



Sprawozdanie roczne IPEX za 2021 rok

(Zatwierdzone przez Radę IPEX 10 stycznia 2022)

Spotkanie Sekretarzy Generalnych Parlamentów Unii Europejskiej

24 stycznia 2022, Lublana (wideokonferencja)

Prezentowane przez Przewodniczących Rady IPEX

Dr. Lorenza Müllera
Sekretarza Generalnego Niemieckiego Bundestagu

Dr Ute Rettler
Sekretarz Generalną Bundesratu



Przedmowa

Pandemia Covid-19 wykazała, że rola parlamentów narodowych i współpracy międzynarodowej mają kluczowe znaczenie dla dalszego rozwoju Unii Europejskiej (UE), jednocześnie stanowiąc dla niej wyzwanie. IPEX, jako forum wymiany informacji i jako sieć współpracy, odgrywa zasadniczą rolę we współpracy parlamentarnej w ramach UE. Rok 2021 był decydujący dla IPEX: Rada IPEX przyjęła trzyletni „Kroczący program prac” w marcu 2021 r., a nowa strona internetowa IPEX została uruchomiona w lipcu 2021 r. i oficjalnie zainaugurowana na Spotkaniu Korespondentów w październiku 2021 roku.

Przewodnictwo niemieckie skupiło się na uruchomieniu strony internetowej IPEX v3, a także na kontynuacji i wdrażaniu programu pracy. Ponadto, w celu zwiększenia wykorzystywania IPEX przez osoby z zewnątrz, przewodnictwo niemieckie starało się pogłębić dialog z naukowcami, którzy korzystają z bazy danych IPEX w celach naukowych. Strona IPEX stwarza doskonałe możliwości analizowania (między-)parlamentarnej działalności w UE. Dlatego jest niezwykle istotne, aby informacje zamieszczane w IPEX były aktualne i wiarygodne. W związku z tym pod przewodnictwem Niemiec rozpoczęto debatę na temat praktyk w zakresie sposobu udostępniania informacji w systemie IPEX. Pomimo wyzwań, jakie dla sieci IPEX stworzyła pandemia Covid-19, doroczne Spotkanie Korespondentów w 2021 r., a także wprowadzenie nowego cyfrowego formatu spotkań „IPEX Now”, dały sieci IPEX nowy impuls do działania. Uruchomienie nowej strony internetowej stanowiło okazję do zastanowienia się nad szerszą rolą IPEX. Ponadto, sieć IPEX wykonała krok naprzód w zakresie swoich stosunków z konferencjami międzyparlamentarnymi w UE.

Przewodnictwo niemieckie z zadowoleniem przystępuje do realizacji ostatniej trzecji swojej kadencji przed przekazaniem rotacyjnego przewodnictwa kolegom ze Słowenii.

1. Spotkania w czasie niemieckiego przewodnictwa

Do tej pory w czasie niemieckiego przewodnictwa Rady IPEX odbyły się następujące spotkania:

- trzy posiedzenia Rady IPEX w dniu 1 lipca 2021 r., 14 października 2021 r. i 10 stycznia 2022 r., zorganizowane w formie wideokonferencji;
- doroczne Spotkanie Korespondentów IPEX w dniach 28-29 października 2021 r., zorganizowane jako spotkanie hybrydowe;
- jedno spotkanie w formacie „IPEX Now” w dniu 14 grudnia 2021 r., zorganizowane w formie wideokonferencji;
- spotkania grup roboczych, zorganizowane w formie wideokonferencji.

Podczas niemieckiego przewodnictwa działały następujące grupy robocze:

1. grupa robocza ds. treści, której przewodniczyła pani Maria Schininá,
2. grupa robocza ds. szkoleń, której przewodniczyła pani Livia Spada,
3. grupa robocza ds. promocji i mediów społecznościowych, której przewodniczyli pani Tuula Zettermann i pan Yiannis Tsagadopoulos,
4. grupa robocza ds. uruchomienia IPEX v3, której przewodniczyli pani Daniela Kroll i pan Michael Hoessl.

