



# Prokuratura Europejska

wg stanu na 29.01.2018

## MATERIAŁY OIDE

---

Zgodnie z art. 86 ust. 1 TfUE Rada może ustanowić Prokuraturę Europejską w celu zwalczania przestępstw przeciwko interesom finansowym Unii. Wniosek w tej sprawie KE przedstawiła w lipcu 2013, a w lutym 2017 Rada odnotowała brak jednomyślności, otwierając tym samym możliwość ustanowienia wzmocnionej współpracy. 20 państw członkowskich (Polska nie uczestniczy we wzmocnionej współpracy) przyjęło w październiku 2017 rozporządzenie Rady wdrażające współpracę w zakresie ustanowienia Prokuratury Europejskiej.

W opracowaniu krótko omówiono najważniejsze założenia i przebieg prac nad projektem, odnosząc się m.in. do uruchomienia przez parlamenty narodowe mechanizmu żółtej kartki. Zebrano podstawowe dokumenty wraz z linkami do procesu legislacyjnego oraz wybrane strony internetowe i publikacje elektroniczne.

Słowa kluczowe: Prokuratura Europejska, przestrzeń wolności, bezpieczeństwa i sprawiedliwości, współpraca wymiarów sprawiedliwości w sprawach karnych

---

### Spis treści

- I. WPROWADZENIE
  - II. PROCES LEGISLACYJNY
  - III. DOKUMENTY
  - V. STRONY INTERNETOWE
  - VI. PUBLIKACJE ELEKTRONICZNE
- 

### I. WPROWADZENIE

Obecnie UE i państwa członkowskie zwalczają nadużycia finansowe i wszelkie inne działania nielegalne naruszające interesy finansowe Unii za pomocą środków podejmowanych zgodnie z art. 325 TfUE. Wymiana informacji i koordynacja w tym zakresie odbywa się w ramach Eurojust, Europol i OLAF (Europejski Urząd ds. Zwalczania Nadużyć Finansowych).

Zgodnie z art. 86 ust. 1 TfUE Rada, stanowiąc jednomyślnie po uzyskaniu zgody Parlamentu Europejskiego, może w drodze rozporządzenia ustanowić Prokuraturę Europejską w celu zwalczania przestępstw przeciwko interesom finansowym Unii. Prokuratura Europejska ma być właściwa do spraw dochodzenia, ścigania i stawiania przed sądem sprawców przestępstw przeciwko interesom finansowym Unii oraz wnoszenia przed właściwe sądy państw członkowskich publicznego oskarżenia w tym zakresie (art. 86 ust. 2 TfUE). Prokuratura ma współpracować z Eurojustem i korzystać z jego wsparcia administracyjnego. Rada Europejska może jednomyślnie, po uzyskaniu zgody Parlamentu Europejskiego i po konsultacji z Komisją, przyjąć decyzję rozszerzającą uprawnienia Prokuratury Europejskiej na zwalczanie poważnej przestępczości o wymiarze transgranicznym (art. 86 ust. 4).

**17 lipca 2013 KE** przedstawiła wniosek rozporządzenia Rady w sprawie Prokuratury Europejskiej (por. pkt 2).

Wniosek rozporządzenia Rady w sprawie Prokuratury Europejskiej przewiduje:

- ustanowienie Prokuratury Europejskiej jako nowego organu UE posiadającego osobowość prawną,

- na czele prokuratury europejskiej ma stać prokurator europejski, którego wspomagać będzie czterech zastępców, a dochodzenia i postępowania karne Prokuratury Europejskiej prowadzić będą delegowani prokuratorzy europejscy,
- niezależność Prokuratury Europejskiej, co ma zapewnić m.in. określona procedura powoływania i odwoływania Prokuratora Europejskiego, jego zastępców i personelu,
- działania Prokuratury Europejskiej będą regulowały zasady prawne takie jak zgodność z KPP UE, proporcjonalność, stosowanie prawa krajowego do wdrożenia rozporządzenia, neutralność proceduralna, legalność i szybkość prowadzenia dochodzeń oraz obowiązek państw członkowskich udzielania Prokuraturze Europejskiej pomocy przy prowadzeniu dochodzeń i postępowań karnych.

We wniosku określono również:

- regulamin prowadzenia dochodzeń, ścigania i postępowań sądowych,
- gwarancje proceduralne, w tym zakres praw podejrzanych i oskarżonych, prawo do odmowy składania wyjaśnień, prawo do domniemania niewinności czy prawo do pomocy prawnej,
- przepisy dotyczące kontroli sądowej i ochrony danych,
- przepisy finansowe i dotyczące personelu,
- stosunki prokuratury europejskiej z jej partnerami, w tym Eurojustem, Europolem i OLAF-em.

Do **28.10.2013** (termin na badanie pomocniczości) 14 parlamentów/izb przesłało uzasadnione opinie dotyczące wniosku COM(2013) 534, uruchamiając tym samym mechanizm żółtej kartki.

