejskiej. Poza przewodniczącym i wiceprzewodniczącymi Konwent składa się z:

- 15 reprezentantów szefów państw lub rządów państw członkowskich (po 1 przedstawicielu z każdego państwa członkowskiego),
- 13 reprezentantów krajów kandydujących (po 1 przedstawicielu z każdego kraju kandydującego),
- 30 reprezentantów parlamentów narodowych państw członkowskich (po 2 przedstawicieli z każdego państwa członkowskiego),
- 26 reprezentantów parlamentów narodowych krajów kandydujących (po 2 przedstawicieli z każdego kraju kandydującego)
- 16 reprezentantów Parlamentu Europejskiego,
- 2 reprezentantów Komisji Europejskiej.

Do udziału w Konwencie zaproszeni są również Komitet Ekonomiczny-Społeczny (3 reprezentantów), Komitet Regionów (6 reprezentantów), partnerzy społeczni (3 reprezentantów) oraz rzecznik praw obywatelskich, a także obserwatorzy.

W Deklaracji z Laeken przewidziano możliwość uczestnictwa w Konwencie krajów kandydujących, jednak bez możliwości wpływu w osiągnięcie konsensusu przez kraje członkowskie.

---

\* Celem niniejszego opracowania jest przybliżenie zagadnień, jakie wiążą się z pierwszą fazą obrad (luty – lipiec 2002 r.) Konwentu Europejskiego w sprawie przyszłości Unii Europejskiej, co – jak sądzimy – powinno ułatwić zrozumienie stopnia trudności diskutowanych reform instytucjonalnych, jak i – patrząc z polskiego punktu widzenia – docenić wysiłki i wkład polskich przedstawicieli w Konwencie w dzieło dostosowania Unii do wyzwań, jakie niesie teraźniejszość i przyszłość.

## SKŁAD KONWENTU\*

<b>PRZEDSTAWICIELE SZEFÓW PAŃSTW/RZĄDÓW KRAJÓW CZŁONKOWSKICH</b>		
<b>KRAJ</b>	<b>CZŁONEK</b>	<b>ZASTĘPCA CZŁONKA</b>
Austria	Hannes FARNLEITNER	Gerhard TUSEK
Belgia	Louis MICHEL	Pierre CHEVALIER
Dania	Henning CHRISTOPHERSEN	Poul SCHLÜTER
Finlandia	Teija TIILIKAINEN	Antti PELTOMÄKI
Francja	Dominique de VILLEPIN	Pascale ANDREANI
Grecja	Georges KATIFORIS	Panayotis IOAKIMIDIS
Hiszpania	Ana PALACIO	Alfonso DASTIS
Holandia	Gijs de VRIES	Thom de BRUIJN
Irlandia	Dick ROCHE	Bobby McDONAGH
Luksemburg	Jacques SANTER	Nicolas SCHMIT
Niemcy	Joscha FISCHER	Hans Martin BURY
Portugalia	Ernâni LOPES	Manuel Lobo ANTUNES
Szwecja	Lena HJELM-WALLÉN	Sven-Olaf PETERSSON
Wielka Brytania	Peter HAIN	Baronowa Scotland of Asthal
Włochy	Gianfranco FINI	Francesco E. SPERONI

<b>PRZEDSTAWICIELE PARLAMENTÓW PAŃSTW CZŁONKOWSKICH</b>		
<b>KRAJ</b>	<b>CZŁONEK</b>	<b>ZASTĘPCA CZŁONKA</b>
Austria	Caspar EINEM	Evelin LICHTENBERGER
	Reinhard Eugen BÖSCH	Gerhard KURZMANN
Belgia	Karel DE GUCHT	Danny PIETERS
	Elio DI RUPO	Marie NAGY
Dania	Peter SKAARUP	Per DALGAARD
	Henrik DAM KRISTENSEN	Niels Helveg PETERSEN
Finlandia	Kimmo KILJUNEN	Riitta-Liisa KORHONEN
	Matti VANHANEN	Esko HELLE
Francja	Pierre LEQUILLER	Jacques FLOCH
	Hubert HAENEL	Robert BADINTER
Grecja	Paraskevas AVGERINOS	Nikolaos CONSTANTOPOULOS
	Marietta GIANNAKOU	Evripidis STILIANIDES
Hiszpania	Josep BORRELL FONTELLES	Diego LÓPEZ GARRIDO
	Gabriel CISNEROS LABORDA	Alejandro MUÑOZ ALONSO
Holandia	René van der LINDEN	Wim VAN EEKELLEN
	Frans TIMMERMANS	Jan Jacob VAN DIJK

\* Wg stanu na 12 grudnia 2002 r.

