

## IPEX – platforma międzyparlamentarnej wymiany informacji w sprawach UE

Regina Wąsowicz

### IPEX – a platform for interparliamentary EU information exchange

IPEX is a digital platform supporting interparliamentary cooperation in EU matters for almost 20 years (<https://www.ipex.eu>). The concept of this platform, which is by design informal and operating without bureaucratic structures, is related to the functions and tasks of parliaments enshrined in the Treaties. The publication presents in a synthetic way the evolution of IPEX in the direction indicated by the Conference of Speakers of the EU Parliaments as a *one-stop shop* for interparliamentary information exchange. It shows both the opportunities arising from the recent reform of IPEX and the challenges for parliaments on the way to the full implementation of the set goal.

**Słowa kluczowe:** Unia Europejska, parlamenty, współpraca międzynarodowa, informacja, pomocniczość  
**Keywords:** European Union, parliaments, international cooperation, information, subsidiarity

### 1. Geneza projektu IPEX

Przyjmuje się, że IPEX (Inter-Parliamentary EU Information Exchange) został powołany przez Konferencję Przewodniczących Parlamentów Unii Europejskiej (KPPUE) we wrześniu 2000 w Rzymie. Konferencja wskazała wówczas potrzebę współpracy międzyparlamentarnej w kontekście poprawy jakości europejskiej legislacji, konieczność pełnego wdrożenia i dalszego rozwoju protokołu ws. roli parlamentów narodowych załączonego do Traktatu z Amsterdamu oraz Deklaracji w sprawie minimalnych standardów jakości prawodawstwa wspólnotowego. Jako jedno z narzędzi realizacji powyższych celów wskazano nieformalną i niewymagającą struktur biurokratycznych wymianę informacji międzyparlamentarnej<sup>1</sup>.

<sup>1</sup> Memorandum dołączone do konkluzji KPPUE, Rzym 2000, [http://leg15.camera.it/\\_cppueg/ing/lavori\\_documenti\\_memorandum.asp](http://leg15.camera.it/_cppueg/ing/lavori_documenti_memorandum.asp) (wszystkie adresy internetowe w tekście – dostęp: 12 lipca 2023).

W konsekwencji, grupa robocza powołana przez Sekretarzy Generalnych w 2001, z Andersem Forsbergiem, Sekretarzem Generalnym Riksdagu na czele, opracowała i uruchomiła w 2004 na serwerze ECPRD tymczasową stronę internetową, która zawierała usystematyzowany zbiór linków do istniejących informacji/podstron większości parlamentów narodowych w zakresie spraw UE. Jednocześnie niemal wszystkie parlamenty państw członkowskich UE oraz państw kandydujących powołały swoich korespondentów IPEX-u.

### 2. Ramy formalne funkcjonowania IPEX-u

**2.1. Rola IPEX-u**, czyli platformy międzyparlamentarnej wymiany informacji w sprawach UE, **została zdefiniowana** w przyjętych przez Konferencję Przewodniczących Parlamentów UE **Wytycznych w sprawie współpracy między-**

parlamentarnej w UE, Haga, 3 lipca 2004<sup>2</sup> (tzw. wytyczne haskie).

Zgodnie z wytycznymi, głównym celem IPEX-u jest „wspieranie współpracy międzyparlamentarnej poprzez stworzenie platformy elektronicznej wymiany informacji ws. UE między parlamentami w Unii, w tym dotyczących kalendarza spotkań oraz forów wymiany poglądów w zakresie kontroli pomocniczości. Każdy z parlamentów/każda z izb parlamentu ma korespondenta IPEX-u reprezentującego ten parlament/tę izbę”. W szczególności zalecono, „aby każdy z parlamentów informował pozostałe parlamenty o swoich działaniach dotyczących kontroli pomocniczości”, przy czym IPEX miał zapewniać elektroniczne narzędzia dla wymiany poglądów w tym zakresie.

Wytyczne haskie były nowelizowane dwukrotnie. W Lizbonie w 2008<sup>3</sup>, odwołując się do Traktatu z Lizbony, rozszerzono cele współpracy międzyparlamentarnej, a IPEX – z zadaniem umożliwienia elektronicznej wymiany informacji na temat wszystkich działań parlamentarnych ws. UE, a szczególnie projektów unijnych aktów prawnych – został umieszczony w kategorii „narzędzia”. W Berlinie w 2021<sup>4</sup> IPEX zaliczono do struktur wsparcia, obok spotkań sekretarzy generalnych, stałych przedstawicieli parlamentów narodowych przy UE i ECPRD. Podkreślono, że IPEX jest wspólnym przedsięwzięciem parlamentów narodowych i PE, publicznie dostępną platformą i siecią wymiany informacji, która zawiera bazę dokumentów Komisji Europejskiej i powiązanych z nimi dokumentów parlamentów narodowych, kalendarz współpracy, a ponadto zapewnia hosting stron internetowych stałych konferencji międzyparlamentarnych.

**2.2. Bezpośrednie regulacje** zawartości platformy i funkcjonowania IPEX-u znalazły się w **Wytycznych IPEX**, przyjętych przez Sekretarzy Generalnych w Kopenhadze w 2006<sup>5</sup>, a następnie znowelizowanych w Lizbonie (2008), Warszawie (2012), Rzymie (2015) i Pradze (2023)<sup>6</sup>. Najważniejsze punkty wytycznych i ich nowelizacji zostaną omówione w kontekście rozwoju bazy.

