



Brexit – dokumenty

wg stanu na 12.02.2018

MATERIAŁY OIDE

23 czerwca 2016 obywatele Zjednoczonego Królestwa opowiedzieli się w za wyjściem z UE. Niniejsze opracowanie przedstawia dokumenty określające stanowiska stron w procesie negocjacji umowy o wystąpieniu Zjednoczonego Królestwa z UE, z uwzględnieniem prac poszczególnych instytucji UE.

Kwestie proceduralne zostały omówione w odrębnym opracowaniu: [Brexit – aspekty proceduralne](#), Materiały OIDE.

Słowa kluczowe: Zjednoczone Królestwo, członkostwo w UE

Spis treści

- I. WPROWADZENIE
 - II. DOKUMENTY STRON NEGOCJACJI
 - III. KALENDARIUM
 - IV. WYBRANE PUBLIKACJE
 - V. STRONY INTERNETOWE
-

I. WPROWADZENIE

W niniejszym opracowaniu zaprezentowano dokumenty przyjmowane w procesie negocjacji nad umową określającą warunki wystąpienia Zjednoczonego Królestwa z UE, zapoczątkowanym notyfikacją decyzji o wystąpieniu z UE z 29 marca 2017.

Proces negocjacji po stronie Zjednoczonego Królestwa można śledzić poprzez informacje na stronie internetowej rządu Zjednoczonego Królestwa poświęconej wyjściu z UE [Plan for Britain](#) oraz dokumenty parlamentarne na stronach komisji ds. UE [Izby Gmin](#) i [Izby Lordów](#).

II. DOKUMENTY STRON NEGOCJACJI

Unia Europejska

- Komisja Europejska - Taskforce on Article 50 negotiations with the United Kingdom: [Negotiation documents](#)
- Parlament Europejski - [Brexit Steering Group](#)
- Rada - [Brexit](#)

Zjednoczone Królestwo

- [Article 50 and negotiations with the EU](#) – stanowiska negocjacyjne rządu Zjednoczonego Królestwa
-

III. KALENDARIUM



1. **29 marca 2017** - Rząd Zjednoczonego Królestwa notyfikował Radzie Europejskiej decyzję o wystąpieniu z UE
[List Premier Zjednoczonego Królestwa do przewodniczącego Rady Europejskiej notyfikujący decyzję o wystąpieniu z UE](#) (EN)

W liście notyfikującym decyzję o wystąpieniu z UE premier Zjednoczonego Królestwa odniosła się do głównych założeń procesu negocjacji na gruncie krajowym oraz w stosunkach między UE a Zjednoczonym Królestwem. Ponadto zaproponowała zasady dyskusji w ramach negocjacji:

- konstruktywny charakter dyskusji, w duchu szacunku i lojalnej współpracy,
- dobro obywateli na pierwszym miejscu,
- kompleksowy charakter umowy, w tym równoczesne uzgodnienie warunków wystąpienia z UE oraz przyszłych stosunków między UE a Zjednoczonym Królestwem,
- zminimalizowanie niedogodności dla inwestorów, przedsiębiorstw i obywateli,
- uwzględnienie szczególnych relacji Zjednoczonego Królestwa z Irlandią oraz znaczenia procesu pokojowego w Irlandii Północnej,
- ustalenie priorytetów negocjacyjnych, również w kontekście przyszłych stosunków UE i Zjednoczonego Królestwa (szeroko zakrojona i ambitna umowa o wolnym handlu),
- kontynuacja współpracy w zakresie ochrony wspólnych europejskich wartości.



2. **29 marca 2017** - oświadczenie Rady Europejskiej
[Oświadczenie Rady Europejskiej \(art. 50\) w sprawie brytyjskiej notyfikacji](#)

W oświadczeniu stwierdzono, że notyfikacja rozpoczyna proces wystąpienia Zjednoczonego Królestwa z UE. Zapowiedziano przyjęcie przez Radę Europejską wytycznych negocjacyjnych, w których zostaną przedstawione ogólne stanowiska i zasady, którymi Unia będzie kierować się w negocjacjach ze Zjednoczonym Królestwem. Podkreślono, że:

- w trakcie negocjacji Unia będzie działać jako jednolity podmiot,
- należy przede wszystkim zminimalizować niepewność, jaką odczuwają obywatele, przedsiębiorstwa i państwa członkowskie,
- zapewnić rozwiązania pozwalające na uporządkowany przebieg procesu wystąpienia.

Jednocześnie odnotowano, że przewodniczący Rady Europejskiej zwołał jej posiedzenie na 29 kwietnia 2017.



3. Projekty rezolucji PE

29 marca 2017 - przewodniczący grup politycznych (ALDE, PPE, S&D oraz Verts/ALE) oraz przewodnicząca Komisji Spraw Konstytucyjnych PE złożyli projekt rezolucji:

- [Projekt rezolucji w sprawie negocjacji ze Zjednoczonym Królestwem w związku ze złożoną przezeń notyfikacją o zamiarze wystąpienia z Unii Europejskiej](#), B8-0237/2017

31 marca 2017 - projekty rezolucji złożyli również przewodniczący grup:

- GUE/NGL: [Projekt rezolucji w sprawie negocjacji ze Zjednoczonym Królestwem w związku ze złożoną przezeń notyfikacją o zamiarze wystąpienia z Unii Europejskiej](#), B8-0241/2017
- ECR: [Projekt rezolucji w sprawie negocjacji ze Zjednoczonym Królestwem w związku ze złożoną przezeń notyfikacją o zamiarze wystąpienia z Unii Europejskiej](#), B8-0242/2017
- EFDD: [Projekt rezolucji w sprawie negocjacji ze Zjednoczonym Królestwem w związku ze złożoną przezeń notyfikacją o zamiarze wystąpienia z Unii Europejskiej](#), B8-0243/2017



4. **5 kwietnia 2017** rezolucja PE (przyjęta głosami za: 516; przeciw: 133; wstrzymujących się: 50) [Rezolucja w sprawie negocjacji ze Zjednoczonym Królestwem w związku ze złożoną przezeń notyfikacją o zamiarze wystąpienia z Unii Europejskiej](#), P8_TA(2017)0102.

Rezolucja wyraża stanowisko PE na potrzeby wytycznych negocjacyjnych oraz stanowi podstawę oceny przez PE procesu negocjacji.