Irlandia	John BRUTON	Pat CAREY
	Proinsias DE ROSSA	John GORMLEY
Luksemburg	Paul HELMINGER	Gaston GIBERYEN
	Ben FAYOT	Renée WAGENER
Niemcy	Jürgen MEYER	Peter ALTMAIER
	Erwin TEUFEL	Wolfgang SENFF
Portugalia	Alberto COSTA	Guilherme d'OLIVEIRA MARTINS
	Eduarda AZEVEDO	António NAZARÉ-PEREIRA
Szwecja	Sören LEKBERG	Kenneth KVIST
	Göran LENNMARKER	Ingvar SVENSSON
Wielka Brytania	Gisela STUART	Lord TOMLINSON
	David HEATHCOAT-AMORY	Lord MACLENNAN OF ROGART
Włochy	Marco FOLLINI	Valdo SPINI
	Lamberto DINI	Filadelfio Guido BASILE

<b>PRZEDSTAWICIELE PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO</b>	
<b>CZŁONEK</b>	<b>ZASTĘPCA CZŁONKA</b>
Elmar BROK (Niemcy)	Teresa ALMEIDA GARRETT (Portugalia)
Timothy KIRKHOPE (Wielka Brytania)	John CUSHNAHAN (Irlandia)
Alain LAMASSOURE (Francja)	Piia-Noora KAUPPI (Finlandia)
Hanja MAIJ-WEGGEN (Holandia)	Reinhard RACK (Austria)
Íñigo MÉNDEZ DE VIGOY MONTOJO (Hiszpania)	Hrabia STOCKTON (Wielka Brytania)
Antonio TAJANI (Włochy)	Joachim WUERMEILING (Niemcy)
Klaus HÄNSCH (Niemcy)	Pervenche BERLUS (Francja)
Olivier DUHAMEL (Francja)	Maria BERGER (Austria)
Luis MARINHO (Portugalia)	Carlos CARNERO GONZÁLEZ (Hiszpania)
Linda McAVAN (Wielka Brytania)	Elena PACIOTTI (Włochy)
Anne VAN LANCKER (Belgia)	Helle THORNING-SCHMIDT (Dania)
Andrew Nicholas DUFF (Wielka Brytania)	Lone DYBKJAER (Dania)
Johannes VOGGENHUBER (Austria)	Neil MacCORMICK (Wielka Brytania)
Sylvia-Yvonne KAUFMANN (Niemcy)	Esko Olavi SEPPÄNEN (Finlandia)
Cristiana MUSCARDINI (Włochy)	Luis QUEIRÓ (Portugalia)
Jens-Peter BONDE (Dania)	William ABITBOL (Francja)

<b>PRZEDSTAWICIELE KOMISJI EUROPEJSKIEJ</b>	
<b>CZŁONEK</b>	<b>ZASTĘPCA CZŁONKA</b>
Michel BARNIER	David O'Sullivan
António VITORINO	Paolo Ponzano

<b>PRZEDSTAWICIELE SZEFÓW PAŃSTW/RZĄDÓW KRAJÓW KANDYDUJĄCYCH DO UNII EUROPEJSKIEJ</b>		
<b>KRAJ</b>	<b>CZŁONEK</b>	<b>ZASTĘPCA CZŁONKA</b>
Bulgaria	Meglana KUNEVA	Neli KUTSKOVA
Cypr	Michael ATTALIDES	Theophilos V. THEOPHILOU
Czechy	Jan KOHOUT	Lenka ROUNA
Estonia	Lennart MERI	Henrik HOLOLEI
Litwa	Rytis MARTIKONIS	Oskaras JUSYS
Łotwa	Roberts ZILE	Gundars KRASTS
Malta	Peter SERRACINO-INGLOTT	John INGUANEZ
Polska	Danuta HÜBNER	Janusz TRZCIŃSKI
Rumunia	Hildegard Carola PUWAK	Constantin ENE
Słowacja	Ivan KORČOK	Juraj MIGAŠ
Słowenia	Matjaž NAHTIGAL	Janez LENARČIČ
Turcja	Yasar YAKIS	Oguz DEMAYRALP
Węgry	Péter BALÁZS	Péter GOTTFRIED

