



Klasy tematyczne – niesformalizowana współpraca parlamentów narodowych

wg stanu na 29.07.2016

MATERIAŁY OIDE

Prezentowano krótką charakterystykę oraz listę spotkań parlamentarnych spełniających warunki szeroko rozumianych klastrów tematycznych. Dołączono raporty parlamentów narodowych i wybrane opracowania.

Słowa kluczowe: parlament narodowy, współpraca międzyparlamentarna, spotkanie międzynarodowe

Spis treści

- I. WPROWADZENIE
- II. WYBRANE SPOTKANIA KLASTRÓW TEMATYCZNYCH
- III. PUBLIKACJE

I. WPROWADZENIE

Ramy formalnej współpracy parlamentów w Unii Europejskiej zostały określone w [Wytycznych w sprawie współpracy międzyparlamentarnej w Unii Europejskiej](#) przyjętych na spotkaniu Konferencji Przewodniczących Parlamentów UE (KPPUE) w Hadze w 2004 i znowelizowanych w Lizbonie w 2008 roku. Jednakże od kilku lat widoczna jest tendencja do organizowania spotkań międzyparlamentarnych, które nie mieszczą się w formalnych ramach, a wynikają z potrzeby omówienia wybranych zagadnień czy wypracowania wspólnego stanowiska w kwestiach, które niekoniecznie są przedmiotem zainteresowania wszystkich parlamentów państw członkowskich UE. Takie nieformalne spotkania, organizowane *ad hoc*, zazwyczaj z inicjatywy jednego lub kilku parlamentów narodowych, zostały nazwane klastrami tematycznymi (*cluster of interest*).

Informacje na temat organizacji takich nieformalnych spotkań międzyparlamentarnych pojawiły się m.in. w raportach brytyjskiej Izby Lordów (por. pkt 2 Publikacji), duńskiego Folketingu (por. pkt 1 Publikacji) czy niderlandzkiej Izby Reprezentantów (por. pkt 3). W raporcie Komisji ds. UE Izby Lordów z 2014 roku, dotyczącym roli parlamentów narodowych w UE, przewidziano, że wraz ze wzrostem zaangażowania parlamentów w sprawy związane z UE, wzrośnie także liczba nieformalnych konferencji, na których będą dyskutowane ważne kwestie związane z Unią. Propozycję organizowania klastrów skupiających tylko grupę parlamentów narodowych dzielących wspólne zainteresowanie konkretną kwestią przedstawił m.in. duński Folketing w raporcie z 2014 roku, zawierającym szereg propozycji dotyczących wzmocnienia roli parlamentów narodowych w Unii.

W literaturze podejmowane są próby opisanie i zdefiniowania klastrów. Oprócz spotkań, które same przyjęły taką nazwę, zalicza się do nich m.in. spotkania towarzyszące posiedzeniom COSAC (tzw. *side sessions*), takie, które służyły opracowaniu zasad dla konferencji mających już obecnie charakter stały (np. KM SKGZ), bądź też tylko takie, które z założenia mają wąski zakres. Wskazuje się, że spotkania klastrów są najczęściej poprzedzane przesłaniem materiałów do dyskusji, a na zakończenie uczestnicy mogą przyjąć wspólne stanowisko czy deklarację.

Podkreśla się, że ważną zasadą organizacji klastrów powinno być zapraszanie do udziału w nich wszystkich parlamentów narodowych, gdyż same parlamenty powinny mieć możliwość podjęcia decyzji, czy kwestia poruszana na spotkaniu jest dla nich interesująca i czy chcą poprzeć lub odrzucić proponowaną inicjatywę. Jednocześnie, niektóre parlamenty, np. Folketing, uważają, że organizator powinien mieć możliwość wyboru uczestników spotkania na podstawie szczegółowo określonych kryteriów.

Wskazuje się również na znaczenie deklaracji końcowych, które każdy z uczestników podpisuje we własnym imieniu, chociaż nie zawsze wszyscy uczestnicy mogą złożyć swoje podpisy (w przypadku konferencji dokumenty końcowe przyjmowane są w imieniu całej konferencji).

Dla potrzeb niniejszej informacji przyjęto bardzo szeroką definicję klastrów. Na liście znajdują się spotkania opisane w literaturze jako klasy tematyczne (np. pkt. 5, 7 i 8), nieformalne spotkania międzyparlamentarne towarzyszące sesjom plenarnym COSAC (pkt. 4 i 6) oraz inne spotkania, które nie zostały zaklasyfikowane przez literaturę przedmiotu jako klasy (np. pkt 9, pkt 11).