Parlament Europejski:

- wzywa do jak najszybszego rozpoczęcia negocjacji;
- określa ogólne zasady prowadzenia negocjacji;
- uznaje, że porozumienie w sprawie przyszłych stosunków między UE a Zjednoczonym Królestwem można zawrzeć jedynie po wystąpieniu Zjednoczonego Królestwa z Unii Europejskiej,
- uważa, że umowa o wystąpieniu powinna dotyczyć:
 - statusu prawnego obywateli UE-27 oraz obywateli Zjednoczonego Królestwa w innych państwach członkowskich,
 - rozliczenia zobowiązań finansowych między Zjednoczonym Królestwem a UE;
 - granicy zewnętrznej Unii,
 - wyjaśnienia statusu zobowiązań międzynarodowych Zjednoczonego Królestwa podjętych jako państwo członkowskie UE,
 - wyznaczenia TSUE jako organu właściwego dla interpretacji i egzekwowania umowy o wystąpieniu,
 - szczególnej sytuacji Irlandii;
- odnosząc się do przyszłych stosunków UE ze Zjednoczonym Królestwem, uważa m.in., że:
 - art. 8 TUE oraz art. 217 TfUE, mogą stanowić odpowiednie ramy dla przyszłych stosunków,
 - warunkiem przyszłego porozumienia między UE i Zjednoczonym Królestwem jest dalsze przestrzeganie przez to ostatnie standardów określonych w prawodawstwie unijnym i unijnych strategiach politycznych,
 - przyszłe porozumie między UE a Zjednoczonym Królestwem nie może zapewniać Zjednoczonemu Królestwu preferencyjnego dostępu do rynku wewnętrznego lub unii celnej,
 - należy zbadać możliwości złagodzenia, w ramach prawa pierwotnego UE, konsekwencji utraty przez obywateli Zjednoczonego Królestwa praw związanych z obywatelstwem UE;
- uważa, że przepisy przejściowe:
 - powinny przewidywać równowagę praw i obowiązków obu stron oraz utrzymywać integralność porządku prawnego Unii Europejskiej,
 - muszą być ograniczone czasowo (nie powinny przekraczać trzech lat) oraz pod względem zakresu (nie mogą stanowić substytutu członkostwa w UE);
- postanawia, że określi swoje ostateczne stanowisko na temat zawartego porozumienia w oparciu o ocenę przeprowadzoną na bazie niniejszej rezolucji i ewentualnych kolejnych rezolucji.



5. **29 kwietnia 2017** - wytyczne negocjacyjne Rady Europejskiej [Wytyczne opracowane w następstwie notyfikacji złożonej przez Zjednoczone Królestwo na mocy art. 50 TUE](#)

W wytycznych:

- potwierdzono uzgodnienia proceduralne określone w oświadczeniu 27 szefów państw lub rządów z 15 grudnia 2016;
- określono podstawowe zasady negocjacji:
 - cztery swobody wspólnego rynku są nierozłączne,
 - partnerem w negocjacjach jest cała Unia (nie poszczególne państwa),
 - „nic nie jest uzgodnione, dopóki wszystko nie zostanie uzgodnione”,

- przewidziano etapowe prowadzenie negocjacji, 2-letni okres określony w art. 50 ust. 3 TUE kończy się 29 marca 2019:
 - etap 1: uzgodnienia odnoszące się do uporządkowanego przebiegu procesu wystąpienia, w tym kwestie dotyczące m.in.:
 - statusu i sytuacji obywateli oraz przedsiębiorstw UE i ZK,
 - zobowiązań finansowych,
 - uwzględnienia szczególnych relacji Zjednoczonego Królestwa z Irlandią oraz Cyprzem,
 - ustalenia ewentualnego wspólnego podejścia do państw trzecich i organizacji międzynarodowych,
 - współpracy sądowej i organów ścigania oraz bezpieczeństwa,
 - siedzib agencji i organów UE zlokalizowanych w Zjednoczonym Królestwie,
 - postępowań zawisłych przed TSUE oraz KE,
 - mechanizmu rozstrzygania sporów związanych z negocjowaną umową.
 - etap 2: uzgodnienia dotyczące ogólnego podejścia do przyszłych relacji UE ze Zjednoczonym Królestwem, w tym m.in.:
 - zapewnienia równych warunków dla ochrony konkurencji i pomocy państwa w ramach umowy o wolnym handlu,
 - możliwości ustanowienia partnerstwa w innych dziedzinach, jak walka z terroryzmem i przestępczością międzynarodową oraz bezpieczeństwo i obrona,
 - ochrony stabilności finansowej w UE oraz poszanowania reżimu regulacyjnego i nadzorczego obowiązującego w Unii,
 - mechanizmów wdrażania postanowień i rozstrzygania sporów,
 - specjalnego statusu Gibraltaru.
- Podkreślono znaczenie i przedstawiono interpretację zasady lojalnej współpracy w okresie negocjacji.



6. 3 maja 2017 – zalecenia Komisji Europejskiej

[Zalecenia w sprawie decyzji Rady upoważniającej do rozpoczęcia negocjacji dotyczących umowy ze Zjednoczonym Królestwem Wielkiej Brytanii i Irlandii Północnej określającej warunki jego wystąpienia z Unii Europejskiej \(załącznik\)](#), COM(2017) 218

Zalecenia przygotowane zostały w świetle wytycznych Rady Europejskiej i zawierają projekt decyzji upoważniającej KE do rozpoczęcia negocjacji oraz, w załączniku, wytyczne negocjacyjne.

