



Debata na temat priorytetów UE w zakresie wolności, bezpieczeństwa i sprawiedliwości na lata 2015-2019

wg stanu na 30.10.2014

MATERIAŁY OIDE

26-27 czerwca 2014 Rada Europejska określiła strategiczne wytyczne dotyczące planowania ustawodawczego i operacyjnego na nadchodzące lata w ramach przestrzeni wolności, bezpieczeństwa i sprawiedliwości. Nowe wytyczne stanowią kontynuację programu sztokholmskiego (2010-2014).

Przedstawiono przebieg prac nad strategicznymi wytycznymi, ich główne założenia oraz towarzyszącą debatę parlamentarną.

Słowa kluczowe: przestrzeń wolności, bezpieczeństwa i sprawiedliwości, program unijny

Spis treści

- I. WPROWADZENIE
- II. PODSTAWOWE DOKUMENTY
- III. DEBATA PARLAMENTARNA
- IV. WYBRANE PUBLIKACJE

I. WPROWADZENIE

W związku ze zbliżającym się końcem okresu, na jaki został opracowany program sztokholmski, Rada Europejska w czerwcu 2013 zwróciła się do kolejnych prezydencji o rozpoczęcie w Radzie procesu refleksji nad zdefiniowaniem strategicznych wytycznych planowania prawodawczego i operacyjnego w przestrzeni wolności, bezpieczeństwa i sprawiedliwości (PWBis), zgodnie z art. 68 TfUE. Komisja Europejska, która miała przedstawić informacje dotyczące rozwoju PWBis, na przełomie 2013/2014 zorganizowała szereg konferencji i konsultacji społecznych dotyczących przyszłego kształtu polityki w dziedzinie sprawiedliwości i spraw wewnętrznych, a w marcu 2014 r. opublikowała dwa komunikaty, które stanowiły podstawę do dyskusji z Parlamentem Europejskim i Radą (COM(2014) 144 i 154).

Ostatecznie nowe wytyczne dotyczące planowania ustawodawczego i operacyjnego na nadchodzące lata w ramach przestrzeni wolności, bezpieczeństwa i sprawiedliwości zostały określone przez Radę Europejską 26-27 czerwca 2014. W przeciwieństwie do wytycznych na lata 2010-2014, które były określone w szczegółowym programie sztokholmskim, opublikowanym w Dzienniku Urzędowym UE, nowe wytyczne stanowią część konkluzji Rady Europejskiej.

W strategicznych wytycznych na najbliższe lata Rada Europejska określiła, że:

- jednym z najważniejszych celów Unii jest stworzenie przestrzeni wolności, bezpieczeństwa i sprawiedliwości bez granic wewnętrznych i z pełnym poszanowaniem praw podstawowych;
- w PWBis konieczna jest synergia między pokrewnymi obszarami polityki oraz zacieśnienie związku między wewnętrznymi i zewnętrznymi politykami UE;
- priorytetem jest konsekwentne transponowanie i skuteczne wdrażanie istniejących instrumentów prawnych i środków w ramach PWBis w oparciu o poprzednie programy;
- rozwój PWBis w najbliższych latach będzie wymagał m.in.:
 - lepszego zarządzania migracją we wszystkich jej aspektach, m.in. poprzez przyciąganie talentów, radzenie sobie z nielegalną migracją, poprawę współpracy z państwami trzecimi, silną politykę azylową oraz usprawnienie zarządzania zewnętrznymi granicami Unii;
 - zwalczania przestępczości zorganizowanej, korupcji, terroryzmu i zapobiegania tym zjawiskom, przy równoczesnej gwarancji praw i wartości podstawowych;
 - poprawy współpracy wymiarów sprawiedliwości, m.in. poprzez wzmocnienie wspólnych narzędzi, w tym Eurojustu oraz wzajemne uznawanie wyroków.

Rada Europejska zapowiedziała przegląd śródkresowy wytycznych w 2017 roku.

II. PODSTAWOWE DOKUMENTY

1. Strategiczne wytyczne dotyczące planowania ustawodawczego i operacyjnego w ramach przestrzeni wolności, bezpieczeństwa i sprawiedliwości - [Konkluzje Rady Europejskiej](#), 26–27 czerwca 2014 r. (rozdział I)
2. [Program sztokholmski – Otwarta i bezpieczna Europa dla dobra i ochrony obywateli](#), Dz.Urz. UE 2010 C 115, s. 1

Rada Europejska

3. [Konkluzje Rady Europejskiej](#), 19–20 grudnia 2013 r. (pkt 42)
4. [Konkluzje Rady Europejskiej](#), 27–28 czerwca 2013 r. (pkt 21)