Ponadto odbyło się spotkanie grupy zadaniowej ds. udostępniania treści przez państwa



spoza UE, której przewodniczyli pani Daniela Kroll i pan Michael Hoessl.

2. Skład Rady IPEX

Zgodnie z decyzją Sekretarzy Generalnych Parlamentów UE na ich spotkaniu 29 marca 2021, Rada IPEX w czasie niemieckiego przewodnictwa 2021/2022 miała następujący skład:

- członkowie z urzędu:
 - o Niemcy (Bundestag, Bundesrat), przewodniczący Rady IPEX po Konferencji Przewodniczących Parlamentów UE w dn. 10-11 maja 2021
 - o Słowenia (Zgromadzenie Narodowe, Rada Narodowa)
 - o Czechy (Izba Poselska, Senat)
 - o Portugalia (Zgromadzenie Republiki)
 - o Parlament Europejski

- parlamenty narodowe wyrażające chęć wspierania Rady i jej działań:
 - o Austria (Rada Narodowa, Rada Federalna)
 - o Belgia (Izba Reprezentantów)
 - o Bułgaria (Zgromadzenie Narodowe)
 - o Dania (Parlament Duński)
 - o Francja (Senat)
 - o Grecja (Parlament Grecki)
 - o Węgry (Zgromadzenie Narodowe)
 - o Włochy (Izba Reprezentantów, Senat)
 - o Luksemburg (Izba Deputowanych)
 - o Polska (Sejm, Senat)
 - o Rumunia (Izba Deputowanych, Senat)
 - o Słowacja (Rada Narodowa)
 - o Szwecja (Szwedzki Riksdag)
 - o Niderlandy (Senat)

Zgodnie z Wytycznymi IPEX w posiedzeniach Rady IPEX udział biorą także: specjalista IPEX ds. informacji, COSAC, ECPRD, Komisja Europejska i Rada, i wnoszą do nich swój wkład.

3. Uruchomienie nowej strony internetowej IPEX v3

Uruchomienie i wdrożenie nowej strony internetowej, IPEX v3, stanowiło priorytet dla Rady IPEX w czasie niemieckiego przewodnictwa. Na posiedzeniu w dniu 1 lipca 2021 r. Rada IPEX udzieliła warunkowej zgody na uruchomienie strony internetowej. Po przeprowadzeniu udanych testów funkcjonalności i wydajności IPEX v3, uruchomienie strony zostało następnie potwierdzone przez członków Rady IPEX z Parlamentu Europejskiego (PE), specjalistę IPEX ds. informacji oraz przewodniczących Rady IPEX. Strona internetowa IPEX v3, po kilku latach przygotowań, została udostępniona on-line 24 lipca 2021 roku. Ze względu na szczególną rolę korespondentów IPEX w rozwoju i utrzymaniu strony internetowej, oficjalna inauguracja IPEX v3 odbyła się na posiedzeniu korespondentów w dniu 28 października 2021 roku. Ze szczególną wdzięcznością przyjmuje się fakt, że Parlament Europejski poniósł pełną odpowiedzialność za przygotowanie informatyczne oraz koszty stworzenia nowej strony internetowej. Ponadto, kluczową rolę w procesie rozwoju strony odegrał specjalista IPEX ds. informacji.



Grupy robocze poświęciły znaczną część swojego czasu na przygotowania do uruchomienia strony internetowej. Grupa robocza ds. treści opisała nowe sekcje na stronie IPEX v3 w przewodniku dla korespondentów IPEX, a także dodała teksty objaśniające, aby strona była bardziej przyjazna dla użytkowników. Grupa robocza ds. szkoleń przygotowała materiały szkoleniowe, których użyto w trakcie seminariów w celu zapoznania korespondentów IPEX z nową stroną internetową. Korespondenci mieli możliwość wzięcia udziału w sesjach szkoleniowych prowadzonych on-line w niewielkich grupach przez specjalistę IPEX ds. informacji. Grupa robocza ds. promocji i mediów społecznościowych przygotowała nowe materiały promocyjne takie jak m.in. broszura informacyjna IPEX, filmy wideo czy kampania na Twitterze, w celu rozpowszechnienia informacji o pojawieniu się IPEX v3. Broszura IPEX oraz filmy wideo opublikowane na stronie IPEX oraz w serwisie YouTube zostały przyjęte przez Radę IPEX na spotkaniu w dniu 14 października 2021 roku. Od momentu uruchomienia IPEX v3 w lipcu 2021 r., opublikowano kilka wersji aktualizacyjnych nowej strony internetowej. Najnowsza wersja, IPEX v3.7, została opublikowana w dniu 7 grudnia 2021 roku.