W wytycznych negocjacyjnych określono:

- cel umowy o wystąpieniu – zapewnienie dobrze zorganizowanego wystąpienia Zjednoczonego Królestwa z UE;
- charakter i zakres umowy o wystąpieniu, w tym:
 - podkreślono, że art. 50 TUE przyznaje UE wyjątkowe kompetencje dla celów uzgodnienia warunków wystąpienia z UE; sprawowanie tych kompetencji nie wpłynie na podział kompetencji między UE a państwa członkowskie,
 - przypomniano, że po wejściu w życie umowy o wystąpieniu prawo UE przestaje mieć zastosowanie do Zjednoczonego Królestwa, a także do krajów i terytoriów zamorskich mających z nim szczególne stosunki oraz terytoriów europejskich, wobec których stosuje się postanowienia art. 355 TfUE,
 - podkreślono, że umowa powinna zawierać datę wystąpienia, nie późniejszą niż 30 marca 2019 o godz. 0:00 czasu obowiązującego w Brukseli, chyba, że Rada Europejska zdecyduje o przedłużeniu tego okresu,
 - przypomniano, że w dniu wystąpienia Zjednoczone Królestwo staje się państwem trzecim;
- cel i zakres wytycznych negocjacyjnych, w tym:
 - potwierdzono dwuetapowe podejście do negocjacji oraz podkreślono, że przedstawione wytyczne negocjacyjne opracowane zostały z myślą o pierwszym etapie, a więc priorytet nadano kwestiom, które zostały uznane za niezbędne, by zapewnić dobrze zorganizowane wystąpienie Zjednoczonego Królestwa z Unii,

- potwierdzono priorytety dla pierwszego etapu określone przez Radę Europejską, uszczegóławiając jednocześnie zakres umowy o wystąpieniu w następujących obszarach:
 - zabezpieczenie statusu i praw obywateli, m.in. poprzez określenie definicji osób oraz praw, które zostaną objęte ochroną,
 - ustanowienie metodyki dotyczącej porozumienia finansowego, opartej na jednolitym porozumieniu finansowym, wypełnieniu przez Zjednoczone Królestwo wszystkich zobowiązań finansowych podjętych w okresie członkostwa w UE, określeniu metody obliczania oraz sposobu płatności,
 - uregulowanie sytuacji towarów wprowadzonych do obrotu przed datą wystąpienia,
 - uregulowanie kwestii postępowań w ramach bieżącej współpracy sądowej, podlegających prawu Unii, a także procedur współpracy administracyjnej i w zakresie egzekwowania prawa toczących się w dniu wystąpienia,
 - uregulowanie kwestii procedur sądowych i administracyjnych w UE toczących się w dniu wystąpienia,
 - uregulowanie innych kwestii administracyjnych dotyczących funkcjonowania Unii,
 - zarządzanie umową, w tym postanowienia instytucjonalne, zapewniające rozstrzygnięcie sporów i wykonywanie umowy;
- ustalenia regulujące stosunki między Radą i jej organami przygotowawczymi a negocjatorem UE, w tym przewidziano, że negocjator UE:
 - poprowadzi negocjacje na zasadzie ciągłej koordynacji i dialogu z Radą i jej organami przygotowawczymi, a Rada i Coreper, przy wsparciu ze strony Grupy Roboczej Art. 50, udzieli unijnemu negocjatorowi wytycznych,
 - będzie terminowo konsultował się z organami przygotowawczymi Rady i składał im sprawozdania – przed każdą sesją negocjacyjną i po takiej sesji Rada zorganizuje spotkanie Grupy Roboczej Art. 50,
 - powinien terminowo przekazywać niezbędne informacje i dokumenty dotyczące negocjacji.



7. **17 maja 2017** – debata w Parlamencie Europejskim nad konkluzjami Rady Europejskiej [Debata nad konkluzjami z posiedzenia Rady Europejskiej \(29 kwietnia 2017 r.\)](#) [Posłowie chwala jedność w sprawie Brexitu i wzywają do gruntownej reformy UE](#), komunikat prasowy PE

Przewodniczący Rady Europejskiej przedstawił wytyczne negocjacyjne przyjęte przez państwa członkowskie 29 kwietnia 2017. W debacie uczestniczyli również przewodniczący KE oraz główny negocjator Michel Barnier.

Przedstawiciele poszczególnych grup politycznych podkreślali, że Brexit stanowi impuls do refleksji nad przyszłością UE. Odnosząc się do procesu negocjacji zwracali uwagę na konieczność zachowania jedności Unii.



8. **17 maja 2017** – posiedzenie COREPER [Wytyczne dotyczące przejrzystości negocjacji na podstawie art. 50 TUE](#), nota Coreper, XT 21023/17

W nocie Coreper przedstawiono wytyczne dotyczące przejrzystości odnoszące się do przebiegu negocjacji na podstawie art. 50 TUE. Określono w tym kontekście m.in. obowiązki informacyjne unijnego negocjatora, relacje między Radą a PE, zasady przekazywania informacji parlamentom narodowym oraz państwom trzecim i organizacjom międzynarodowym.

W załączniku przedstawiono również typologię dokumentów i zaproponowano zasady przejrzystości obowiązujące w stosunku do poszczególnych kategorii.



9. **22 maja 2017** – posiedzenie Rady ds. Ogólnych
- [General Affairs Council \(art. 50\) on 22 May 2017 – outcome of proceedings](#)

- [Decyzja Rady upoważniająca do rozpoczęcia negocjacji ze Zjednoczonym Królestwem Wielkiej Brytanii i Irlandii Północnej w sprawie umowy określającej warunki jego wystąpienia z Unii Europejskiej](#)
- [Wytyczne negocjacyjne dotyczące umowy ze Zjednoczonym Królestwem Wielkiej Brytanii i Irlandii Północnej określającej warunki jego wystąpienia z Unii Europejskiej](#)
- [Decyzja Rady w sprawie ustanowienia grupy roboczej ad hoc ds. art. 50 TUE pod przewodnictwem Sekretariatu Generalnego Rady](#)

Rada przyjęła decyzję upoważniającą do rozpoczęcia negocjacji ze Zjednoczonym Królestwem oraz wytyczne negocjacyjne (por. pkt 6). Ponadto Rada zdecydowała o ustanowieniu grupy roboczej *ad hoc* ds. art. 50 TUE (szerzej patrz [Brexit – aspekty proceduralne](#), Materiały OIDE).



10. **12 czerwca 2017** – stanowisko UE w sprawie praw obywateli oraz zobowiązań finansowych

[Position paper transmitted to the UK: essential principles on citizens' rights](#)
[Position paper transmitted to the UK: essential principles on the financial settlement](#)

- W zakresie **praw obywateli** KE uważa, że umowa o wystąpieniu powinna chronić prawa obywateli UE i Zjednoczonego Królestwa (i ich rodzin), którzy posiadali w momencie wejścia w życie umowy prawa związane ze swobodnym przepływem osób zgodnie z prawem UE, jak również prawa, które były w trakcie nabywania i te których realizacja nastąpi w przyszłości. KE określiła ogólne zasady, które powinny zostać uwzględnione w umowie o wystąpieniu oraz zakres osobowy i materialny praw, które powinny zostać uregulowane, a także zasady dotyczące egzekucji i rozstrzygnięcia sporów w zakresie praw zagwarantowanych w umowie o wystąpieniu.
- W zakresie **zobowiązań finansowych** KE uważa, że kwestie te należy uregulować w jednym rozliczeniu, obejmującym zobowiązania wynikające z:
 - budżetu UE,
 - zakończenia członkostwa Zjednoczonego Królestwa w instytucjach i organach ustanowionych na mocy traktatów,
 - udziału Zjednoczonego Królestwa w funduszach i instrumentach w ramach poszczególnych polityk UE.