**2.3. Cele IPEX** ustala – jak zapisano od początku w Wytycznych IPEX – **Konferencja Przewodniczących Parlamentów UE**. KPPUE umieszcza co roku w swoich konkluzjach prezydencji<sup>7</sup> odrębne punkty dotyczące IPEX-u, w których wytycza kierunek rozwoju tej platformy. W 2006 KPPUE wskazała, że oczekuje konkretnych rezultatów i korzyści z istnienia IPEX-u dla udoskonalania kontroli parlamentarnej nad polityką UE. W 2009 podkreśliła, że platforma mogłaby odegrać klu-

czową rolę we wdrożeniu postanowień Traktatu z Lizbony w zakresie kontroli pomocniczości i wprowadzić bardziej efektywny system wymiany dokumentów. Od samego początku konferencja wzywała do: regularnego przekazywania informacji do IPEX-u, w tym ze streszczeniami w językach angielskim i/lub francuskim (2006, 2009, 2012), wzmocnienia roli korespondentów IPEX, stworzenia wspólnego portalu dla różnych stron międzyparlamentarnych (2007), pełnego przepływu informacji o badaniu zasady pomocniczości (2008), gromadzenia dokumentów kolejnych konferencji międzyparlamentarnych, rozszerzenia zakresu dokumentów przekazywanych przez instytucje UE do IPEX-u (2012, 2013). W 2014 przewodniczący zauważyli, że IPEX jest także ważnym źródłem informacji dla obywateli UE. W 2015 stwierdzili, że oczekują rozszerzenia wymiany informacji i dokumentów parlamentarnych w przedmiocie spraw unijnych jako uzupełnienia istniejącej bazy danych. W 2019 odnotowali, że IPEX odgrywa coraz większą rolę we współpracy międzyparlamentarnej i staje się wiarygodnym „punktem kompleksowej obsługi” w zakresie międzyparlamentarnej wymiany informacji w sprawach UE. W 2022 zachętili korespondentów do przesyłania do IPEX-u wszystkich rezolucji przyjętych w związku z wojną w Ukrainie.

### 3. Początki IPEX-u (2006–2011)

**3.1. Od 1 lipca 2006 strona internetowa IPEX** zaczęła funkcjonować pod adresem [www.ipex.eu](http://www.ipex.eu)<sup>8</sup>. Stworzona we współpracy technicznej z PE i umieszczona na jego serwerze, zawierała bazę danych, będącą narzędziem wymiany informacji o rozpatrywaniu dokumentów UE w parlamentach narodowych, w tym kwestii pomocniczości (Baza Legislacyjna), kalendarz spotkań międzyparlamentarnych oraz sekcję KPPUE. Wspólne administrowanie stroną należało do Rady IPEX, Jednostki Wsparcia Centralnego i korespondentów IPEX, którzy odpowiadali za organizację wkładania na stronę informacji parlamentów narodowych. Rdzeniem IPEX-u była Baza Legislacyjna, do której przesyłano automatycznie projekty aktów prawnych oraz dokumenty informacyjne UE, głównie z Komisji Europejskiej (inicjatywa Barroso, 2006, w trakcie ratyfikacji Traktatu Konstytucyjnego), a następnie z innych instytucji. Parlamenty narodowe podłączały do dokumentów unijnych własne dokumenty i informacje.

Od początku obowiązywała zasada, że każdy parlament narodowy/izba parlamentu narodowego jest wyłącznym gospodarzem swojej części bazy. Wkłada do niej, oprócz swoich dokumentów i informacji, także symbole określające w sposób graficzny etap własnej procedury parlamentarnej (nierozpoczęta, w trakcie, zakończona) oraz inne działania związane z dokumentem UE.

**3.2. IPEX v2<sup>9</sup> uruchomiony 1 lipca 2011** był efektem debaty nad dostosowaniem platformy IPEX do potrzeb parlamen-

<sup>2</sup> Wytyczne haskie wraz z załącznikiem, [https://oide.sejm.gov.pl/oide/images/files/international/konferencja\\_wytyczne\\_haga.pdf](https://oide.sejm.gov.pl/oide/images/files/international/konferencja_wytyczne_haga.pdf)

<sup>3</sup> [https://oide.sejm.gov.pl/oide/images/files/international/konferencja\\_wytyczne\\_po\\_lizbonie\\_new.pdf](https://oide.sejm.gov.pl/oide/images/files/international/konferencja_wytyczne_po_lizbonie_new.pdf)

<sup>4</sup> [https://oide.sejm.gov.pl/oide/images/files/international/INNE/wytyczne\\_wspolpr\\_parl\\_berlin\\_2021.pdf](https://oide.sejm.gov.pl/oide/images/files/international/INNE/wytyczne_wspolpr_parl_berlin_2021.pdf)

<sup>5</sup> Archiwalne wersje Wytycznych IPEX (PL), [https://oide.sejm.gov.pl/oide/index.php?option=com\\_content&view=article&id=14703&Itemid=828](https://oide.sejm.gov.pl/oide/index.php?option=com_content&view=article&id=14703&Itemid=828)

<sup>6</sup> [https://oide.sejm.gov.pl/oide/index.php?option=com\\_content&view=article&id=209&Itemid=280](https://oide.sejm.gov.pl/oide/index.php?option=com_content&view=article&id=209&Itemid=280)

<sup>7</sup> Wszystkie konkluzje prezydencji KPPUE (PL), [https://oide.sejm.gov.pl/oide/index.php?option=com\\_content&view=article&id=14703&Itemid=828](https://oide.sejm.gov.pl/oide/index.php?option=com_content&view=article&id=14703&Itemid=828)

<sup>8</sup> Raport Grupy Sterującej dla KPPUE (EN), 29–30.06.2006, <https://www.ipex.eu/IPEXL-WEB/download/file/082dbcc530e432c20130e62b89c8032c>

<sup>9</sup> Prezentacja IPEX 2.0 („IPEX first experiences”), Lublana 2011, <https://secure.ipex.eu/IPEXL-WEB/download/file/082dbcc534ad5c6c0134e70da9a727f4/20111125%20IPEX%20first%20experiences%20-%20technical%20aspects.pdf>

tów narodowych, wynikających z Traktatu z Lizbony (2009) w zakresie „aktywnego przyczyniania się do prawidłowego funkcjonowania Unii”, zwłaszcza w odniesieniu do kontroli pomocniczości i mechanizmu wczesnego ostrzegania (MWO) oraz udziału we współpracy międzyparlamentarnej. Strona oferowała odtąd uproszczone dodawanie i modyfikowanie treści, nową szatę graficzną, usprawnione ładowanie metadanych, dodatkowe funkcjonalności kalendarza. Wprowadzono sekcję z wiadomościami z parlamentów, chronione hasłem fora dla nieformalnej wymiany informacji, umożliwiono obszerniejsze informowanie o strukturach i procedurach parlamentarnych w sprawach UE.