4. Wymiana między IPEX a środowiskiem naukowym

Nowa strona internetowa stwarza możliwość jeszcze szerszego otwarcia się IPEX na świat zewnętrzny. Naukowcy analizujący (między-)parlamentarną działalność UE stali się zasadniczą grupą użytkowników IPEX. W związku z tym zintensyfikowanie wymiany pomiędzy IPEX i środowiskiem naukowym stanowiło jeden z głównych priorytetów niemieckiego przewodnictwa. W tym kontekście w dniu 1 lipca 2021 r. Rada IPEX przeprowadziła dyskusję panelową z udziałem pracownika naukowego oraz przedstawiciela Europejskiego Centrum Badań Parlamentarnych i Dokumentacji (ECPRD) na temat obecnego i przyszłego wykorzystania IPEX w badaniach naukowych. Debata kontynuowana w ramach drugiego panelu dyskusyjnego w trakcie spotkania korespondentów w dniu 29 października 2021 r. z udziałem dwóch przedstawicieli środowiska akademickiego. Rada IPEX i przedstawiciele środowiska naukowego zgodzili się, że wymiana pomiędzy IPEX i nauką przynosi obopólne korzyści i w przyszłości powinna być pogłębiana. Dalsza współpraca między IPEX a środowiskiem naukowym w latach 2022 i 2023 jest już zaplanowana. Grupa robocza ds. treści planuje na przykład opracować ankietę dla pracowników akademickich w celu zwiększenia wykorzystania IPEX w publikacjach naukowych. Grupa zamierza także podjąć prace nad kontynuacją analizy podstawowej IPEX ze wsparciem naukowym. Grupa robocza ds. promocji i mediów społecznościowych pragnie zwiększyć promocję IPEX w środowisku naukowym.

5. Współpraca z COSAC

IPEX stał się z czasem punktem kompleksowej obsługi współpracy międzyparlamentarnej w UE, zgodnie z postulatami wystosowanymi przez Sekretarzy Generalnych Parlamentów Unii Europejskiej w 2019 roku. Obecnie w IPEX znajdują się informacje dotyczące Konferencji Przewodniczących Parlamentów UE (KPPUE), spotkań Sekretarzy Generalnych Parlamentów UE, Konferencji Komisji do Spraw Unijnych Parlamentów Unii Europejskiej (COSAC) i trzech innych konferencji międzyparlamentarnych UE. Informacje na temat każdej z konferencji zostały zaktualizowane po uruchomieniu nowej strony internetowej. 14 października 2021 r. Rada IPEX oraz stały członek Sekretariatu COSAC przeprowadzili pierwszą wymianę poglądów na temat możliwości poprawy i ewentualnego pogłębienia istniejącej współpracy między IPEX a COSAC. Postanowiono kontynuować debatę w przyszłości w celu ustalenia, czy zmiany są potrzebne oraz, jeśli będzie to konieczne, przygotowania formalnych dostosowań.