Rozliczenie takie powinno opierać się na uznaniu przez Zjednoczone Królestwo jego zobowiązań finansowych powstałych w trakcie członkostwa w UE.

W stanowisku KE odnosi się również do metodologii obliczania zobowiązań finansowych Zjednoczonego Królestwa względem budżetu UE, rozliczeń wynikających z członkostwa m.in. w EBI i EBC oraz wstępnie do harmonogramu płatności dokonywanych przez Zjednoczone Królestwo.



11. **19 czerwca 2017** – otwarcie i uzgodnienie podstawowych zasad negocjacji - szczegóły patrz:

[Brexit – aspekty proceduralne](#), Materiały OIDE.
[Agenda of 19 June meeting between the EU and the UK on Article 50 negotiations](#)
[Terms of Reference for the Article 50 TEU negotiations](#)



12. **22 czerwca 2017** - stanowisko UE w sprawie podstawowych zasad dotyczących materiałów promieniotwórczych i sprzętu służącego zapewnieniu bezpieczeństwa, związane z zakończeniem obowiązywania Traktatu ustanawiającego EWEA w stosunku do Zjednoczonego Królestwa po wyjściu z UE

[Position paper transmitted to EU27 on nuclear materials and safeguard equipment \(Euratom\)](#)

W dokumencie KE podkreśliła, że ponieważ w dniu wyjścia z UE Zjednoczone Królestwo przestanie być stroną Traktatu ustanawiającego EWEA konieczne jest uregulowanie w umowie o wystąpieniu kwestii związanych z własnością specjalnych materiałów rozszczepialnych oraz własnością Wspólnoty zlokalizowaną w Zjednoczonym Królestwie wykorzystywaną jako środki bezpieczeństwa na rzecz Zjednoczonego Królestwa, zgodnie z zobowiązaniami międzynarodowymi Wspólnoty.



13. **22 czerwca 2017** – posiedzenie Rady Europejskiej (27 państw członkowskich)
[Procedure leading up to a decision on the relocation of the European Medicines Agency and the European Banking Authority in the context of the UK's withdrawal from the Union](#)

27 państw członkowskich zatwierdziło procedurę prowadzącą do decyzji o relokacji Europejskiej Agencji ds. Leków i Europejskiego Urzędu Nadzoru Bankowego po wyjściu Zjednoczonego Królestwa z UE.



14. **26 czerwca 2017** – stanowisko Zjednoczonego Królestwa w sprawie praw obywateli
[The United Kingdom's Exit from the European Union. Safeguarding the Position of EU Citizens Living in the UK and UK Nationals Living in the EU](#)

Rząd Zjednoczonego Królestwa:

- zadeklarował, że chce utrzymać dotychczasowe rozwiązania w zakresie praw obywateli w stosunku do Irlandii i Irlandii Północnej,
- w stosunku do obywateli UE zaproponował m.in.:
 - utrzymanie ich dotychczasowych praw do dnia wyjścia Zjednoczonego Królestwa z UE,
 - po wyjściu Zjednoczonego Królestwa z UE zróżnicowanie praw obywateli UE w zależności od daty nabycia przez nich statusu rezydenta i długości jego nieprzerwanego posiadania,
 - wyłączenie jurysdykcji TSUE w stosunku do praw obywateli UE w Zjednoczonym Królestwie po dniu wyjścia tego ostatniego z Unii,
 - utrzymanie po wyjściu Zjednoczonego Królestwa z UE pewnych rozwiązań w zakresie m.in. świadczeń socjalnych i emerytalnych, ochrony zdrowia, edukacji wyższej oraz uznawania kwalifikacji, w stosunku do niektórych kategorii obywateli UE, w zależności od ich statusu w prawie UE lub daty przybycia do Zjednoczonego Królestwa czy nabycia określonych uprawnień,
 - zapewnienie obywatelom Zjednoczonego Królestwa analogicznych praw w UE, jak te, które zostaną przyznane obywatelom UE w Zjednoczonym Królestwie.

Rząd Zjednoczonego Królestwa zapowiedział jednocześnie, że swoje stanowisko w zakresie rozwiązań dla migracji z UE po wyjściu Zjednoczonego Królestwa z Unii opublikuje w odrębnym dokumencie.



15. **29 czerwca 2017** – stanowisko UE w sprawie sześciu bloków tematycznych
- a) [Position paper transmitted to EU27 on Ongoing Police and Judicial Cooperation in Criminal matters](#)
 - b) [Position paper transmitted to EU27 on Issues relating to the Functioning of the Union Institutions, Agencies and Bodies](#)
 - c) [Position paper transmitted to EU27 on Governance](#)
 - d) [Position paper transmitted to EU27 on Goods placed on the Market under Union law before the withdrawal date](#)
 - e) [Position paper transmitted to EU27 on Judicial Cooperation in Civil and Commercial Matters](#)
 - f) [Position paper transmitted to EU27 on Ongoing Union Judicial and Administrative Procedures](#)

KE opublikowała stanowiska w sześciu obszarach tematycznych:

- a) postępowania sądowe i administracyjne – umowa o wystąpieniu powinna regulować kwestie:
 - toczących się w dniu wyjścia Zjednoczonego Królestwa z UE postępowań przed TUSE oraz postępowań administracyjnych prowadzonych przez instytucje, agencje i organy UE,
 - postępowań sądowych i administracyjnych zainicjowanych po wyjściu Zjednoczonego Królestwa z UE, ale odnoszących się do faktów, które zaszły przed wystąpieniem;
- b) tocząca się współpraca policyjna i sądowa w sprawach karnych – umowa o wystąpieniu powinna:

- o umożliwić uporządkowane zakończenie trwających procedur w oparciu o wskazane w stanowisku instrumenty obowiązujące w ramach współpracy policyjnej i sądowej w sprawach karnych,
 - o określać zasady wykorzystania informacji uzyskanych w ramach współpracy policyjnej i sądowej w sprawach karnych przed wyjściem Zjednoczonego Królestwa z UE;
- c) funkcjonowanie instytucji, agencji i organów UE – umowa o wystąpieniu powinna regulować kwestie przywilejów i immunitetów, obowiązku zachowania poufności, dostępu do dokumentów i informacji niejawnych UE;
- d) zarządzanie umową o wystąpieniu oraz jej wdrożeniem i egzekwowaniem jej postanowień (kwestie instytucjonalne, mechanizmy rozstrzygania sporów);
- e) towary wprowadzone do obrotu zgodnie z prawem UE przed wejściem w życie umowy o wystąpieniu – umowa powinna zapewnić, że te towary będą nadal dostępne w Zjednoczonym Królestwie i na wspólnym rynku, zgodnie z prawem UE obowiązującym w dniu wystąpienia;
- f) współpraca sądowa w sprawach cywilnych i handlowych – w stanowisku wskazano ogólne zasady w zakresie jurysdykcji, uznawania i egzekucji w sprawach cywilnych i handlowych po wystąpieniu Zjednoczonego Królestwa z UE oraz instrumenty prawne, które powinny zostać uwzględnione w umowie o wystąpieniu.



16. **13 lipca 2017** – stanowiska UE w sprawie siedmiu bloków tematycznych przed drugą turą negocjacji (poniższe stanowiska nie różnią się istotnie od stanowisk opublikowanych w tych obszarach tematycznych odpowiednio 22 i 29 czerwca 2017)

- a) [Position paper on Goods placed on the Market under Union law before the withdrawal date](#)
- b) [Position paper on Issues relating to the Functioning of the Union Institutions, Agencies and Bodies](#)
- c) [Position paper on Ongoing Union Judicial and Administrative Procedures](#)
- d) [Position paper on Judicial Cooperation in Civil and Commercial Matters](#)
- e) [Position paper on Governance](#)
- f) [Position paper on Ongoing Police and Judicial Cooperation in Criminal matters](#)
- g) [Position paper on nuclear materials and safeguard equipment \(Euroatom\)](#)



17. **13 lipca 2017** - stanowisko Zjednoczonego Królestwa w sprawie trzech bloków tematycznych

- a) [Nuclear materials and safeguards issues – position paper](#)
- b) [Ongoing union judicial and administrative procedures – position paper](#)
- c) [Privileges and immunities – position paper](#)



18. **17-20 lipca 2017** – druga tura negocjacji

[Agenda of the 2nd round of EU-UK Article 50 negotiations](#)
[Joint technical note on EU-UK positions on citizens' rights after second round of negotiations](#)
[Speaking points by Michel Barnier at the press conference following the second round of Article 50 negotiations with the United Kingdom](#)



19. **16 sierpnia 2017** - stanowisko Zjednoczonego Królestwa w sprawie Irlandii Północnej i Irlandii

[Northern Ireland and Ireland – position paper](#)

- o [Additional data paper: Common Travel Area data and statistics](#)
- o [Additional data paper: Northern Ireland trade data and statistics](#)



20. **21 sierpnia 2017** - stanowisko Zjednoczonego Królestwa w sprawie dwóch bloków tematycznych

- a) [Confidentiality and access to documents - position paper](#)
- b) [Continuity in the availability of goods for the EU and the UK - position paper](#)



21. **28-31 sierpnia 2017** – trzecia tura negocjacji

[Agenda of the 3rd round of EU-UK Article 50 negotiations](#)
[Joint technical note on EU-UK positions on citizens' rights after third round of negotiations](#)
[Speaking points by Michel Barnier at the press conference following the third round of Article 50 negotiations with the United Kingdom](#)



22. **7 września 2017** – stanowisko UE w sprawie czterech bloków tematycznych

- a) [Position paper transmitted to EU27 on Intellectual property rights \(including geographical indications\)](#)
- b) [Position paper transmitted to EU27 on the Use of Data and Protection of Information Obtained or Processed before the Withdrawal Date](#)
- c) [Position paper transmitted to EU27 on Customs related matters needed for an orderly withdrawal of the UK from the Union](#)
- d) [Position paper transmitted to EU27 on Public Procurement](#)
- e) [Guiding principles transmitted to EU27 for the Dialogue on Ireland/Northern Ireland](#)

KE opublikowała stanowiska (*position papers*) w czterech obszarach tematycznych:

- a) prawa własności intelektualnej – umowa o wystąpieniu powinna przewidywać m.in., że:
 - o prawa chronione prawem UE przyznane przed datą wystąpienia pozostaną nienaruszone,
 - o prawa nabyte w związku z trwającymi procedurami ubiegania się o prawa własności intelektualnej nie zostaną utracone – umowa o wystąpieniu powinna regulować
 - o zachowana zostanie ochrona baz danych chronionych przed wystąpieniem,
 - o wystąpienie nie będzie miało wpływu na fakt wyczerpania praw, które nastąpiło przed datą wystąpienia;
- b) wykorzystanie danych oraz ochrona informacji uzyskanych i przetwarzanych przed datą wystąpienia – umowa o wystąpieniu powinna regulować kwestie:
 - o ochrony danych osobowych przetwarzanych przed datą wystąpienia,
 - o ochrony informacji niejawnych UE i państw członkowskich wymienianych w interesie UE przed datą wystąpienia,
 - o innych restrykcji związanych z wykorzystaniem informacji i dostępem do danych i informacji uzyskanych przed datą wystąpienia;
- c) cła – umowa o wystąpieniu powinna regulować kwestie:
 - o statusu towarów w obrocie celnym w dniu wystąpienia, w tym w odniesieniu do cel, podatku VAT i licencji,
 - o procedur współpracy administracyjnej w toku w momencie wystąpienia i po nim
- d) zamówienia publiczne – umowa o wystąpieniu powinna gwarantować, że procedury w zakresie zamówień publicznych w toku w dniu wystąpienia będą prowadzone po tej dacie zgodnie z przepisami prawa UE oraz zgodnie z zasadą niedyskryminacji aż do ich zakończenia.

Wytyczne (*guiding principles*) w sprawie dialogu dotyczącego Irlandii/Irlandii Płn.:

Komisja uznaje, że odpowiedzialność za przedstawienie konkretnych propozycji w zakresie relacji z Irlandią/Irlandią Płn. leży po stronie Zjednoczonego Królestwa. Komisja opublikowała jednak podstawowe zasady dialogu w tym obszarze, przede wszystkim w odniesieniu do porozumienia wielkopłatkowego i wspólnej strefy podróżowania.