Rozszerzone możliwości wyszukiwania w Bazie Legislacyjnej obejmowały, oprócz standardowych terminów wyszukiwawczych przyjętych w 2006 (sygnatura, numer, rok oraz możliwości filtrowania wyników), także osiągnięty próg tzw. żółtej lub pomarańczowej kartki w ramach mechanizmu wczesnego ostrzegania, dokumenty podlegające badaniu w określonym terminie oraz cztery symbole (uzasadniona opinia, ważne informacje, dialog polityczny, sprzeciw).

#### 4. Funkcjonowanie IPEX-u po reformie 2011

Po reformie strony internetowej i bazy IPEX w 2011, Rada IPEX, z udziałem korespondentów oraz użytkowników, kontynuowała debatę mającą na celu usprawnienie funkcjonalności i przydatności platformy. Wskazywano na konieczność zapewnienia wiarygodności IPEX-u, w tym na fundamentalne znaczenie dostarczania przez korespondentów aktualnej i kompletnej informacji<sup>10</sup> oraz tłumaczeń dokumentów na angielski/francuski lub streszczeń w tych językach. Zachęcano parlamenty do stosowania protokołu XML umożliwiającego automatyczne ładowanie dokumentów do bazy, opracowano ogólne wytyczne ws. wiadomości z parlamentów, a także zaproponowano wspólny schemat informacji o parlamentach narodowych oraz ich strukturach i procedurach w sprawach UE.

**4.1. W pierwszych latach funkcjonowania Traktatu z Lizbony** okazało się, że mechanizm wczesnego ostrzegania jest uruchamiany przez parlamenty narodowe bardzo rzadko, a platforma nie służy – jak projektowano – do wymiany wątpliwości nt. zgodności projektów aktów ustawodawczych z zasadą pomocniczości w okresie przed przyjęciem uzasadnionej opinii (symbol takich wątpliwości został wycofany w 2012) ani do dzielenia się ważnymi informacjami na chronionych hasłem forach<sup>11</sup>. Rozpoczęła się wówczas debata nt. roli IPEX-u, która toczyła się równoległe z pracami dwóch grup roboczych: ds. usprawnienia strony internetowej oraz ds. nowelizacji Wytycznych IPEX. Efektem prac tej pierwszej było sprawozdanie zawierające przegląd funkcjonowania IPEX v2<sup>12</sup> w celu podniesienia efektywności i łatwości obsługi

<sup>10</sup> Dokumenty spotkania korespondentów, Lublana 2011, <https://secure.ipex.eu/IPEXL-WEB/calendar/082dbcc531612948013189818c49115c/fromHome>

<sup>11</sup> Fora, pomimo intensywnej promocji, nie były wykorzystywane, i zostały skreślone z Wytycznych IPEX w 2023.

<sup>12</sup> [https://secure.ipex.eu/IPEXL-WEB/download/file/082dbcc550caa5880150cc7f46af00d8/Attachement%204%20-%20Final%20report\\_WG%20Website\\_15.09.15.pdf](https://secure.ipex.eu/IPEXL-WEB/download/file/082dbcc550caa5880150cc7f46af00d8/Attachement%204%20-%20Final%20report_WG%20Website_15.09.15.pdf)

strony. Nowelizacja Wytycznych IPEX (2015) natomiast wprowadziła rotacyjne roczne przewodnictwo Rady IPEX, powiązane z prezydencją KPPUE (wcześniej decydowano *ad hoc*, a przewodnictwo trwało 4 lata), usunęła Jednostkę Wsparcia Centralnego, sprecyzowała tryb podejmowania decyzji przez Radę (konsensus) i określiła formalne ramy jej obrad oraz funkcjonowania grup roboczych. Rozszerzyła także istotnie zadania korespondentów i zapisała zasady współfinansowania specjalisty IPEX ds. informacji (webmastera) przez uczestniczące parlamenty.

Dokument „Rola IPEX”<sup>13</sup> został zatwierdzony przez Sekretarzy Generalnych w lutym 2016. Podkreślono w nim, że IPEX jest projektem, który poprzez organizowanie zasobów ludzkich oraz zapewnianie środków technicznych elektronicznej wymiany informacji wspiera wszystkie związane z UE działania parlamentów narodowych i Parlamentu Europejskiego. Wskazano, że choć platforma jest adresowana do użytkowników w parlamentach, większość treści pozostaje dostępna dla społeczeństwa. Stwierdzono wreszcie, że pełni potrójną funkcję: kanału informacyjnego, portalu referencyjnego oraz pamięci instytucjonalnej współpracy międzyparlamentarnej<sup>14</sup>.

**4.2. Następnymi ważnymi dokumentami**, które miały usprawnić funkcjonowanie IPEX-u, były „Strategia cyfrowa IPEX”<sup>15</sup> (nawiązująca do „Roli IPEX”), zatwierdzona przez Sekretarzy Generalnych w 2017, oraz implementujący strategię „Program pracy IPEX na lata 2017–2020”<sup>16</sup>.

Strategia, mająca zapewnić ciągłość prac Rady w sytuacji rotacyjnego przewodnictwa, zawierała kompleksowy plan osiągnięcia i wdrażania celów platformy ustalanych przez KPPUE oraz wyjaśnianych w dokumentach podstawowych IPEX<sup>17</sup>. Uwzględniała też kluczową rolę korespondentów i określała metody ich aktywnego angażowania w realizację strategii.

Trzyletni program pracy obejmował mandaty dla 3 grup roboczych: ds. wzmacniania sieci IPEX, rozwijania promocji IPEX i usprawnienia systemu cyfrowego IPEX, które podjęły prace na podstawie informacji zebranych od korespondentów oraz użytkowników. Istotnego wsadu dostarczyła zwłaszcza II Konferencja Użytkowników w 2018<sup>18</sup>.