**27.11.2013**, KE wydała komunikat COM(2013) 851, w którym uzasadniła swoją decyzję o utrzymaniu projektu COM(2013) 534 jako zgodnego z zasadą pomocniczości (por. pkt 13)

**07.02.2017** Rada odnotowała brak jednomyślności w rozumieniu art. 86 ust. 1 akapit drugi TfUE i skierowała projekt rozporządzenia do Rady Europejskiej (por. pkt 11 i 12), która na posiedzeniu **9.03.2017** stwierdziła, że warunek określony w art. 86 ust. 1 akapit trzeci jest spełniony, co otwiera możliwość ustanowienia wzmocnionej współpracy (por. pkt 10).

**03.04.2017** 16 państw członkowskich UE (Belgia, Bułgaria, Chorwacja, Cypr, Republika Czeska, Finlandia, Francja, Grecja, Hiszpania, Litwa, Luksemburg, Niemcy, Portugalia, Rumunia, Słowacja, Słowenia) notyfikowało Radzie, PE i KE swój zamiar ustanowienia wzmocnionej współpracy (por. pkt 7).

**19.04.2017** i **01.06.2017** odpowiednio Łotwa i Estonia notyfikowały Radzie, PE i KE swój udział we wzmocnionej współpracy (por. pkt 5 i 6).

**08.06.2017** państwa członkowskie uczestniczące we wzmocnionej współpracy przyjęły podejście ogólne co do wniosku dotyczącego rozporządzenia Rady w sprawie ustanowienia Prokuratury Europejskiej (por. pkt 19).

**09** i **22.06.2017** odpowiednio Austria i Włochy notyfikowały Radzie, PE i KE swój udział we wzmocnionej współpracy (por. pkt 3 i 4).

**05.10.2017** PE wyraził zgodę na projekt rozporządzenia Rady wdrażającego wzmocnioną współpracę w zakresie ustanowienia Prokuratury Europejskiej (por. pkt 9).

**12.10.2017** państwa członkowskie uczestniczące we wzmocnionej współpracy przyjęły rozporządzenie Rady wdrażające współpracę w zakresie ustanowienia Prokuratury Europejskiej (por. pkt 1, 8 i 18). Zgodnie z rozporządzeniem Prokuratura Europejska podejmie swoje zadanie od daty, która zostanie określona decyzją KE na wniosek Europejskiego Prokuratora Generalnego. Data, ta ma przypadać nie wcześniej niż trzy lata po dniu wejścia w życie rozporządzenia (20 dni po jego publikacji w Dz. Urz. UE).

## II. DOKUMENTY UE

1. [Rozporządzenie Rady \(UE\) 2017/1939 z dnia 12 października 2017 r. wdrażające wzmocnioną współpracę w zakresie ustanowienia Prokuratury Europejskiej](#), Dz.U. L 283 z 31.10.2017, str. 1.

---

## III. PROCES LEGISLACYJNY

2. [Wniosek dotyczący rozporządzenia Rady w sprawie ustanowienia Prokuratury Europejskiej](#), COM(2013) 543

COM (2013) 543			
<a href="#">Obserwatorium Legislacyjne</a>	<a href="#">EUR-Lex</a>	<a href="#">IPEX</a>	<a href="#">Sejm RP</a>

---

## IV. NOTYFIKACJE

3. [Notification to the European Parliament, the Council and the Commission with a view to establishing enhanced cooperation on the draft Regulation on the establishment of the European Public Prosecutor's Office in accordance with the third subparagraph of Article 86\(1\) of the Treaty on the Functioning of the European Union \("TFEU"\)](#), 10627/17, 23.06.2017 (Włochy, 22.06.2017).
4. [Notification to the European Parliament, the Council and the Commission with a view to establishing enhanced cooperation on the draft Regulation on the establishment of the European Public Prosecutor's Office in accordance with the third subparagraph of Article 86\(1\) of the Treaty on the Functioning of the European Union \("TFEU"\)](#), 10542/17, 21.06.2017 (Austria, 09.06.2017).
5. [Notification to the European Parliament, the Council and the Commission with a view to establishing enhanced cooperation on the draft Regulation on the establishment of the European Public Prosecutor's Office in accordance with the third subparagraph of Article 86\(1\) of the Treaty on the Functioning of the European Union \("TFEU"\)](#), 10053/17, 07.06.2017 (Estonia, 01.06.2017).
6. [Notification to the European Parliament, the Council and the Commission with a view to establishing enhanced cooperation on the draft Regulation on the establishment of the European Public Prosecutor's Office in accordance with the third subparagraph of Article 86\(1\) of the Treaty on the Functioning of the European Union \("TFEU"\)](#), 9546/17, 24.05.2017 (Łotwa, 19.04.2017).
7. [Notification to the European Parliament, the Council and the Commission with a view to establishing enhanced cooperation on the draft Regulation on the establishment of the European Public Prosecutor's Office in accordance with the third subparagraph of Article 86\(1\) of the Treaty on the Functioning of the European Union \("TFEU"\)](#), 8027/17, 05.04.2017 (16 państw członkowskich UE, 03.04.2017).