II. WYBRANE SPOTKANIA KLASTRÓW TEMATYCZNYCH

1. 05.11.2012, Berlin, Europejskie przepisy dotyczące sprzedaży towarów (*Gemeinsames Europäisches Kaufrecht*)

Uczestnicy: przedstawiciele parlamentów narodowych (m.in. francuskie Zgromadzenie Narodowe, belgijski Senat), przedstawiciele PE

Przyjęte dokumenty: brak

Informacje o spotkaniu:

- o [Pläne für ein EU-Kaufrecht stoßen auf Skepsis](#) – strona niemieckiego Bundestagu
 - o Fasone C., Fromage D., Lefkofridi Z.: [Parliaments, Public Opinion and Parliamentary Elections in Europe](#), EUI Working Paper MWP 2015/18, s. 24.
-

2. 11.03.2013, Kopenhaga, Rola parlamentów narodowych w bardziej zintegrowanych ramach polityki finansowej, budżetowej i gospodarczej (*The Role of National Parliaments in a more Integrated Financial, Budgetary and Economic Policy Framework*)

Uczestnicy: przedstawiciele parlamentów narodowych

Przyjęte dokumenty: brak

Informacje o spotkaniu:

- o [Twenty-Three Recommendations to strengthen the role of national parliaments in a changing European governance](#), Danish Folketing, s. 8.
-

3. 19.06.2013, Paryż, Finansowanie kina europejskiego (*Financement du cinéma européen*)

Uczestnicy: przedstawiciele parlamentów narodowych (m.in. irlandzki Senat, włoski Senat), przedstawiciele PE

Przyjęte dokumenty: brak

Informacje o spotkaniu:

- o [Commission des affaires culturelles et de l'éducation](#) – strona francuskiego Zgromadzenia Narodowego
 - o Fasone C., Fromage D., Lefkofridi Z.: [Parliaments, Public Opinion and Parliamentary Elections in Europe](#), EUI Working Paper MWP 2015/18, s. 24.
 - o [Rapport d'information déposé par la commission des affaires européennes sur l'influence française au sein de l'Union européenne n° 3468 déposé le 2 février 2016](#), s. 77.
-

4. 24.06.2013, Dublin, Praktyki parlamentarne w selektywnej kontroli spraw UE (*Parliamentary practices in selective EU Scrutiny*) – nieformalne spotkanie towarzyszące sesji XLIX sesji plenarnej COSAC

Uczestnicy: przedstawiciele parlamentów narodowych

Przyjęte dokumenty: brak

Informacje o spotkaniu:

- o [XLIX COSAC Meeting, Dublin, 23–25 June 2013, draft programme](#), s. 3.
- o [Ninth Report: The Role of National Parliaments in the European Union](#), House of Lords 151, 24 March 2014, s. 69.
- o *Interparliamentary Cooperation in the Composite European Constitution* (ed. N. Lupo, C. Fasone), Oxford 2016, s. 323.

5. 21.10.2013, Kopenhaga, Swobodny przepływ pracowników i krajowe systemy opieki społecznej (*Free movement of workers and national welfare systems*)

Uczestnicy: przedstawiciele parlamentów narodowych

Przyjęte dokumenty: brak

Informacje o spotkaniu:

- o [Ninth Report: The Role of National Parliaments in the European Union](#), House of Lords 151, 24 March 2014, s. 69-72.
- o *Interparliamentary Cooperation in the Composite European Constitution* (ed. N. Lupo, C. Fasone), Oxford 2016, s. 296.

6. 28.10.2013, Wilno, Rola parlamentów narodowych w kształtowaniu i kontrolowaniu podejmowania decyzji w UE (*The role of national Parliaments in shaping and scrutinising EU decision-making*) – nieformalne spotkanie towarzyszące sesji L sesji plenaryjnej COSAC / nieformalny „okrągły stół” (*informal ‘round-table’*)

Uczestnicy: przedstawiciele parlamentów narodowych (litewski Seimas, Izba Lordów i Izba Gmin, niderlandzka Izba Reprezentantów i Senat, polski Senat, portugalskie Zgromadzenie Republiki, maltańska Izba Reprezentantów, duński Folketing, fińska Eduskunta), PE, KE

Przyjęte dokumenty: brak

Informacje o spotkaniu:

- o [L COSAC Meeting, Vilnius, 27–29 October 2013, draft programme](#), s. 3
- o [Ninth Report: The Role of National Parliaments in the European Union](#), House of Lords 151, 24 March 2014, s. 69-72.
- o *Interparliamentary Cooperation in the Composite European Constitution* (ed. N. Lupo, C. Fasone), Oxford 2016, s. 323.