6. IPEX a Konferencja w sprawie przyszłości Europy

Konferencja w sprawie przyszłości Europy (KoPE), która rozpoczęła się 9 maja 2021 r., ma na celu debatę nad przyszłością Unii, aby zbliżyć UE do priorytetów obywateli. Parlamenty narodowe odgrywają kluczową rolę, jako łącznik pomiędzy szczeblem narodowym a europejskim. Strona internetowa IPEX może być wykorzystywana w celu promowania wymiany informacji między parlamentami narodowymi oraz do zwiększenia przejrzystości KoPE. Na podstawie szczegółowych przygotowań przeprowadzonych przez grupę roboczą ds. treści, Rada IPEX na spotkaniu w lipcu wyraziła zgodę na dodanie na stronie internetowej IPEX specjalnej podstrony poświęconej KoPE. Głównym celem podstrony jest udostępnienie centralnego punktu informacyjnego na temat działalności parlamentów narodowych w kontekście KoPE. W związku z rozwojem KoPE zawartość podstrony została zaktualizowana na spotkaniu Rady IPEX w dniu 14 października 2021 roku. Ponadto, Rada IPEX przeprowadziła na spotkaniu w październiku debatę z udziałem współprzewodniczącego Wspólnego Sekretariatu Konferencji w sprawie przyszłości Europy, pana Guillaume'a McLaughlina, w celu wzmocnienia wymiany pomiędzy IPEX a KoPE, a także w celu promocji wykorzystania IPEX w ramach KoPE.

7. Przegląd Wytycznych IPEX

Zgodnie z wezwaniem Sekretarzy Generalnych Parlamentów UE skierowanym w marcu 2021 r. do Rady IPEX, aby oceniła potrzebę nowelizacji Wytycznych IPEX, Rada kilkakrotnie przeprowadziła dyskusję na temat potrzeby wprowadzenia zmian. Uruchomienie strony internetowej IPEX v3 wraz z jej nowymi możliwościami technicznymi pokazało, że obecne Wytyczne, przyjęte przez Sekretarzy Generalnych Parlamentów UE w marcu 2015 r., w niedostatecznym stopniu odzwierciedlają aktualną sytuację i metody pracy korespondentów. W związku z tym Rada IPEX przedkłada Sekretarzom Generalnym opinię, że przegląd Wytycznych wydaje się wskazany. Jednakże sam proces przeglądu, w tym kwestia, które części Wytycznych IPEX należy znowelizować, powinny zostać dopiero określone. Zbliżające się przewodnictwo słoweńskie uwzględni ten temat w swoim programie prac.

8. Doroczne Spotkanie Korespondentów IPEX

Doroczne Spotkanie Korespondentów IPEX odbyło się w formacie hybrydowym w dniach 28-29 października 2021 roku. W dwudniowym spotkaniu w siedzibie Bundesratu udział wzięło 31 uczestników, a 36 osób uczestniczyło zdalnie. Zgodnie z decyzją Rady IPEX z 14 października 2021 r., na początku spotkania nastąpiło oficjalne uruchomienie nowej strony internetowej IPEX. Po przedstawieniu procesu powstawania nowej strony internetowej oraz jej aktualnego stanu, wyjaśniono nowe istotne funkcjonalności, takie jak np. lista słów kluczowych. W trakcie drugiej sesji zaprezentowano nowe sekcje strony oraz dostępne materiały promujące IPEX v3. Drugi dzień spotkania poświęcono zagadnieniom dotyczącym rodzaju informacji dostępnych w ramach IPEX oraz sposobu ich udostępniania. Dwóch pracowników naukowych odbyło debatę z uczestnikami spotkania na temat swoich doświadczeń dotyczących korzystania z IPEX do celów naukowych. Po dyskusji uczestnicy wymienili doświadczenia dotyczące sposobu, w jaki obecnie zamieszczają informacje w bazie IPEX. W efekcie zaprezentowano szeroki wachlarz różnych praktyk i wykazano potrzebę



terminowego zamieszczania informacji, regularnego ich aktualizowania, publikowania informacji na temat debat parlamentarnych, które nie prowadzą do podjęcia formalnych decyzji, a także zapewniania przynajmniej streszczeń dokumentów w języku angielskim. Bardziej szczegółowe omówienie spotkania korespondentów znajduje się w sprawozdaniu opublikowanym na stronie IPEX.

9. IPEX Now

Pandemia Covid-19 uwiarydliła potrzebę zwiększenia stopnia cyfryzacji działalności (między-)parlamentarnej. Chociaż nie da się zastąpić bezpośrednich spotkań międzyparlamentarnych, wideokonferencje stwarzają możliwość ich uzupełnienia. W celu zintensyfikowania wymiany w ramach sieci IPEX, podczas przewodnictwa niemieckiego wprowadzono nowy format cyfrowy – „IPEX Now”. W ramach tego formatu korespondenci oraz członkowie Rady IPEX otrzymali możliwość przedstawienia swojej pracy w sposób nieformalny. Spotkanie „IPEX Now” odbyło się 14 grudnia 2021 r. jako spotkanie zdalne.