Na poziomie Rady IPEX jednym z wątków debaty była kwestia statystyk i porównywanie danych dotyczących dokumentów parlamentów narodowych ws. UE gromadzonych przez IPEX, Komisję, Parlament Europejski i Radę UE. Analiza pokazała, że IPEX zawiera najszerzy zestaw takich dokumen-

<sup>13</sup> [https://oide.sejm.gov.pl/oide/images/files/international/IPEX/rola\\_ipex\\_2016.pdf](https://oide.sejm.gov.pl/oide/images/files/international/IPEX/rola_ipex_2016.pdf)

<sup>14</sup> Por. Rola IPEX – strategia dla strony internetowej i bazy IPEX, notatka dla Szefa KS, w której postulowano tę potrójną funkcję, 17.06.2015, [https://oide.sejm.gov.pl/oide/en/images/files/international/IPEX/rola\\_ipex\\_strategia\\_zatwierdzona\\_19.06.2015.pdf](https://oide.sejm.gov.pl/oide/en/images/files/international/IPEX/rola_ipex_strategia_zatwierdzona_19.06.2015.pdf)

<sup>15</sup> [https://oide.sejm.gov.pl/oide/images/files/international/IPEX/strategia\\_cyfrowa\\_ipex.17.pdf](https://oide.sejm.gov.pl/oide/images/files/international/IPEX/strategia_cyfrowa_ipex.17.pdf)

<sup>16</sup> [https://oide.sejm.gov.pl/oide/images/files/international/IPEX/program\\_prac\\_ipex\\_2017\\_2020.pdf](https://oide.sejm.gov.pl/oide/images/files/international/IPEX/program_prac_ipex_2017_2020.pdf)

<sup>17</sup> Dokumenty podstawowe: Wytyczne IPEX, Wytyczne dot. współpracy międzyparlamentarnej w UE, Konkluzje KPPUE i spotkań Sekretarzy Generalnych, „Rola IPEX”, Luksemburg 2016.

<sup>18</sup> <https://secure.ipex.eu/IPEXL-WEB/calendar/082dbcc5619be9f501619df0156101d3/fromHome>

tów (w tym dokumenty niewysyłane do unijnych instytucji), jednakże zdiagnozowane problemy z ich wyszukiwaniem nie dadzą się rozwiązać w ramach istniejącej struktury bazy opartej na procedurze<sup>19</sup>.

Warto odnotować, że po przyjęciu dokumentów programowych doroczne spotkania korespondentów, wcześniej poświęcone na ogół wymianie doświadczeń, nabrały nowej dynamiki. Na kolejnych posiedzeniach dyskutowano m.in. o kierunku rozwoju platformy, strategii dla mediów społecznościowych, kształcie zmian i nowych dokumentach w bazie<sup>20</sup>, przeprowadzono debatę tematyczną dotyczącą bezpośrednio IPEX-u, czyli o europejskich funkcjach parlamentów narodowych, w tym ich funkcji komunikacyjnej<sup>21</sup>. W 2021 do rozmowy o sposobach rozwijania informacji udostępnianej poprzez IPEX zaproszono naukowców<sup>22</sup>.

W 2019 zainicjowano obecność IPEX-u w mediach społecznościowych (profil @IPEXEU i hasztag #IPEXEU). Z profilu korzystają najczęściej parlamenty sprawujące parlamentarny wymiar prezydencji Rady.

## 5. Modernizacja platformy 2021 – IPEX v3

Kierunek rozwoju wskazywany przez KPPUE oraz problemy zidentyfikowane przez korespondentów, użytkowników i grupy robocze Rady stały się podstawą stworzenia trzeciej wersji platformy IPEX<sup>23</sup>.

### 5.1. IPEX v3 został uruchomiony 24 lipca 2021, z opóźnieniem w stosunku do pierwotnych planów wynikającym

<sup>19</sup> Opis bazy i kwestii wyszukiwawczych będący podstawą debaty w Radzie: „Statistics concerning documents of national parliaments in the EC, EP, IPEX databases and in some reports”, 24.09.18, [https://secure.ipex.eu/IPEXL-WEB/download/file/082dbcc5682ac32801682e024cc503de/IPEX\\_CONNECT\\_EC\\_comparison\\_24.09\\_Final.pdf](https://secure.ipex.eu/IPEXL-WEB/download/file/082dbcc5682ac32801682e024cc503de/IPEX_CONNECT_EC_comparison_24.09_Final.pdf) oraz 3 aneksy: Annex no. 1 „Comparison of information on NPs' documents and search possibilities in 3 databases”, Annex no. 2 „Statistics about RO in 4 databases”, Annex no. 3 „Statistics about political dialogue documents of NPs (PDs) in 4 databases”, <https://secure.ipex.eu/IPEXL-WEB/calendar/082dbcc55f4b77c7015f4d2bf97000f6/fromHome>

<sup>20</sup> Podsumowanie spotkania korespondentów 2018, <https://secure.ipex.eu/IPEXL-WEB/download/file/082dbcc567aa04310167acb52820253/2018%20IPEX%20Correspondents%20Meeting%20overview.pdf> oraz dokumenty spotkania korespondentów 2019, <https://secure.ipex.eu/IPEXL-WEB/calendar/8a8629a86bdb4fa016c0083ccdf133a/fromHome>

<sup>21</sup> Por. prezentacja dr K. Auel streszczająca wyniki badań: Europeanisation of National Parliaments: Experiences and Best Practices, Tallin 2018, <https://secure.ipex.eu/IPEXL-WEB/download/file/082dbcc5675cc4c601675efd9c4501a6/K.%20Auel%20Presentation%20IPEX%20Tallinn.pdf>

<sup>22</sup> Dokumenty spotkania korespondentów 2021, <https://secure.ipex.eu/IPEXL-WEB/calendar/8a8629a87715b7d5017715d94b390036/fromHome>