23. **21 września 2017** – stanowisko UE w sprawie czterech bloków tematycznych przed czwartą turą negocjacji (poniższe stanowiska nie różnią się istotnie od stanowisk opublikowanych w tych obszarach tematycznych 7 września 2017)

- a) [Position paper transmitted to EU27 on Intellectual property rights \(including geographical indications\)](#)
- b) [Position paper transmitted to EU27 on the Use of Data and Protection of Information Obtained or Processed before the Withdrawal Date](#)
- c) [Position paper transmitted to EU27 on Customs related matters needed for an orderly withdrawal of the UK from the Union](#)
- d) [Position paper transmitted to EU27 on Public Procurement](#)
- e) [Guiding principles transmitted to EU27 for the Dialogue on Ireland/Northern Ireland](#)



24. **22 września 2017** – przemówienie premier Zjednoczonego Królestwa we Florencji
[PM's Florence speech: a new era of cooperation and partnership between the UK and the EU](#)

Premier Theresa May przedstawiła wizję przyszłych stosunków Zjednoczonego Królestwa z UE: partnerstwo w sferze gospodarczej oraz bezpieczeństwa, a także przyjęcie 2-letniego okresu przejściowego, licząc od daty wystąpienia, w czasie którego dostęp do rynków oraz współpraca w zakresie bezpieczeństwa odbywałyby się na dotychczasowych warunkach. W tym kontekście premier May zadeklarowała honorowanie zobowiązań Zjednoczonego Królestwa w ramach budżetu 2014-2020.



25. **25-28 września 2017** – czwarta tura negocjacji
[Agenda of the 4rd round of EU-UK Article 50 negotiations](#)
[Joint technical note on EU-UK positions on citizens' rights after third round of negotiations](#)
[Press statement by Michel Barnier following the fourth round of Article 50 negotiations with the United Kingdom](#)



26. **3 października 2017** - rezolucja PE (przyjęta głosami za: 557; przeciw: 92; wstrzymujących się: 29)
[Rezolucja Parlamentu Europejskiego z dnia 3 października 2017 r. w sprawie stanu zaawansowania negocjacji ze Zjednoczonym Królestwem](#), P8_TA(2017) 0361.

Parlament Europejski podkreślił, że:

- zaproponowany przez premier Zjednoczonego Królestwa okres przejściowy (patrz przemówienie we Florencji 22.09.2017) mógłby być ustanowiony tylko pod warunkiem zawarcia pełnej umowy o wystąpieniu oraz musiałyby polegać na kontynuacji całości wspólnotowego dorobku prawnego w ramach pełnej jurysdykcji TSUE,
- umowa o wystąpieniu musi zawierać pełen zbiór praw, jakie obecnie przysługują obywatelom oraz zapewniać wzajemność, równość, symetrię i niedyskryminację, a stanowisko Zjednoczonego Królestwa z 26.06.2017 nie spełnia tych wymogów;
- TSUE musi pozostać jedynym i właściwym organem dokonującym wykładni prawa UE i umowy o wystąpieniu;
- rząd Zjednoczonego Królestwa odpowiada za znalezienie rozwiązania w zakresie relacji z Irlandią i Irlandią Płn.;
- oczekuje konkretnych propozycji od rządu Zjednoczonego Królestwa w zakresie rozliczenia finansowego z UE; ta kwestia musi zostać w pełni uregulowana w umowie o wystąpieniu;
- w czwartej rundzie negocjacji nie poczyniono wystarczających postępów w dziedzinach praw obywateli, Irlandii i Irlandii Płn. oraz rozliczenia zobowiązań finansowych i jeśli nie nastąpi to w rundzie piątej, wezwał Radę Europejską do odroczenia oceny postępów w negocjacjach.



27. **9-12 października 2017** – piąta tura negocjacji
[Agenda of the 5th round of EU-UK Article 50 negotiations](#)
[Press statement by Michel Barnier following the fifth round of Article 50 negotiations with the United Kingdom](#)



28. **20 października 2017** – posiedzenie Rady Europejskiej (27 państw członkowskich)
[Konkluzje Rady Europejskiej \(art. 50\) \(20 października 2017\)](#)

Rada Europejska podsumowała postępy poczynione dotychczas w negocjacjach w trzech obszarach (prawa obywateli, Irlandia, zobowiązania finansowe) oraz zaapelowała o kontynuowanie negocjacji tak, by jak najszybciej można było przejść do ich drugiego etapu. Zapowiedziała, że w grudniu oceni ponownie postępy w negocjacjach. Jeśli będą one wystarczające, Rada Europejska przyjmie dodatkowe wytyczne dotyczące ram przyszłych stosunków oraz ewentualnych uzgodnień przejściowych. Rada Europejska zwróciła się w związku z tym do Rady (art. 50), aby wraz z unijnym negocjatorem rozpoczęła wewnętrzne dyskusje przygotowawcze.



29. **9-10 listopada 2017** – szósta tura negocjacji

[Agenda of the 6th round of EU-UK Article 50 negotiations](#)

[Press statement by Michel Barnier following the sixth round of Article 50 negotiations with the United Kingdom](#)



30. **20 listopada 2017** – posiedzenie Rady do Spraw Ogólnych (27 państw członkowskich)

[Europejski Urząd Nadzoru Bankowego trafi do Paryża](#), informacja prasowa Rady

[Europejska Agencja Leków trafi do Amsterdamu](#), informacja prasowa Rady

Podczas Rady do Spraw Ogólnych (art. 50), zgodnie z procedurą zatwierdzoną 22 czerwca 2017 (patrz pkt 13), 27 państw członkowskich zdecydowało, że nową siedzibą Europejskiego Urzędu Nadzoru Bankowego będzie Paryż, a Europejskiej Agencji Leków Amsterdam.