Na spotkaniu skoncentrowano się na doświadczeniach związanych z nową stroną internetową. Udział w spotkaniu wzięło 34 uczestników. Rozmawiali na temat problemu podwójnych dossier oraz swoich działań w ramach nowych sekcji na stronie internetowej – „Konferencji w sprawie przyszłości Europy” oraz „Sieci Wsparcia Demokracji”. Uczestnicy zgodzili się, że nowy format dyskusji powinien być kontynuowany w celu pogłębienia wymiany doświadczeń w ramach sieci IPEX.

10. Przyszłość IPEX

Uruchomienie nowej strony internetowej IPEX, z nowoczesnym wyglądem i wieloma dodatkowymi, przydatnymi funkcjami, stanowi punkt zwrotny dla IPEX. Jednak prace nad IPEX v3 nie są jeszcze zakończone. Aby w pełni wykorzystać potencjał IPEX v3, nowa strona powinna być promowana, a jej zawartość, zwłaszcza w ramach nowych sekcji na stronie, musi zostać uzupełniona. Ponadto, strona może potrzebować w przyszłości dostosowania do nowych okoliczności. Dalszy rozwój IPEX v3 powinien zatem pozostać głównym priorytetem Rady IPEX w nadchodzących latach. Co więcej, w odpowiednim czasie należy przeprowadzić ewaluację strony internetowej, po rozsądnym wstępnym przetestowaniu nowej strony w warunkach rzeczywistych. Funkcjonowanie IPEX v3 powinno być centralnie monitorowane przez specjalną grupę roboczą w celu zachowania ciągłości w rozwoju nowej strony.

Możliwość wprowadzania zmian na stronie internetowej daje szansę na uwzględnienie w większym stopniu oczekiwań użytkowników. W pierwszej kolejności należy zidentyfikować oczekiwania różnych grup użytkowników. Prawdopodobnie znacznie przyczyni się do tego przygotowywana analiza użytkowników. Należy także kontynuować wymianę informacji ze środowiskiem akademickim, stanowiącym kluczową grupę użytkowników. Aby nawiązać bardziej intensywny i bezpośredni dialog z użytkownikami, należy ponownie zorganizować konferencję użytkowników. Ostatnia konferencja użytkowników odbyła się w Sztokholmie w 2018 roku. Ponieważ doświadczenia użytkowników są ściśle powiązane z pracą korespondentów, wspólne spotkanie użytkowników i korespondentów powinno być brane pod uwagę przez przyszłych przewodniczących Rady IPEX.



Należy kontynuować wdrażanie trzyletniego programu pracy IPEX (2021-2023) przyjętego w marcu 2021 roku. Szczegóły przyszłych działań grup roboczych zostały przedstawione w planach działania grup zatwierdzonych przez Radę. Jednocześnie należy kontynuować przegląd programu pracy i wynikających z tego niezbędnych dostosowań.

Pandemia Covid-19 wpłynęła na IPEX także w 2021 roku. Wszystkie spotkania Rady IPEX zorganizowano w formie wideokonferencji, podczas gdy spotkanie korespondentów zostało zorganizowane w formacie hybrydowym. Rada IPEX szybko dostosowała się do wirtualnych metod pracy. Chociaż korzyści ze spotkań bezpośrednich w ramach sieci między parlamentarnej są niewątpliwe, spotkania zdalne mogą być nadal wykorzystywane jako alternatywny format, kiedy tylko okażą się przydatne. Ponadto, formaty cyfrowe, takiej jak dyskusja w ramach spotkań „IPEX Now”, które zostały zainicjowane w czasie niemieckiego przewodnictwa, mogą być wykorzystane jako uzupełniający format spotkań oraz w celu wzmocnienia wymiany doświadczeń w sieci IPEX.