<sup>23</sup> Prezentacja IPEX v3 na spotkaniu korespondentów 2021, <https://secure.ipex.eu/IPEXL-WEB/download/file/082d29087cb80757017ce59143930230/99%20-%2020211028%20IPEX%20v3.pptx>. Report of the WG on improving the IPEX digital system, 02.07.2020, [https://secure.ipex.eu/IPEXL-WEB/download/file/8a8629a874b90f58017544c111290794/5\\_2\\_b%20Activity%20report%20of%20the%20workgroup%20on%20Improving%20the%20IPEX%20Digital%20System,%20Work%20program%20-%20final.pdf](https://secure.ipex.eu/IPEXL-WEB/download/file/8a8629a874b90f58017544c111290794/5_2_b%20Activity%20report%20of%20the%20workgroup%20on%20Improving%20the%20IPEX%20Digital%20System,%20Work%20program%20-%20final.pdf)

z pandemii<sup>24</sup>. Strona została całkowicie przeprojektowana w sposób zwiększający istotnie jej możliwości jako kanału informacyjnego: uwzględniono wymogi urządzeń mobilnych, ułatwiono dodawanie podstron kolejnych konferencji międzyparlamentarnych oraz modyfikowanie na bieżąco struktury strony poprzez dodawanie/usuwanie podsekcji (kompetencja Rady IPEX), rozszerzono możliwości wyszukiwawcze. Korespondenci oraz sekretariaty konferencji zyskali pełną kontrolę nad tempem publikacji, zasięgiem i atrakcyjnością przekazywanych informacji. Mogą w prosty sposób zamieszczać, oprócz tekstu i dokumentów, w tym wszelkich kategorii informacji niezwiązanych z Bazą Legislacyjną czy materiałów badawczo-analitycznych, także zdjęcia, grafiki, linki do transmisji/filmów wideo, udostępniać materiały w mediach społecznościowych.

Na stronie głównej dodano generowane automatycznie sekcje, które mają ułatwić użytkownikowi szybki przegląd najważniejszych informacji. „Ważne zagadnienia” to wszelkiego rodzaju dokumenty i informacje prezentowane na podstawie stale aktualizowanej listy słów kluczowych, a „Dokumenty szczególnego znaczenia” – unijne dokumenty wyselekcjonowane za pomocą algorytmu uwzględniającego kategorię i liczbę dokumentów parlamentów narodowych powstałych w odniesieniu do danego dokumentu UE w określonym czasie.

Struktura Bazy Legislacyjnej została zmieniona (oparta na dokumencie ze względu na statystyki), jednakże znajdują się w niej te same informacje, co w poprzedniej wersji, zarówno w odniesieniu do dokumentu UE, jak i dokumentów parlamentów narodowych (w tym graficzne przedstawienie etapu kontroli oraz zestaw symboli: uzasadniona opinia, dialog polityczny, ważne informacje, sprzeciw). Utrzymano kryteria wyszukiwawcze wprowadzone w 2011 i 2014, w tym progi żółtej i pomarańczowej kartki oraz specjalny mechanizm wyszukiwania w przedziałach czasowych dokumentów z zaznaczonym symbolem, wysyłanych przez parlamenty. Dostosowano opcje filtrowania do nowej struktury bazy.

Do istotnych zmian należy zaliczyć rozbudowane opcje wyszukiwania. Możliwe jest teraz przeszukiwanie pełnotekstowe wszystkich sekcji na stronie, a w sekcjach Wiadomości, Konferencje i Parlamenti wprowadzono wyszukiwanie wg instytucji (konferencji) i przedziałów czasowych. Rozszerzono opcje wyszukiwania w kalendarzu. Nie wprowadzono niestety właściwej kategoryzacji ani opisu rzeczowego dokumentów i materiałów parlamentarnych publikowanych poza Bazą Legislacyjną, co utrudnia wyszukiwanie. Zastrzeżenia budzi też przyjęta koncepcja słów kluczowych i generowanych na ich podstawie ważnych zagadnień.

Koszty tej kompleksowej reformy poniósł w całości Parlament Europejski.

### 5.2. Nowa struktura i możliwości platformy IPEX v3, a razem dodatkowe zadania korespondentów, znalazły swoje odzwierciedlenie w kolejnej nowelizacji Wytycznych IPEX, Praga 6 lutego 2023. Do Preambuły Wytycznych dopisano,

<sup>24</sup> Informacja o wdrażaniu IPEX v3: Sprawozdanie IPEX 2021, pkt 3, [https://oide.sejm.gov.pl/oide/images/files/international/IPEX/sprawozdanie\\_IPEX\\_2021\\_fin2.pdf](https://oide.sejm.gov.pl/oide/images/files/international/IPEX/sprawozdanie_IPEX_2021_fin2.pdf) oraz Sprawozdanie IPEX 2022, pkt 8, [https://oide.sejm.gov.pl/oide/images/files/international/IPEX/sprawozdanie\\_ipex\\_2022.pdf](https://oide.sejm.gov.pl/oide/images/files/international/IPEX/sprawozdanie_ipex_2022.pdf)

zgodnie z postulatem KPPUE z 2019, że „Platforma IPEX ma być punktem kompleksowej obsługi międzyparlamentarnej wymiany informacji w sprawach UE (*one-stop shop*) i wiarygodnym źródłem publicznej informacji”. Doprecyzowano również status parlamentów państw kandydujących do Unii.

W związku z technicznymi możliwościami tworzenia nowych sekcji i podstron, a także samodzielnego wkładania informacji przez sekretariaty konferencji, czy innych formatów współpracy międzyparlamentarnej, do Wytycznych dodano art. 7a wskazujący krąg podmiotów, które mogą wносить wkład w platformę IPEX, określający ich odpowiedzialność za włożoną treść oraz odpowiedzialność Rady za zdefiniowanie zasad regulujących wkładanie treści.

Uzupełniono listę zadań korespondentów, w tym w odniesieniu do publikowania dokumentów/informacji parlamentarnych niezwiązanych z konkretnym dokumentem UE w Bazy Legislacyjnej, a także analiz i opracowań.

## 6. Współpraca Sejmu w ramach IPEX

Sejm uczestniczył w pracach nad projektem IPEX najpierw w latach 2004–2006, a następnie od 2010 do chwili obecnej. Regularne wkładanie do bazy IPEX informacji o rozpatrywaniu przez Sejm dokumentów UE zapewniała korespondentom IPEX od początku baza EDL-S (Europejskie Dokumenty Legislacyjne w Sejmie<sup>25</sup>), stworzona i rozwijana z uwzględnieniem potrzeb informacyjnych IPEX-u, z anglojęzycznym menu i informacją w języku angielskim o decyzjach Komisji ds. UE, pokazująca całą procedurę badania danego dokumentu zarówno w komisji, jak i na posiedzeniu plenarnym. Sejm zawsze był i nadal pozostaje w czołówce, jeśli chodzi o liczbę rozpatrywanych dokumentów UE, o których informacja była podłączana do IPEX-u.