31. **8 grudnia 2017** – wspólne sprawozdanie oraz komunikat KE nt. postępu w pierwszej fazie negocjacji

[Joint report from the negotiators of the EU and the United Kingdom Government on progress during phase 1 of negotiations under Article 50 TEU on the United Kingdom's orderly withdrawal from the EU](#)

[Joint technical note expressing the detailed consensus of the UK and EU positions on Citizens' Rights](#)

[Komunikat Komisji do Rady Europejskiej \(art. 50\) w sprawie postępów w negocjacjach ze Zjednoczonym Królestwem na mocy art. 50 Traktatu o Unii Europejskiej](#)

W komunikacie KE przedstawiła ocenę stanu zaawansowania negocjacji przed grudniowym posiedzeniem Rady Europejskiej. Podsumowanie zostało dokonane na podstawie wspólnego sprawozdania uzgodnionego przez negocjatorów KE i rządu Zjednoczonego Królestwa.

KE:

- przedstawiła uzgodnienia poczynione w I etapie negocjacji, który koncentrował się na trzech kluczowych obszarach: prawach obywatelskich, dialogu w sprawie Irlandii/Irlandii Północnej oraz porozumieniu finansowym;
- podsumowała stan negocjacji w innych kwestiach, w których poczyniono ograniczone postępy i konieczna jest dalsza dyskusja, w tym zagadnienia związane z:
 - Euroatomem,
 - towarami wprowadzonymi do obrotu zgodnie z prawem UE przed wejściem w życie umowy o wystąpieniu,
 - współpracą sądową w sprawach cywilnych i handlowych,
 - współpracą policyjną i sądową w sprawach karnych,
 - trwającymi unijnymi postępowaniami sądowymi i administracyjnymi,
 - działaniem instytucji, agencji i organów UE,
 - ogólnym zarządzaniem umową o wystąpieniu,
- podkreśliła, że nie omawiano jeszcze kwestii, co do których KE przedstawiła swoje stanowisko 21 września 2017,

Komisja zaleciła Radzie Europejskiej uznanie, że w pierwszym etapie negocjacji osiągnięto wystarczające postępy, aby można było przejść do drugiego etapu.



32. **8 grudnia 2017** – oświadczenie przewodniczącego Rady Europejskiej

[Oświadczenie Donalda Tuska na temat projektu wytycznych do drugiego etapu negocjacji w sprawie brexitu](#)

Przewodniczący Rady Europejskiej przedstawił projekt wytycznych negocjacyjnych (tekst projektu niedostępny w rejestrze Rady) na grudniowy szczyt Rady Europejskiej.

Zaproponował m.in.:

- rozpoczęcie negocjacji na temat okresu przejściowego (biorąc pod uwagę prośbę Zjednoczonego Królestwa o 2-letni okres przejściowy obejmujący udział tego państwa w jednolitym rynku i unii celnej, Zjednoczone Królestwo musiałoby w okresie przejściowym przestrzegać całego prawa UE, dotrzymywać zobowiązań budżetowych, respektować nadzór sądowy oraz przestrzegać wszelkich powiązanych zobowiązań),

- zainicjowanie rozmów nt. przyszłych stosunków UE ze Zjednoczonym Królestwem, wskazując na obszary ścisłego partnerstwa: handel, walka z terroryzmem i przestępczością międzynarodową, bezpieczeństwo, obrona i polityka zagraniczna (co wymagałoby przyjęcia dodatkowych wytycznych przez Radę Europejską).



33. **13 grudnia 2017** – rezolucja (przyjęta głosami za: 556; przeciw: 62; wstrzymujących się: 68)
[Rezolucja Parlamentu Europejskiego z dnia 13 grudnia 2017 r. w sprawie stanu zaawansowania negocjacji ze Zjednoczonym Królestwem](#), P8_TA(2017)0490

PE:

w odniesieniu do pierwszego etapu negocjacji

- podkreśla, że na podstawie sprawozdania z 8 grudnia 2017, możliwe jest rozpoczęcie drugiego etapu negocjacji,

w odniesieniu do ram przyszłych stosunków

- proponuje, aby porozumienie w sprawie ogólnego rozumienia ram przyszłych stosunków miało formę deklaracji politycznej i określa niezbędne warunki tych ram,
- podkreśla, że porozumienie określające nowe stosunki może podlegać formalnym negocjacom tylko po wystąpieniu Zjednoczonego Królestwa z UE,
- przypomina, że układ o stowarzyszeniu mógłby stanowić odpowiednie ramy dla przyszłych stosunków i obejmować cztery filary: stosunki handlowe i gospodarcze, współpracę tematyczną, bezpieczeństwo wewnętrzne, współpracę w zakresie polityki zagranicznej i bezpieczeństwa,

w odniesieniu do postanowień przejściowych

- przypomina, że postanowienia przejściowe powinny:
 - przewidywać równowagę praw i obowiązków,
 - być ograniczone w czasie i nie przekraczać trzech lat,
 - obejmować przedłużenie dorobku prawnego UE,
- podkreśla, że zmiany w dorobku prawnym UE, które zajdą w okresie przejściowym muszą mieć zastosowanie do Zjednoczonego Królestwa,
- podkreśla, że okres przejściowy, stanowiący część umowy o wystąpieniu, może rozpocząć się po zawarciu tej umowy.



34. **15 grudnia 2017** – posiedzenie Rady Europejskiej (27 państw członkowskich)
[Posiedzenie Rady Europejskiej \(art. 50\) – Wytyczne](#)

Rada Europejska przyjęła następujące wytyczne:

- uznała, że poczyniono wystarczające postępy w pierwszym etapie negocjacji i możliwe jest przejście do drugiego etapu dotyczącego procesu przejścia i ram przyszłych stosunków, do którego znajdują zastosowanie wytyczne Rady Europejskiej z 29 kwietnia 2017,
- zgodziła się na prowadzenie negocjacji w sprawie postanowień przejściowych, które będą stanowić część umowy o wystąpieniu,
- wezwała KE do przedstawienia zalecenia, a Radę do przyjęcia w styczniu 2018 dodatkowych wytycznych negocjacyjnych w sprawie rozwiązań przejściowych,
- zadeklarowała, że choć sama umowa zostanie zawarta po wystąpieniu Zjednoczonego Królestwa z UE, to Unia będzie gotowa do wstępnych i przygotowawczych rozmów nt. ogólnych założeń ram przyszłych stosunków, które powinny zostać skonkretyzowane w formie deklaracji politycznej, towarzyszącej umowie o wystąpieniu,
- Unia przyjęła do wiadomości, że Zjednoczone Królestwo po zakończeniu okresu przejściowego nie zamierza uczestniczyć w unii celnej i jednolitym rynku, a Rada Europejska potwierdziła gotowość ustanowienia partnerstw w zakresie walki z terroryzmem i przestępczością międzynarodową oraz dziedzinie bezpieczeństwa, obrony i polityki zagranicznej,
- Rada Europejska zapowiedziała, że w marcu 2018 r. przyjmie dodatkowe wytyczne, w szczególności w odniesieniu do ram przyszłych stosunków.