7. 17.09.2014, Paryż, Prokuratura Europejska i ochrona danych (*Réunion interparlementaire sur le Parquet européen et sur la protection des données*)

Uczestnicy: przedstawiciele parlamentów narodowych (Austria, Belgia, Chorwacja, Francja, Grecja, Węgry, Litwa, Luksemburg, Holandia, Portugalia, Republika Czeska, Rumunia, Wielka Brytania, Słowacja, Szwecja)

Przyjęte dokumenty: [Déclaration commune relative à la proposition de règlement du Conseil portant création du parquet européen \(COM\[2013\] 534 final\), signée à titre personnel par des parlementaires issus de parlements nationaux de l'Union européenne](#)

Informacje o spotkaniu:

- o [Commission des affaires européennes: les parlements nationaux mobilisés pour deux enjeux européens majeurs, le parquet européen et la protection des données personnelles - mercredi 17 septembre 2014](#) – strona francuskiego Zgromadzenia Narodowego
- o [Rapport d'information déposé par la commission des affaires européennes sur l'influence française au sein de l'Union européenne n° 3468 déposé le 2 février 2016](#), s. 77.

8. 19.01.2015, Bruksela, Zielona kartka, program prac Komisji Europejskiej, procedura uzasadnionej opinii (*A possible “green card”: a mechanism whereby national parliaments could work together to propose an EU initiative to the European Commission; The Commission Work Programme: how national parliaments can better scrutinise this annual document; The “reasoned opinion” procedure: possible ways to improve the current procedure for national parliaments to scrutinise EU initiatives on the basis of subsidiarity*)

Uczestnicy: przedstawiciele parlamentów narodowych (z 15 parlamentów), KE, PE i Rady Europejskiej

Dokumenty do dyskusji:

- o [The "Green Card": discussion paper](#), 19.01.2015
- o ["Selecting dossiers from the annual work programme" and "Improving the yellow card procedure"](#), 19.01.2015

Dokumenty po spotkaniu:

- o [Towards a "green card"](#), list przewodniczącego Komisji ds. UE Izby Lordów, Lorda Boswell of Aynho do przewodniczących komisji ds. UE parlamentów narodowych (załącznik – The "Green Card": further discussion paper), 28.01.2015
- o [Letter from the Chairperson of the Saeima EU affairs committee Mrs Lolita Čigāne to the VP Timmermans](#), 28.01.2015
- o Letter from the Dominic Hannigan T.D., Chairman of the Joint Committee on European Union Affairs, to the Mr. René Leegte, 21.01.2015 [załącznik nr 1]
- o [Letter from Lord Boswell to chairpersons](#), 28.01.2015

Informacje o spotkaniu:

- o [EU Committee Digest](#) (House of Lords), February 2015, s. 4
- o Stronka brytyjskiego parlamentu: [Role of national parliaments in EU discussed at informal interparliamentary meeting](#)

9. 13.05.2015, Warszawa, Grupa robocza ds. ulepszenia procedury "żółtej kartki"

Uczestnicy: przedstawiciele parlamentów narodowych (austriacka Rada Narodowa, cypryjska Izba Reprezentantów, czeski Senat, duński Folketing, estoński Riigikogu, francuskie Zgromadzenie Narodowe, niemieckie Bundestag i Bundesrat, węgierskie Zgromadzenie Narodowe, irlandzki parlament, łotewska Saeima, litewski Seimas, luksemburska Izba Deputowanych, polski Sejm i Senat, niderlandzka Izba Reprezentantów i Senat, portugalskie Zgromadzenie Republiki, rumuńska Izba Deputowanych, szwedzki Riksdag, hiszpański Kongres Deputowanych, brytyjskie Izba Lordów i Izba Gmin), PE i KE

Informacje o spotkaniu i przyjęte dokumenty:

- o [Grupa robocza ds. ulepszenia procedury "żółtej kartki"](#) – stronia OIDE

10. 18.05.2016, Paryż, francuska inicjatywa „zielonej kartki”: Międzyparlamentarne spotkanie na temat społecznej odpowiedzialności biznesu oraz delegowania pracowników (*Réunion interparlementaire sur la responsabilité sociétale des entreprises [RSE] et sur le détachement des travailleurs*)

Uczestnicy: przedstawiciele parlamentów narodowych (Włochy, Portugalia, Niderlandy, Niemcy, Dania, Wielka Brytania, Rumunia, Grecja, Francja), KE i PE

Przyjęte dokumenty: [Des parlementaires de toute l'Union s'engagent pour renforcer la responsabilité sociétale des multinationales](#)

Informacje o spotkaniu:

- o [Program spotkania \(FR\)](#)
- o [Réunion interparlementaire sur la responsabilité sociétale des entreprises](#) – informacje na stronie francuskiego Zgromadzenia Narodowego
- o [Signature de la déclaration sur la responsabilité sociétale des entreprises Europeennes](#) – strona Ch. Premata, członka Zgromadzenia Narodowego

Faza realizacji – przedłożenie 1. zielonej kartki

- [Corporate social responsibility: proposal for an initiative by the European Commission \(green card\)](#) (EN)
 - [List przewodniczącej Danielle Auroi w sprawie inicjatywy zielonej kartki](#) (FR), 11.07.2016
-

11. 17.06.2015, Paryż, Międzyparlamentarne spotkanie nt. polityki handlowej UE oraz trwających negocjacji ze Stanami Zjednoczonymi (TTIP), Kanadą (AACC) i Światową Organizacją Handlu (Runda z Doha) (*Réunion interparlementaire sur la politique commerciale de l'Union européenne et les négociations en cours avec les États-Unis [TTIP], le Canada [CETA] et au sein de l'OMC [cycle de Doha]*)

Uczestnicy: przedstawiciele parlamentów narodowych (Włochy, Hiszpania, Belgia, Cypr, Węgry, Irlandia, Grecja, Rumunia, Austria, Luksemburg, Litwa, Łotwa, Niemcy, Polska, Portugalia, Estonia, Belgia, Niderlandy, Francja), PE

Informacje o spotkaniu:

- [Commission des affaires européennes](#) – stronia francuskiego Zgromadzenia Narodowego
 - [Rapport d'information déposé par la commission des affaires européennes sur l'influence française au sein de l'Union européenne n° 3468 déposé le 2 février 2016](#), s. 77.
-

12. 16.11.2015, Ryga, łotewska inicjatywa „zielonej kartki”: Dyrektywa o audiowizualnych usługach medialnych (*Audiovisual Media Services Directive: Still strengthening the single market or creating vulnerabilities?*)

Uczestnicy: przedstawiciele parlamentów narodowych

Informacje o spotkaniu:

- [Program spotkania \(EN\)](#)
 - [Eiropas Savienības nacionālo parlamentu pārstāvji Saeimā diskutēs par mediju pakalpojumu regulējumu Eiropā](#) – strona łotewskiego parlamentu
 - [Audiovisual Media Services Directive](#) – strona C. Adama, członka luksemburskiej Izby Deputowanych
-

III. PUBLIKACJE

Raporty parlamentów narodowych

1. [Twenty-three recommendations to strengthen the role of national parliaments in a changing European governance](#), European Affairs Committee, Danish Parliament, January 2014, s. 8
2. [The role of National Parliaments in the European Union](#), European Union Committee, House of Lords, 9th Report of Session 2013–14, March 2014
3. [Ahead in Europe. On the role of the Dutch House of Representatives and national parliaments in the European Union](#), Tweede Kamer, May 2014, s. 14 i 28

Wybrane publikacje

4. Fasone C.: *Ruling the (Dis-)order of interparliamentary cooperation? The EU Speakers' Conference* [w:] *Interparliamentary cooperation in the composite European Constitution* (ed. by N. Lupo, C. Fasone), s. 281
 5. Fromage D.: *A mapping of a recent trends in interparliamentary cooperation within the EU* [w:] C. Fasone, D. Fromage and Z. Lefkofridi: [Parliaments, public opinion and parliamentary elections in Europe](#), “EUI Working Papers” MWP 2015/18, s. 21
 6. Gostyńska-Jakubowska A.: [The role of national parliaments in the EU. Building or stumbling blocks?](#), “Policy brief”, Centre for European Reform, June 2016, s. 8
-