Od 2010 r. przedstawiciel Kancelarii Sejmu był aktywnym członkiem Rady IPEX i jej grup roboczych, brał udział w tworzeniu strategii cyfrowej IPEX-u, w pracach nad stroną internetową v2 (w tym glosariuszem IPEX, podstawowymi zasadami redakcyjnymi, analizą statystyk), w debacie o roli IPEX-u i nad ostatnią reformą cyfrową (v3) oraz nowelizacją Wytycznych IPEX.

## 7. Uwagi końcowe

IPEX, stworzony jako narzędzie wymiany informacji parlamentów narodowych w sprawach UE, zwłaszcza nt. do-

kumentów unijnych, poszerzał stopniowo swój zakres: gromadził podstrony stałych konferencji międzyparlamentarnych, stworzył sekcję Wiadomości, schemat informacji o wewnętrznych procedurach parlamentów w sprawach UE, starał się wypracować możliwie skuteczne narzędzia wyszukiwawcze. Obecnie, w unowocześnionej i bardziej atrakcyjnej wizualnie wersji, może udostępniać wszelkie kategorie dokumentów i informacji parlamentarnych w kwestiach unijnych. Wszystkie te zmiany przybliżają IPEX do osiągnięcia wyznaczonego przez KPPUE celu, jakim jest pełnienie funkcji kompleksowej platformy wymiany informacji parlamentarnej ws. UE. Jednakże zanim IPEX w pełni zrealizuje ten plan, będzie musiał zmierzyć się jeszcze z kilkoma wyzwaniem, na których szczegółowe omówienie nie pozwolił charakter niniejszej publikacji.

Ogólnie rzecz ujmując, na obecnym etapie potrzebny jest wewnętrzny audyt i refleksja nad tym, jak funkcjonują rozwiązania ostatniej reformy: trzeba m.in. skutecznie wdrożyć wszystkie innowacje, zapewnić zestaw narzędzi wyszukiwawczych dla dokumentów i informacji parlamentarnych publikowanych poza Bazą Legislacyjną, zadbać o pełną implementację nowych postanowień Wytycznych IPEX. Należałoby też przyjrzeć się konkretnym sposobom realizacji przez IPEX v3 celów zapisanych w „Strategii cyfrowej IPEX”, w tym m.in. rozwiązaniom gwarantującym platformie funkcje kanału informacyjnego, instytucjonalnej pamięci współpracy międzyparlamentarnej oraz portalu referencyjnego<sup>26</sup>.

Kluczowe pozostają pytania o mechanizmy zapewniające dopływ informacji do bazy, a zwłaszcza o zaangażowanie korespondentów. Czy korespondenci, a obecnie także inne uprawnione podmioty, zostali wyposażeni w narzędzia pozwalające im wypełniać treścią różnorodne możliwości IPEX-u v3, czy administracje parlamentarne mają świadomość nowych zadań i są gotowe wspierać swoich urzędników w ich realizacji?

IPEX powstał i rozwijał się jako niezinstytucjonalizowana współpraca międzyparlamentarna ws. UE. To założenie funkcjonowało w sytuacji, gdy zasadniczym elementem platformy była Baza Legislacyjna zakładająca swego rodzaju „automatyzm” podłączania informacji przez korespondentów. Czy sprawdzi się na obecnym etapie, gdy współdziałanie nieobudowane własnymi strukturami administracyjnymi wymaga od parlamentów narodowych znacznie większych nakładów pracy i świadomości realizowanych celów? Wydaje się, że jest to w zasięgu możliwości współpracujących parlamentów.

<sup>25</sup> <https://www.sejm.gov.pl/Sejm9.nsf/EDLS.xsp>, por. także Dokumenty Sejmu w bazach IPEX, Komisji Europejskiej i Parlamentu Europejskiego, Informacja OIDE, luty 2014, [https://oide.sejm.gov.pl/oide/images/files/informacja\\_oide/io01\\_11\\_02\\_14.pdf](https://oide.sejm.gov.pl/oide/images/files/informacja_oide/io01_11_02_14.pdf)

<sup>26</sup> *Strategia cyfrowa IPEX*, pkt 3.2 i 3.3, s. 6–7, [https://oide.sejm.gov.pl/oide/images/files/international/IPEX/strategia\\_cyfrowa\\_ipex.17.pdf](https://oide.sejm.gov.pl/oide/images/files/international/IPEX/strategia_cyfrowa_ipex.17.pdf)

## Bibliografia

### Dokumenty

Dokumenty Sejmu w bazach IPEX, Komisji Europejskiej i Parlamentu Europejskiego, Informacja OIDE, luty 2014, [https://oide.sejm.gov.pl/oide/images/files/informacja\\_oide/io01\\_11\\_02\\_14.pdf](https://oide.sejm.gov.pl/oide/images/files/informacja_oide/io01_11_02_14.pdf)

Dokumenty spotkań korespondentów IPEX 2007–2021: [https://oide.sejm.gov.pl/oide/index.php?option=com\\_content&view=article&id=14703&Itemid=828](https://oide.sejm.gov.pl/oide/index.php?option=com_content&view=article&id=14703&Itemid=828)

Dokumenty spotkania korespondentów, Lublana 2022, <https://secure.ipex.eu/IPEXL-WEB/calendar/082d29087e7b97c0017eb0dcbecb0333/fromHome>

Dokumenty I Konferencji Użytkowników IPEX, Kopenhaga 2015, <https://secure.ipex.eu/IPEXL-WEB/calendar/082dbcc549d307650149e254560c0e0c/fromHome>

Dokumenty II Konferencji Użytkowników IPEX, Sztokholm 2018, <https://secure.ipex.eu/IPEXL-WEB/calendar/082dbcc5619be9f501619df0156101d3/fromHome>

Dokumenty III Konferencji Użytkowników IPEX, Lizbona 2023, <https://secure.ipex.eu/IPEXL-WEB/calendar/8a8629a8865dbf2901865ff9d2f50093/fromHome>

Final report of the Working Group on IPEX website improvement, 27.06.2014–29.06.2015, [https://secure.ipex.eu/IPEXL-WEB/download/file/082dbcc550caa5880150cc7f46af00d8/Attachement%204%20-%20Final%20report\\_WG%20Website\\_15.09.15.pdf](https://secure.ipex.eu/IPEXL-WEB/download/file/082dbcc550caa5880150cc7f46af00d8/Attachement%204%20-%20Final%20report_WG%20Website_15.09.15.pdf)