---

## V. INNE DOKUMENTY INSTYTUCJI UE

8. [Projekt rozporządzenia wdrażającego wzmocnioną współpracę w zakresie ustanowienia Prokuratury Europejskiej – Przyjęcie](#), 12791/17, 10.12.2017.
9. [Rezolucja ustawodawcza Parlamentu Europejskiego z dnia 5 października 2017 r. w sprawie projektu rozporządzenia Rady wdrażającego wzmocnioną współpracę w zakresie ustanowienia Prokuratury Europejskiej](#), P8\_TA(2017)0384
10. [Konkluzje przewodniczącego Rady Europejskiej](#), 09.03.2017
11. [Projekt rozporządzenia w sprawie Prokuratury Europejskiej – wniosek o przekazanie projektu Radzie Europejskiej zgodnie z procedurą przewidzianą w art. 86 ust. 1 akapit drugi TFUE](#), EUCO 4/17 ADD

12. [Wniosek dotyczący rozporządzenia w sprawie ustanowienia Prokuratury Europejskiej – Projekt rozporządzenia](#), 5766/17
  13. [Komunikat Komisji w sprawie przeglądu wniosku dotyczącego rozporządzenia Rady w sprawie ustanowienia Prokuratury Europejskiej w zakresie zasady pomocniczości zgodnie z protokołem nr 2](#), COM(2013) 851
  14. [Rezolucja Parlamentu Europejskiego z dnia 5 października 2016 r. w sprawie Prokuratury Europejskiej i Eurojustu](#), P8\_TA(2016)0376
  15. [Rezolucja Parlamentu Europejskiego z dnia 29 kwietnia 2015 r. w sprawie wniosku dotyczącego rozporządzenia Rady w sprawie ustanowienia Prokuratury Europejskiej](#), P8\_TA(2015)0173
  16. [Rezolucja Parlamentu Europejskiego z dnia 12 marca 2014 r. w sprawie wniosku dotyczącego rozporządzenia Rady w sprawie ustanowienia Prokuratury Europejskiej](#), P7\_TA(2014)0234
  17. Dokumenty w rejestrze Rady, procedura [2013/0255 \(APP\)](#)
- 

## VI. STRONY INTERNETOWE I KOMUNIKATY PRASOWE

18. [20 państw członkowskich stworzy Prokuraturę Europejską](#), komunikat prasowy Rady, 12.10.2017.
  19. [20 państw członkowskich uzgodniło szczegóły działania Prokuratury Europejskiej](#), Komunikat Prasowy Rady UE, 08.06.2017.
  20. [European Public Prosecutor's Office](#) – strona internetowa KE (aktualizowana do 24.11.2016)
  21. [European Public Prosecutor's Office – Legislative Train Schedule](#) – strona internetowa PE
  22. [Procedura żółtej kartki - COM\(2013\) 534](#) – informacje na stronie OIDE
- 

## VII. WYBRANE PUBLIKACJE ELEKTRONICZNE

23. Csuri A., [The Proposed EPPO – from a Trojan Horse to a White Elephant](#), "Cambridge Yearbook of European Legal Studies" 2016, No. 8, s.122.
24. Fromage D.: [The Second Yellow Card on the EPPO Proposal: An Encouraging Development for Member State Parliaments?](#), „Yearbook of European Law” vol. 35, no. 1 (2016), December 2016.
25. Hamran L., Szabova E., [European public prosecutor's Office – cui bono?](#), "New Journal of European Criminal Law" 2013, No. 1/2, s. 40.
26. Ligeti K., Simonato M., [The European Public Prosecutor's Office: Towards a Truly European Prosecution Service?](#), "New Journal of European Criminal Law" 2013, No. 1/2, s. 7.
27. Mitsilegas V., Giuffrida F.: [Raising the bar? Thoughts on the establishment of the European Public Prosecutor's Office](#), „Ceps Policy Insights", no 39, Centre for European Policy Studies, 30.11.2017.
28. [Setting up the European Public Prosecutor's Office](#), "EP At a glance", September 2015.
29. [Towards a European Public Prosecutor's Office \(EPPO\)](#), EP Directorate General for Internal Policies, November 2016.
30. White S.: [Towards a Decentralised European Public Prosecutor's Office?](#) "New Journal of European Criminal Law" 2013, No. 1/2, s. 22.
31. Wiczorek I.: [The EPPO Draft Regulation Passes the First Subsidiarity Test: An Analysis and Interpretation of the European Commission's Hasty Approach to National Parliaments' Subsidiarity Arguments](#), „German Law Journal" vol. 16, no. 05, October 2015, s. 1247