<b>PRZEDSTAWICIELE PARLAMENTÓW NARODOWYCH KRAJÓW KANDYDUJĄCYCH</b>		
<b>KRAJ</b>	<b>CZŁONEK</b>	<b>ZASTĘPCA CZŁONKA</b>
<b>Bulgaria</b>	Daniel VALTCHEV Nikolai MLADENOV	Alexander ARABADJIEW Nesrin UZUN
<b>Cypr</b>	Eleni MAVROU Panayiotis DEMETRIOU	Marios MATSAKIS Androula VASSILIOU
<b>Czechy</b>	Ian ZHRADIL Josef ZIELENIEC	Peter NEČAS František KROUPA
<b>Estonia</b>	Tunne KELAM Peeter KREITZBERG	Liia HÄNNI Ülo TÄRNO
<b>Litwa</b>	Vytenis ANDRIUKAITIS Alvydas MEDALINSKAS	Rolandas PAVILIONIS Dalia KUTRAITE-GIEDRAITIENE
<b>Łotwa</b>	Rihards PIKS Edvins INKENS	Maris SPRINDŽUKS Inese BIRZNIECE
<b>Malta</b>	Michael FRENDU Alfred SANT	Dolores CRISTINA George VELLA
<b>Polska</b>	Józef OLEKSY Edmund WITTBRODT	Marta FOGLER Genowefa GRABOWSKA
<b>Rumunia</b>	Liviu MAIOR Puiu HASOTTI	Péter ECKSTEIN-KOVACS Boris ZALA
<b>Słowacja</b>	Jan GIGER Irena BELOHORSKÁ	Zuzana MARINKOVA Olga KELTOŠOVÁ
<b>Słowenia</b>	Slavko GABER Alojz PETERLE	Danica SIMŠIČ Mihael BREJC
<b>Turcja</b>	Ali TEKIN Ayfer YILMAZ	Kursat ESER A. Emre KOCAOGLU
<b>Węgry</b>	József SZÁJER Pál VASTAGH	András KELEMEN István SZENT-IVÁNYI

<b>OBSERWATORZY</b>
<b>Komitet Regionów</b>
Josef CHABERT
Manfred DAMMEYER
Patrick DEWAELE
Claude DU GRANRUT
Claudio MARTINI, Eva Rütta SÍTONEN
<b>Komitet Ekonomiczno-Społeczny</b>
Göke FRERICHS
Roger BRIESCH, Anne-Marie SIGMUND
<b>Europejscy partnerzy społeczni</b>
Emilio GABAGLIO
João CARDONA CRAVINHO
Georges JACOBS
<b>Europejski ombudsman</b>
Jacob SÖDERMAN

### 1.3. PREZYDIUM

W Deklaracji z Laeken zaproponowano utworzenie Prezydium, które wyznacza kierunki działań Konwentu i przygotowuje jego prace. Prezydium zbiera się regularnie, na ogół dwa razy w miesiącu: raz tuż przed sesją plenarną Konwentu i raz w przerwie między sesjami. Odgrywa ono szczególną rolę w opracowywaniu projektów porządku dnia sesji plenarnych oraz w kontroli działalności i organizacji Forum.

Prezydium Konwentu składa się z przewodniczącego Konwentu, wiceprzewodniczących oraz z dziewięciu przedstawicieli Konwentu: dwóch reprezentantów Parlamentu Europejskiego, dwóch reprezentantów Komisji Europejskiej, dwóch reprezentantów parlamentów narodowych i przedstawicieli rządów Hiszpanii, Danii i Grecji (krajów, które będą przewodniczyć UE w trakcie trwania Konwentu). Alojz Peterle został wybrany przez reprezentantów parlamentów krajów kandydujących i uczestniczy w spotkaniach Prezydium jako gość.