Konkluzje konkluzje KPPUE 2003–2021 (PL), [https://oide.sejm.gov.pl/oide/index.php?option=com\\_content&view=article&id=14703&Itemid=828](https://oide.sejm.gov.pl/oide/index.php?option=com_content&view=article&id=14703&Itemid=828)

Konkluzje konkluzje KPPUE 2022, [https://oide.sejm.gov.pl/oide/images/files/international/INNE/kppue\\_konkluzje%2029.03.22\\_pl\\_fin.pdf](https://oide.sejm.gov.pl/oide/images/files/international/INNE/kppue_konkluzje%2029.03.22_pl_fin.pdf)

*Legislative complexity and the role of parliaments in the era of globalisation*, Lisbon, May 1999, [http://leg15.camera.it/\\_cppueg/ing/conferenza\\_odg\\_Conclusioni\\_Lisbona.asp](http://leg15.camera.it/_cppueg/ing/conferenza_odg_Conclusioni_Lisbona.asp)

Memorandum przyjęte przez KPPUE, Rzym 2000 (EN), [http://leg15.camera.it/\\_cppueg/ing/lavori\\_documenti\\_memorandum.asp](http://leg15.camera.it/_cppueg/ing/lavori_documenti_memorandum.asp)

Odnawialny program pracy IPEX 2021–2023, [https://oide.sejm.gov.pl/oide/images/files/international/IPEX/Odnawialny\\_program\\_pracy\\_IPEX\\_2021-23.pdf](https://oide.sejm.gov.pl/oide/images/files/international/IPEX/Odnawialny_program_pracy_IPEX_2021-23.pdf)

Prezentacja IPEX v2 na spotkaniu korespondentów 2011, <https://secure.ipex.eu/IPEXL-WEB/download/file/082dbcc534ad5c6c0134e70da9a727f4/20111125%20IPEX%20first%20experiences%20-%20technical%20aspects.pdf>

Prezentacja IPEX v3 na spotkaniu korespondentów 2021, <https://secure.ipex.eu/IPEXL-WEB/download/file/082d29087cb80757017ce59143930230/99%20-%2020211028%20IPEX%20v3.pptx>

Program pracy IPEX na lata 2017–2020, [https://oide.sejm.gov.pl/oide/images/files/international/IPEX/program\\_prac\\_ipex\\_2017\\_2020.pdf](https://oide.sejm.gov.pl/oide/images/files/international/IPEX/program_prac_ipex_2017_2020.pdf)

Raport Grupy Sterującej dla KPPUE (EN), 29–30.06.2006, <https://www.ipex.eu/IPEXL-WEB/download/file/082dbcc530e432c20130e62b89c8032c>

Report of the WG on improving the IPEX digital system, 02.07.2020, [https://secure.ipex.eu/IPEXL-WEB/download/file/8a8629a874b90f58017544c111290794/5\\_2\\_b%20Activity%20report%20of%20the%20workgroup%20on%20Improving%20the%20IPEX%20Digital%20System,%20Work%20program%20-%20final.pdf](https://secure.ipex.eu/IPEXL-WEB/download/file/8a8629a874b90f58017544c111290794/5_2_b%20Activity%20report%20of%20the%20workgroup%20on%20Improving%20the%20IPEX%20Digital%20System,%20Work%20program%20-%20final.pdf)

Rola IPEX, Luksemburg 2016, [https://oide.sejm.gov.pl/oide/images/files/international/IPEX/rola\\_ipex\\_2016.pdf](https://oide.sejm.gov.pl/oide/images/files/international/IPEX/rola_ipex_2016.pdf)

Rola IPEX – strategia dla strony internetowej i bazy IPEX, Warszawa, 17.06.2015, [https://oide.sejm.gov.pl/oide/en/images/files/international/IPEX/rola\\_ipex\\_strategia\\_zatwierdzona\\_19.06.2015.pdf](https://oide.sejm.gov.pl/oide/en/images/files/international/IPEX/rola_ipex_strategia_zatwierdzona_19.06.2015.pdf)

Sprawozdania IPEX 2006–2021, [https://oide.sejm.gov.pl/oide/index.php?option=com\\_content&view=article&id=14703&Itemid=828](https://oide.sejm.gov.pl/oide/index.php?option=com_content&view=article&id=14703&Itemid=828)

Sprawozdanie IPEX 2022, [https://oide.sejm.gov.pl/oide/images/files/international/IPEX/sprawozdanie\\_ipex\\_2022.pdf](https://oide.sejm.gov.pl/oide/images/files/international/IPEX/sprawozdanie_ipex_2022.pdf)

*Statistics concerning documents of national parliaments in the EC, EP, IPEX databases and in some reports*, 24.09.18, [https://secure.ipex.eu/IPEXL-WEB/download/file/082dbcc5682ac32801682e024cc503de/IPEX\\_CONNECT\\_EC\\_comparison\\_24.09\\_Final.pdf](https://secure.ipex.eu/IPEXL-WEB/download/file/082dbcc5682ac32801682e024cc503de/IPEX_CONNECT_EC_comparison_24.09_Final.pdf)

ANNEX 1 *Comparison of information on NPs' documents and search possibilities in 3 databases: IPEX, Connect, NPO and reports*, [https://ipexl.europarl.europa.eu/IPEXL-WEB/download/file/082dbcc5682ac32801682e02b99a03df/10.2%20ANNEX%201\\_Comparison%20of%203%20datab.pdf](https://ipexl.europarl.europa.eu/IPEXL-WEB/download/file/082dbcc5682ac32801682e02b99a03df/10.2%20ANNEX%201_Comparison%20of%203%20datab.pdf)

ANNEX 2 *Statistics about reasoned opinions (RO) in 4 databases (IPEX, National Parliaments opinions and Commission replies (NPO), Connect, Council register) and in statistical reports*, [https://ipexl.europarl.europa.eu/IPEXL-WEB/download/file/082dbcc5682ac32801682e0309a003e0/10.2%20ANNEX%202\\_Statistics%20in%204%20datab\\_RO.pdf](https://ipexl.europarl.europa.eu/IPEXL-WEB/download/file/082dbcc5682ac32801682e0309a003e0/10.2%20ANNEX%202_Statistics%20in%204%20datab_RO.pdf)