35. **20 grudnia 2017** – zalecenie Komisji Europejskiej

[Zalecenie w sprawie decyzji Rady uzupełniającej decyzję Rady z dnia 22 maja 2017 r. upoważniającą do rozpoczęcia negocjacji ze Zjednoczonym Królestwem Wielkiej Brytanii i Irlandii Północnej w sprawie umowy określającej warunki jego wystąpienia z Unii Europejskiej](#), COM(2017) 830

Zalecenie przygotowane zostało w odpowiedzi na wytyczne Rady Europejskiej z 15 grudnia 2017 i zawiera projekt zmienionej decyzji upoważniającej KE do rozpoczęcia negocjacji oraz, w załączniku, wytyczne negocjacyjne na drugi etap negocjacji.

W wytycznych negocjacyjnych m.in.:

- podkreślono konieczność zakończenia prac nad wszystkimi bez wyjątku kwestiami dotyczącymi wystąpienia, a także przełożenia rezultatów negocjacji na przepisy prawa,
- podkreślono, że ewentualne rozwiązania przejściowe, do których znajdują zastosowanie wytyczne Rady Europejskiej z 29 kwietnia 2017:
 - muszą być wyraźnie zdefiniowane, ograniczone w czasie i muszą podlegać skutecznym mechanizmom egzekwowania,
 - powinny obejmować całość dorobku wspólnotowego Unii, w tym zmiany w okresie przejściowym,
- podkreślono, że w okresie przejściowym:
 - Zjednoczone Królestwo nadal powinno uczestniczyć w unii celnej i jednolitym rynku,
 - możliwa jest kontynuacja skutków umów międzynarodowych zawartych przez Unię w odniesieniu do Zjednoczonego Królestwa,
 - umowa o wystąpieniu powinna zapewnić utrzymanie kompetencji instytucji i organów Unii (w tym pełnej jurysdykcji TSUE) w odniesieniu do Zjednoczonego Królestwa oraz osób fizycznych lub prawnych ze Zjednoczonego Królestwa,
 - umowa o wystąpieniu może określać warunki oraz ramy, na podstawie których dopuszczalny byłby udział Zjednoczonego Królestwa bez prawa głosu w posiedzeniach komisji stałych lub grup eksperckich Komisji oraz innych podobnych jednostek,
- rozwiązania przejściowe powinny mieć zastosowanie od dnia wejścia w życie umowy o wystąpieniu i nie powinny obowiązywać po 31 grudnia 2020.



36. **16-17 stycznia 2018** – tura negocjacji na poziomie technicznym (brak dokumentów i informacji prasowych)

[Programme: EU-UK Article 50 negotiations](#)



37. **29 stycznia 2018** – posiedzenie Rady ds. Ogólnych

- [General Affairs Council \(art. 50\) on 29 January 2018 – outcome of proceedings](#)
 - [Decyzja Rady uzupełniająca decyzję Rady z dnia 22 maja 2017 r. upoważniającą do rozpoczęcia negocjacji ze Zjednoczonym Królestwem Wielkiej Brytanii i Irlandii Północnej w sprawie umowy określającej warunki jego wystąpienia z Unii Europejskiej](#)
 - [Wytyczne negocjacyjne dotyczące umowy ze Zjednoczonym Królestwem Wielkiej Brytanii i Irlandii Północnej określającej warunki jego wystąpienia z Unii Europejskiej](#)
 - [Oświadczenia](#)

Rada przyjęła decyzję uzupełniającą decyzję upoważniającą do rozpoczęcia negocjacji ze Zjednoczonym Królestwem oraz wytyczne negocjacyjne, zgodnie z wnioskiem KE (por. pkt 35). Ponadto odnotowano oświadczenia Rady i KE odnoszące się do niektórych postanowień przejściowych.



38. **6-9 lutego 2018** - tura negocjacji

[Programme of EU-UK Article 50 negotiations](#)

[Speech by Michel Barnier following this week's round of Article 50 negotiations \(6th-9th February\)](#)



39. **7 lutego 2018** - KE przedstawiła propozycję przepisów dotyczących postanowień przejściowych
[Position paper "Transitional Arrangements in the Withdrawal Agreement"](#) – stanowisko UE w sprawie postanowień przejściowych

IV. WYBRANE PUBLIKACJE – Bibliografia OIDE: [BREXIT – wybrane publikacje \(od 2016\)](#)

w tym:

- Círlig C-C.: [Brexit negotiations – Progress to date](#), EP At a glance, 15 September 2017.
- Círlig C-C.: [State of play of negotiations with the UK](#), EP At a glance, 29 September 2017.
- Círlig C-C., Poptcheva M.: [Sufficient progress in first – phase Brexit talks](#), EP At a glance, December 2017.
- Keep M.: [Brexit: the exit bill](#), House of Commons Library, Briefing Paper, 9 October 2017.

V. STRONY INTERNETOWE

1. [Grupa Zadaniowa ds. Przygotowania i Przeprowadzenia Negocjacji ze Zjednoczonym Królestwem na podstawie Art. 50 TUE](#) – strona internetowa KE
2. [Negotiation documents](#) – strona internetowa KE [EN]
3. [UE i Wielka Brytania po referendum z 23 czerwca 2016 r.](#) – strona internetowa Rady
4. [Brexit](#) – strona internetowa PE [EN]
5. [Plan for Britain](#) – strona internetowa rządu Zjednoczonego Królestwa poświęcona Brexitowi [EN]
6. [Article 50 and negotiations with the EU](#) – informacje na stronie internetowej rządu Zjednoczonego Królestwa [EN]
7. [House of Commons European Scrutiny Committee](#) – strona internetowa komisji ds. UE Izby Gmin [EN]
8. [House of Lords EU Select Committee](#) - strona internetowa komisji ds. UE Izby Lordów [EN]
9. [Interparliamentary Forum on Brexit holds first meeting](#) – informacja nt. Międzyparlamentarnego Forum ds. Brexitu działającego w ramach Zjednoczonego Królestwa