#### SKŁAD PREZYDIUM

<b>PREZYDIUM</b>
<b>Przewodniczący</b>
Valéry GISCARD d'ESTAING
<b>Wiceprzewodniczący</b>
Giuliano AMATO
Jean-Luc DEHAENE
<b>Przedstawiciele rządów sprawujących Prezydencję w Radzie podczas Konwentu</b>
Ana PALACIO
Henning CHRISTOPHERSEN
Georges KATIFORIS

<b>Przedstawiciele parlamentów narodowych</b>
John BRUTON
Gisela STUART
<b>Przedstawiciele Parlamentu Europejskiego</b>
Klaus HÄNSCH
Íñigo MÉNDEZ DE VIGO
<b>Przedstawiciele Komisji Europejskiej</b>
Michel BARNIER
António VITORINO
<b>Gość</b>
Alojz PETERLE

## 1.4. SEKRETARIAT

Funkcje pomocnicze w stosunku do Konwentu i Prezydium pełni Sekretariat prowadzony przez sekretarza generalnego Sir Johna Kerrego – byłego stałego sekretarza brytyjskiego Ministerstwa Spraw Zagranicznych i byłego ambasadora Wielkiej Brytanii przy UE w Brukseli oraz w Waszyngtonie. Sekretariat wspomaga wszystkich członków Konwentu we wszystkich rodzajach prac: m.in. przygotowuje potrzebne Konwentowi dokumenty i opracowuje syntezy i sprawozdania z debat. Asystuje również przewodniczącemu, wiceprzewodniczącym i Prezydium. Poza tym Sekretariat jest odpowiedzialny za logistykę i stronę techniczną prac Konwentu oraz za organizowanie działalności Forum.

Pracownicy Sekretariatu pochodzą głównie z Sekretariatu Generalnego Rady, ale w jego skład wchodzi również eksperci z Komisji Europejskiej i z Sekretariatu Parlamentu Europejskiego oraz osoby spoza instytucji unijnych.

## 1.5. METODY PRACY

Konwent zbiera się w Brukseli w salach Parlamentu Europejskiego. Jego obrady (i dokumenty urzędowe) są publikowane, można się z nimi zapoznać m.in. w Internecie.

- Według Deklaracji z Laeken przewodniczący zapoczątkowuje prace Konwentu, opierając się na wnioskach z debaty publicznej;
- Prezydium nadaje pracom Konwentu swoisty impuls oraz dostarcza podstawowe materiały. Może się konsultować ze służbami Komisji Europejskiej i dowolnie wybranymi ekspertami we wszystkich sprawach technicznych, które wymagają głębszej analizy. Poza tym może powoływać grupy robocze *ad hoc*;
- Rada jest informowana o pracach Konwentu. Przewodniczący Konwentu jest zobowiązany do przedstawienia ustnego sprawozdania ze stanu prac na każdym spotkaniu Rady;
- Forum jest otwarte dla organizacji reprezentujących społeczeństwo obywatelskie i ma na celu rozszerzenie debaty i zaangażowanie w nią ogółu obywateli; chodzi o stworzenie zorganizowanej struktury złożonej z instytucji regularnie informowanych o pracach Konwentu. Ich propozycje są przedmiotem obrad. O sposobie wysłuchania lub konsultowania organizacji decyduje Prezydium;
- Konwent opracowuje dokument końcowy, który może zawierać albo różne opcje rozwiązań, wraz z uwzględnieniem poparcia, które otrzymały, albo zalecenia w przypadku konsensusu. Konferencja Międzyrządowa, która odbędzie się w 2004 r., dokona selekcji między poszczególnymi opcjami, w perspektywie przyjęcia nowego traktatu.

## 1.6. KALENDARIUM PRAC KONWENTU

Konwent został powołany na rok. 28 lutego 2002 r. odbyło się spotkanie inauguracyjne w Bukseli. W czerwcu 2002 r. przewodniczący Valery Giscard d'Estaing przedstawił dokument sprawozdawczy z zaawansowania prac Konwentu (na zakończenie Prezydencji hiszpańskiej podczas szczytu w Sewilli). Na czerwiec 2003 r. zaplanowano prezentację końcowego dokumentu w Atenach, natomiast w drugiej połowie 2003 r. (w okresie Prezydencji włoskiej) lub na początku 2004 r. (pod Prezydencją grecką) Konferencja Międzyrządowa zajmie się wyborem propozycji sformułowanych przez Konwent i zaproponuje przyjęcie nowego traktatu.