Rada

5. [Przyszły rozwój przestrzeni wolności, bezpieczeństwa i sprawiedliwości](#), 9531/1/1, 27.05.2014
6. [Further discussions on the future development of Justice and Home Affairs, in particular Home Affairs](#), 6420/14, 17.02.2014
7. [Letter from the LT Presidency to the incoming EL Presidency on the future development of the JHA area](#), 17808/13, 13.12.2013
8. [Information note from the Presidency on the state of play regarding the future development of the JHA area](#), 17170/13, 3.12.2013

Komisja

9. [Komunikat Komisji do Parlamentu Europejskiego, Rady, Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego i Komitetu Regionów. Otwarta i bezpieczna Europa: realizacja założeń](#), COM (2014) 154, 11.03.2014
10. [Komunikat Komisji do Parlamentu Europejskiego, Rady, Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego i Komitetu Regionów. Unijny program na rzecz wymiaru sprawiedliwości na 2020 r. – zwiększanie zaufania, mobilności i wzrostu w Unii](#), COM(2014) 144, 11.03.2014

Parlament Europejski

11. [Rezolucja Parlamentu Europejskiego z dnia 2 kwietnia 2014 r. w sprawie śródkresowego przeglądu programu sztokholmskiego \(2013/2024\(INI\)\)](#)
12. [Sprawozdanie w sprawie śródkresowego przeglądu programu sztokholmskiego \(2013/2024\(INI\)\)](#), A7-0153/2014, 4.03.2014
13. [Dokument roboczy w sprawie śródkresowego przeglądu programu sztokholmskiego, Komisja Wolności Obywatelskich, Sprawiedliwości i Spraw Wewnętrznych](#), 13.05.2013

III. DEBATA PARLAMENTARNA

14. 6-8 kwietnia 2014 – Konferencja Przewodniczących Parlamentów Unii Europejskiej – debata na temat współpracy międzyparlamentarnej w obszarze wolności, bezpieczeństwa i sprawiedliwości, w tym na temat przyszłych priorytetów w ramach PWBIS – [informacje o spotkaniu](#)
15. 2 kwietnia 2014 – debata plenarna i przyjęcie przez Parlament Europejski rezolucji w sprawie (zaległego) śródkresowego przeglądu programu sztokholmskiego – Dokumenty podstawowe, pkt. 11.
16. 19 marca 2014 – wspólne posiedzenie komisji na temat „Przyszłe priorytety w dziedzinie wolności obywatelskich, sprawiedliwości i spraw wewnętrznych” – [informacje o spotkaniu](#)
17. 4 marca 2014 – sprawozdanie Komisji Prawnej, Komisji Wolności Obywatelskich, Sprawiedliwości i Spraw Wewnętrznych oraz Komisji Spraw Konstytucyjnych PE w sprawie śródkresowego przeglądu programu sztokholmskiego (Rada Europejska zobowiązała Komisję w programie sztokholmskim do dokonania jego przeglądu do końca czerwca 2012, jednak Komisja nie przedstawiła odpowiedniego dokumentu) – Dokumenty podstawowe, pkt. 12;
18. 16-17 lutego 2014 – spotkanie przewodniczących komisji ds. sprawiedliwości i spraw wewnętrznych – [informacje o spotkaniu](#)

IV. WYBRANE PUBLIKACJE

Komunikaty prasowe

19. [UE wyznacza priorytety w dziedzinie sprawiedliwości i spraw wewnętrznych do 2020 r.](#), 14.03.2014
20. [Kształtowanie przyszłej polityki w dziedzinie spraw wewnętrznych – kolejny etap, Komisja Europejska](#), IP/14/234, 11 marca 2014

21. [W kierunku prawdziwej europejskiej przestrzeni sprawiedliwości: poprawa zaufania, mobilności i wzrostu](#), IP/14/233, 11 marca 2014
22. [The Future EU Justice and Home Affairs Agendas Questions and Answers](#), MEMO/14/174 11 March 2014
23. [Press release. 3298th Council meeting, Justice and Home Affairs](#), 3-4 March 2014, s. 20

Wybrane publikacje elektroniczne

24. J. Gąciarz, F. Jasiński: [The EU's New Justice and Home Affairs Programme: An Opportunity to Restore the Foundations](#), PISM Bulletin, No. 77(672), 3 June 2014
25. Lazarowicz A., Pascouau Y.: [The Stockholm Programme: What's next?](#), Contribution to the informal meeting of Justice and Home Affairs Ministers (Vilnius, July 2013), European Policy Centre, Information paper, 22 July 2013
26. Pascouau Y.: [The future of the area of freedom, security and justice - Addressing mobility, protection and effectiveness in the long run](#), European Policy Centre, Discussion paper, 23 January 2014
27. [Towards the negotiation and adoption of the Stockholm Programme's successor for the period 2015-2019. Study](#), European Parliament, Directorate-General for Internal Policies, 2013
28. Żornaczuk T.: [The EU's New Justice and Home Affairs Programme: An Opportunity to Restore the Foundations](#), "PISM Bulletin", No. 77(672), 3 June 2014.