ANNEX 3 *Statistics about political dialogue documents of NPs (PDs) in 4 databases (IPEX, National Parliament opinions and Commission replies (NPO), Connect, Council register) and in statistical reports*, [https://ipexl.europarl.europa.eu/IPEXL-WEB/download/file/082dbcc5682ac32801682e03799b03e1/10.2%20ANNEX%203\\_Statistics%20in%204%20datab\\_PD.pdf](https://ipexl.europarl.europa.eu/IPEXL-WEB/download/file/082dbcc5682ac32801682e03799b03e1/10.2%20ANNEX%203_Statistics%20in%204%20datab_PD.pdf)

National Parliaments' documents in NPO, Connect and IPEX databases. Statistics issue, 18.01.2019, [https://secure.ipex.eu/IPEXL-WEB/download/file/082dbcc56896e8b5016899ae1bf80253/3%20databases%20comp\\_Final.pdf](https://secure.ipex.eu/IPEXL-WEB/download/file/082dbcc56896e8b5016899ae1bf80253/3%20databases%20comp_Final.pdf)

Strategia cyfrowa IPEX, Bratysława 2017, [https://oide.sejm.gov.pl/oide/images/files/international/IPEX/strategia\\_cyfrowa\\_ipex.17.pdf](https://oide.sejm.gov.pl/oide/images/files/international/IPEX/strategia_cyfrowa_ipex.17.pdf)

Wytyczne IPEX, Praga, 6 lutego 2023, [https://oide.sejm.gov.pl/oide/images/files/international/IPEX/wytyczne\\_ipex\\_2023\\_pl\\_final\\_18.04.23.pdf](https://oide.sejm.gov.pl/oide/images/files/international/IPEX/wytyczne_ipex_2023_pl_final_18.04.23.pdf)

Wytyczne IPEX – wersje archiwalne, [https://oide.sejm.gov.pl/oide/index.php?option=com\\_content&view=article&id=14703&Itemid=828](https://oide.sejm.gov.pl/oide/index.php?option=com_content&view=article&id=14703&Itemid=828)

Wytyczne w sprawie współpracy międzyparlamentarnej w UE, Berlin, 10 maja 2021, [https://oide.sejm.gov.pl/oide/images/files/international/INNE/wytyczne\\_wspolpr\\_parl\\_berlin\\_2021.pdf](https://oide.sejm.gov.pl/oide/images/files/international/INNE/wytyczne_wspolpr_parl_berlin_2021.pdf)

Wytyczne w sprawie współpracy międzyparlamentarnej w UE – wersje archiwalne

Wytyczne haskie, 2004, [https://oide.sejm.gov.pl/oide/images/files/international/konferencja\\_wytyczne\\_haga.pdf](https://oide.sejm.gov.pl/oide/images/files/international/konferencja_wytyczne_haga.pdf)

Wytyczne Lizbońskie, 2008, [https://oide.sejm.gov.pl/oide/images/files/international/konferencja\\_wytyczne\\_po\\_lizbonie\\_new.pdf](https://oide.sejm.gov.pl/oide/images/files/international/konferencja_wytyczne_po_lizbonie_new.pdf)

### Opracowania

Auel K.: *Europeanisation of National Parliaments: Experiences and Best Practices*, Tallin 2018 (prezentacja), <https://secure.ipex.eu/IPEXL-WEB/download/file/082dbcc5675cc4c601675efd9c4501a6/K.%20Auel%20Presentation%20IPEX%20Tallinn.pdf>

Auel K.: *We need to talk about Europe. How parliaments communicate EU affairs to their citizens*, ÖGfE Policy Brief, 2015, [https://irihs.ihs.ac.at/id/eprint/3832/1/OEGfE\\_Policy\\_Brief-2015.33a.pdf](https://irihs.ihs.ac.at/id/eprint/3832/1/OEGfE_Policy_Brief-2015.33a.pdf)

Auel K., Neuhold Ch.: *Europeanisation of National Parliaments in European Union Member States: Experiences and Best Practices*, Study for the European Parliament's Greens/EFA Group, June 2018, [https://reinhardbuetikofer.eu/wp-content/uploads/2018/07/Study\\_Europeanisation\\_June-2018.pdf](https://reinhardbuetikofer.eu/wp-content/uploads/2018/07/Study_Europeanisation_June-2018.pdf)

*Interparliamentary cooperation in the composite European constitution* (ed. N. Lupo, C. Fasone), Oxford 2016, p. 159

## Strony internetowe

Baza EDL-S, <https://www.sejm.gov.pl/Sejm9.nsf/EDLS.xsp>

IPEX, <https://www.ipex.eu>

IPEX – dokumenty podstawowe i aktualności (PL), [https://oide.sejm.gov.pl/oide/index.php?option=com\\_content&view=article&id=209&Itemid=280](https://oide.sejm.gov.pl/oide/index.php?option=com_content&view=article&id=209&Itemid=280)

Leksykon – IPEX, [https://oide.sejm.gov.pl/oide/index.php?option=com\\_content&view=article&id=14724&Itemid=787](https://oide.sejm.gov.pl/oide/index.php?option=com_content&view=article&id=14724&Itemid=787)

---

### Zespół redakcyjny:

Dobromir Dziewulak (redaktor naczelny), Angelina Tazuszel (sekretarz redakcji; tel. +48 22 694 14 88, e-mail: [angelina.tazuszel@sejm.gov.pl](mailto:angelina.tazuszel@sejm.gov.pl)), Piotr Russel, Piotr Chybalski  
 Biuro Analiz Sejmowych Kancelarii Sejmu, ul. Zagórna 3, 00-441 Warszawa

Seria Analizy BAS wydawana jest wyłącznie w wersji elektronicznej.

Czasopismo jest dostępne w bazach danych BazEkon, C.E.E.O.L., EBSCO Legal Source oraz w serwisie informacyjnym EMIS. Więcej informacji na stronach [www.sejm.gov.pl](http://www.sejm.gov.pl) i [www.bas.sejm.gov.pl](http://www.bas.sejm.gov.pl) w dziale publikacje.