### **Kalendarz spotkań związanych z Konwentem Europejskim (ds. przyszłości Unii Europejskiej)**

*(luty-lipiec 2002 r. - tzw. faza słuchania)*

#### LUTY

- 27 Spotkanie nieformalne Prezydium
- 28 Sesja inauguracyjna

#### MARZEC

- 14 Spotkanie Prezydium
- 20 Spotkanie Prezydium
- 21-22 Sesja plenarna
- 27 Spotkanie Prezydium

#### KWIECIEŃ

- 15 Spotkanie Prezydium
- 15-16 Sesja plenarna (*Temat: Misje Unii Europejskiej*)
- 25 Spotkanie Prezydium

#### MAJ

- 8 Spotkanie Prezydium
- 22 Spotkanie Prezydium
- 23-24 Sesja plenarna (*Temat: Jak realizować misje Unii Europejskiej. Skuteczność i demokratyczna legitymizacja*)
- 29 Spotkanie Prezydium

#### CZERWIEC

- 5 Spotkanie Prezydium
- 6-7 Sesja plenarna (*Spółeczeństwo obywatelskie - Forum*)
- 13 Spotkanie Prezydium
- 21-22 SPOTKANIE RADY EUROPEJSKIEJ W SEWILLI  
(*przedstawienie pierwszego dokumentu Konwentu*)
- 24 Spotkanie Prezydium
- 24-25 Sesja plenarna (*Temat: Spółeczeństwo obywatelskie*)
- 26 Spotkanie Prezydium

## LIPIEC

10	Spotkanie Prezydium
11-12	Sesja plenarna ( <i>Konwent Młodych</i> )
18	Spotkanie Prezydium

## Kalendarium spotkań Konwentu w drugiej połowie 2002 r.

### Wrzesień

5	(czwartek po południu, 15.00)	Spotkanie Prezydium
11	(środa po południu, 16.00)	Spotkanie Prezydium
12	(czwartek po południu, 15.00)	Sesja plenarna Konwentu
13	(piątek rano, 9.30)	Sesja plenarna Konwentu
26	(czwartek po południu, 15.00)	Spotkanie Prezydium

### Październik

2	(środa po południu, 15.00)	Spotkanie Prezydium
3	(czwartek po południu, 15.00)	Sesja plenarna Konwentu
4	(czwartek po południu, 9.30)	Sesja plenarna Konwentu
17	(czwartek rano, 10.30)	Spotkanie Prezydium
24-25	SPOTKANIE RADY EUROPEJSKIEJ - BRUKSELA	
28	(poniedziałek rano, 10.30)	Spotkanie Prezydium
28	(poniedziałek po południu, 15.00)	Sesja plenarna Konwentu
29	(wtorek rano, 9.30)	Sesja plenarna Konwentu

### Listopad

6	(środa po południu, 15.00)	Spotkanie Prezydium
7	(czwartek po południu, 15.00)	Sesja plenarna Konwentu
8	(piątek rano, 9.30)	Sesja plenarna Konwentu
21	(czwartek po południu, 15.00)	Spotkanie Prezydium
28	(czwartek po południu, 15.00)	Spotkanie Prezydium

### Grudzień

4	(środa po południu, 15.00)	Spotkanie Prezydium
5	(czwartek po południu, 15.00)	Sesja plenarna Konwentu
6	(piątek po południu, 15.00)	Sesja plenarna Konwentu
24-25	SPOTKANIE RADY EUROPEJSKIEJ - KOPENHAGA	
19	(czwartek po południu, 16.00)	Spotkanie Prezydium
20	(piątek rano, 9.30)	Spotkanie Prezydium
21	(sobota rano, 9.30)	Sesja plenarna Konwentu



## 1.7. GRUPY ROBOCZE KONWENTU

Konwent zaproponował utworzenie grup roboczych z dwóch zasadniczych powodów: aby pogłębić określone kwestie i aby zaangażować członków Konwentu w prace, które nie mogą być wykonywane w trybie plenarnym. Zgodnie z artykułem 15 tzw. Metod Pracy:

*W świetle opinii wyrażonych na Konwencie, przewodniczący lub znaczna liczba członków mogą zalecić Prezydium utworzenie grup roboczych Konwentu (...).* Debaty sesji plenarnych, zwłaszcza sesji z 15 i 16 kwietnia, dostarczyły pewnych informacji, w świetle których przewodniczący zalecił Prezydium utworzenie grup roboczych. Na tym etapie Prezydium zgodziło się powołać sześć grup roboczych, które zajmują się następującymi zagadnieniami:

### **Grupa 1**

#### **SUBSYDIARNOŚĆ**

Zgodnie z zasadą subsydiarności Unia podejmuje działania wyłącznie w przypadku, gdy jej działania będą skuteczniejsze, niż działania podjęte na poziomie krajowym, regionalnym czy lokalnym. Jest to podstawowa zasada funkcjonowania Unii Europejskiej.

#### **PYTANIA:**

W jaki najskuteczniejszy sposób zapewnić kontrolę poszanowania zasady subsydiarności? Czy należy stworzyć mechanizm lub procedurę kontroli? Czy ta procedura ma być natury politycznej i/lub prawnej?

### **Grupa 2**

#### **EUROPEJSKA KARTA PRAW PODSTAWOWYCH**

Karta Praw Podstawowych została przyjęta 18 grudnia 2000 r. Wyznacza ona wartości moralne wspólne dla wszystkich krajów Unii.

#### **PYTANIA**

W przypadku wprowadzenia do Traktatu Karty Praw Podstawowych: w jaki sposób należy to zrobić i jakie byłyby tego konsekwencje? Jakie byłyby konsekwencje przystąpienia Wspólnoty/Unii do Europejskiej Konwencji Praw Człowieka?

### **Grupa 3**

#### **OSOBOWOŚĆ PRAWNA**

Unia Europejska powstała na mocy Traktatu z Maastricht w 1993 r. Traktat przedstawiał ją jako „nowy etap w procesie tworzenia coraz szerszej więzi między narodami Europy”. Opiera ona się na trzech filarach. Pierwszy ma wymiar wspólnotowy (polityka rolna, transport, rynek wewnętrzny itd.), drugi filar to polityka zagraniczna i bezpieczeństwa, trzeci – współpraca policyjna i prawna w sprawach karnych. Jak dotychczas, Unia nie ma formalnej osobowości prawnej.

#### **PYTANIA:**

Jakie byłyby konsekwencje formalnego uznania osobowości prawnej UE? A jakie konsekwencje przyniosłoby połączenie osobowości prawnej Unii i Wspólnoty Europejskiej? Czy mogą się one przyczynić do uproszczenia traktatów?

### **Grupa 4**

#### **PARLAMENTY NARODOWE**

W Deklaracji z Laeken podkreślono, że *o słuszności projektu europejskiego świadczą też demokratyczne, przejrzyste i skuteczne instytucje; również parlamenty narodowe mają*

*w tym niemały udział.* W deklaracji dotyczącej przyszłości Unii dołączonej do Traktatu Nicejskiego podkreślono konieczność przeanalizowania roli parlamentów narodowych w tworzeniu Unii Europejskiej.

#### PYTANIA

Jak odgrywają swoją rolę parlamenty narodowe w obecnej architekturze UE? Jakie rozwiązania stosowane przez kraje członkowskie są najlepsze? Czy należy przewidzieć nowe mechanizmy/procedury na poziomie krajowym i na poziomie europejskim?

#### **Grupa 5**

##### **KOMPETENCJE UZUPEŁNIAJĄCE**

Kompetencje uzupełniające dotyczą dziedzin, w których działania Unii uzupełniają lub wspierają działania podjęte przez państwa członkowskie. W ramach kompetencji uzupełniających Unia może zastosować środki zobowiązujące lub koordynujące.

#### PYTANIA

Jak traktować w przyszłości kompetencje zwane uzupełniającymi: czy należy oddać krajom członkowskim wszelkie kompetencje w dziedzinach, w których aktualnie Unia ma kompetencje uzupełniające, czy też należałoby określić granice kompetencji uzupełniających Unii?

#### **Grupa 6**

##### **RZĄDY W DZIEDZINIE EKONOMII**

Na nowy termin „rządy” składa się wiele pojęć: właściwe zarządzanie, skuteczna organizacja, dostępność, odpowiedzialność.

Te cztery zawarte w jednym słowie pojęcia są niezwykle ważne dla przyszłości Europy.

#### PYTANIA

Wprowadzenie jednolitej waluty pociąga za sobą bliższą współpracę gospodarczą i finansową. Jaki kształt mogłaby przyjąć ta współpraca?

By grupy te mogły pracować skutecznie, liczba ich członków wynosi 20-25 osób. W skład grup wchodzi reprezentanci różnych stron. Każdy członek Konwentu może asystować w spotkaniach.

11 czerwca 2002 r. Prezydium wyraziło zgodę na powołanie kolejnych czterech grup roboczych, które zajmują się następującymi dziedzinami:

**Grupa 7 DZIAŁANIA ZEWNĘTRZNE**

**Grupa 8 OBRONA**

**Grupa 9 UPROSZCZENIE PROCEDUR LEGISLACYJNYCH I DOKUMENTÓW**

**Grupa 10 WOLNOŚĆ, BEZPIECZEŃSTWO I SPRAWIEDLIWOŚĆ**

## **1.8. FORUM**

Prace i rezultaty pracy Konwentu powinny zyskać pełne poparcie mieszkańców Europy. Opinia publiczna powinna być na bieżąco informowana nie tylko o pracach Konwentu (z tego powodu sesje Konwentu są otwarte dla publiczności, a jego dokumenty publikowane), ale również zgłaszać własne propozycje. Przywołując te założenia, w Deklaracji z Laeken przewidziano otwarcie Forum w formie zorganizowanej struktury złożonej z instytucji reprezentujących społeczeństwo. Forum nie jest stałym, jednolitym organem – wręcz przeciwnie: jego natura sprawia, że jest on wielowymiarowy.

Najważniejszą kwestią jest, aby Forum było dostępne dla wszystkich i by sprawnie funkcjonowało przez cały czas istnienia Konwentu, a także by Konwent mógł w pełni korzystać z propozycji zgłoszonych na Forum. Wymiana propozycji w formie dokumentów pisemnych odbywa się za pośrednictwem Internetu. Strona internetowa Forum, za pomocą której społeczeństwo obywatelskie ma możliwość wniesienia swoich propozycji do Konwentu i uczestniczenia w ogólnej debacie, to:

[www.europa.eu.int/futurum/forum\\_convention/index\\_en.htm](http://www.europa.eu.int/futurum/forum_convention/index_en.htm)

Jedynym kryterium zarejestrowania się na liście uczestników jest przedłożenie przez organizację pisemnej propozycji. Te dokumenty są następnie udostępniane na stronie internetowej zarówno członkom Konwentu, jak i publiczności.

## 1.9. EUROPEJSKI KONWENT MŁODYCH

Podczas przemowy inauguracyjnej wygłoszonej 28 lutego 2002 r. przewodniczący Konwentu wyraził życzenie zorganizowania Konwentu Młodych Europy, który wzorowałby się na samym Konwencie. Propozycja ta zyskała powszechne poparcie.

Przy ustalaniu sposobów oraz warunków organizacji i funkcjonowania Konwentu Młodych wzorowano się na „prawdziwym” Konwencie. Liczbę młodych uczestników Konwentu ustalono na 210 osób i podzielono następująco: 168 uczestników zostało wybranych przez członków i zastępców członków Konwentu reprezentujących parlamenty narodowe lub rządy (po 6 z każdego kraju), 32 przez reprezentantów Parlamentu Europejskiego, 4 przez reprezentantów Komisji i 6 przez przewodniczącego i wiceprzewodniczących. Dolna granica wieku została wyznaczona na 18 lat (pełnoletność prawna), a górna na 25. Nie zastosowano podziału Konwentu Młodych na członków i ich zastępców.

Wyznaczając uczestników Konwentu Młodych, członkowie Konwentu reprezentujący parlamenty narodowe i rządy kierowali się propozycjami organizacji młodzieżowych, które aktywnie działają w danym kraju.

Członkowie Konwentu reprezentujący Parlament Europejski, Komisję oraz przewodniczący i wiceprzewodniczący kierowali się propozycjami organizacji działających na poziomie europejskim.

Europejski Konwent Młodych odbył w siedzibie Parlamentu Europejskiego w Brukseli 9-12 lipca 2002 r.