



Semestr europejski - przebieg cyklu koordynacji na poziomie Unii i Polski (2011-2018)

wg stanu na 28.11.2017

MATERIAŁY OIDE

Semestr europejski, wprowadzony na mocy rozporządzenia nr 1175/2011, ma na celu koordynację polityk gospodarczych i budżetowych państw członkowskich UE.

W opracowaniu przedstawiono schemat semestru, zebrano dokumenty, na podstawie których są realizowane kolejne cykle koordynacji (pierwszy semestr został wdrożony częściowo w 2011 roku), oraz w tabeli podlinkowano chronologicznie dokumenty związane z realizacją semestru w Polsce, w tym zapisy posiedzeń sejmowej Komisji do Spraw Unii Europejskiej.

Słowa kluczowe: wzrost gospodarczy, kontrola budżetowa, konwergencja gospodarcza, deficyt budżetowy, nadzór wielostronny, obszar euro, program stabilizacji

Spis treści

- I. WPROWADZENIE
- II. PRZEBIEG SEMESTRU EUROPEJSKIEGO W 2017 ROKU ORAZ STAN PRAC NAD SEMESTREM 2018 (w tym debaty Komisji do Spraw Unii Europejskiej Sejmu RP (SUE))
- III. PRZEBIEG SEMESTRU EUROPEJSKIEGO W 2015 I 2016
- IV. PRZEBIEG SEMESTRU EUROPEJSKIEGO W 2013 I 2014
- V. PRZEBIEG SEMESTRU EUROPEJSKIEGO W 2011 I 2012
- VI. DOKUMENTY PODSTAWOWE
- VII. WYBRANE STRONY INTERNETOWE, RAPORTY COSAC, PUBLIKACJE I KOMUNIKATY PRASOWE

I. WPROWADZENIE

Semestr europejski

Semestr europejski, czyli europejski okres oceny i koordynacji polityki gospodarczej, stanowi podstawowy element wzmocnionych ram zarządzania gospodarczego UE. Umożliwia on koordynację polityk budżetowych, makroekonomicznych i strukturalnych państw członkowskich z cyklem planowania na szczeblu UE. Semestr obejmuje monitorowanie stabilności finansów publicznych państw członkowskich zgodnie z Paktem stabilności i wzrostu, wdrażanie strategii Europa 2020 na rzecz inteligentnego i zrównoważonego rozwoju sprzyjającego włączeniu społecznemu oraz paktu euro plus.

Semestr europejski został wprowadzony na mocy rozporządzenia nr 1175/2011, wchodzącego w skład tzw. sześciopaku, który zreformował Pakt stabilności i wzrostu. Rozpoczyna się on w listopadzie od przyjęcia przez Komisję rocznej analizy wzrostu gospodarczego. W tym samym czasie Komisja przedstawia sprawozdanie w ramach mechanizmu ostrzegania (rozpoczęcie cyklu procedury dotyczącej zakłóceń równowagi makroekonomicznej, włączonego do semestru europejskiego na podstawie rozporządzenia nr 1176/2011). Począwszy od 2013 roku, w związku z wejściem w życie przepisów wzmacniających nadzór gospodarczy i budżetowy nad państwami członkowskimi strefy euro (Traktat o stabilności, koordynacji i zarządzaniu w UGiW oraz rozporządzenia tzw. dwupaku: nr 472/2013 i 473/2013), Komisja przedstawia opinie w sprawie projektów budżetu państw strefy euro, a Rada – na podstawie wniosku Komisji – oceny programów partnerstwa gospodarczego przedkładanych przez państwa strefy euro objęte procedurą nadmiernego deficytu. Następnie, w pierwszej połowie roku odbywają się debaty w instytucjach UE, a w drugiej trwają prace w państwach członkowskich oraz przegląd realizacji zaleceń na poziomie Unii.

Semestr europejski w Polsce

W Polsce za koordynację i monitorowanie procesu zarządzania gospodarczego, w tym opiniowanie krajowego programu reform, jest odpowiedzialny międzyresortowy [Zespół do spraw Strategii „Europa 2020”](#) powołany przez Prezesa Rady Ministrów.

W Sejmie RP debata nad dokumentami przyjmowanymi w ramach semestru europejskiego odbywa się w Komisji do Spraw Unii Europejskiej (SUE). Na początku roku SUE omawia roczną analizę wzrostu gospodarczego przygotowaną przez Komisję, a następnie – wspólnie z Komisją Gospodarki i Rozwoju (GOR; w VII kadencji Sejmu – Komisją Gospodarki, GOS) oraz Komisją Finansów Publicznych (FPB) – Program Konwergencji i Krajowy Program Reform (począwszy od 2015 r.) oraz projekt zaleceń dla Polski.

Zobacz także: Informacja OIDE – [Semestr europejski. Przewodnik po kluczowych dokumentach](#) (stan na 11 stycznia 2013).

II. PRZEBIEG SEMESTRU EUROPEJSKIEGO W 2017 ROKU ORAZ STAN PRAC NAD SEMESTREM 2018 (w tym debaty Komisji do Spraw Unii Europejskiej Sejmu RP (SUE))

| 2017 | 2018 |
|--|--|
| <p>LISTOPAD poprzedniego roku – przedstawienie przez Komisję rocznej analizy wzrostu gospodarczego (AWG; wyznaczenie celów i priorytetów w zakresie polityki gospodarczej i budżetowej oraz ocena realizacji przez państwa ubiegłorocznych zaleceń), sprawozdania w ramach mechanizmu ostrzegania, opinii w sprawie projektów budżetu państw strefy euro i programów partnerstwa gospodarczego, ocen działań podejmowanych przez państwa członkowskie w ramach procedury nadmiernego deficytu oraz projektu zalecenia w sprawie polityki gospodarczej w strefie euro (od 2016)</p> | |
| <p>16 listopada 2016 - Komunikat Komisji Roczna analiza wzrostu gospodarczego na 2017 r., COM(2016) 725, Projekt wspólnego sprawozdania o zatrudnieniu Komisji i Rady towarzyszącego komunikatowi Komisji w sprawie rocznej analizy wzrostu gospodarczego na 2017 r., COM(2016) 729, Zalecenie: Zalecenie Rady w sprawie polityki gospodarczej w strefie euro, COM(2016) 726, Sprawozdanie Komisji: Sprawozdanie przedkładane w ramach mechanizmu ostrzegania na 2017 r. (przygotowane zgodnie z art. 3 i 4 rozporządzenia (UE) nr 1176/2011 w sprawie zapobiegania zakłóceniom równowagi makroekonomicznej i ich korygowania), COM(2016) 728, Komunikat Komisji: Ogólna ocena projektów planów budżetowych na 2017 r., COM(2016) 730, Komunikat Komisji: W kierunku pozytywnego kursu polityki budżetowej w strefie euro, COM(2016) 727</p> | <p>22 listopada 2017 - Komunikat Komisji Roczna analiza wzrostu gospodarczego na 2018 r., COM(2017) 690, Draft Joint Employment Report from the Commission and the Council accompanying the Communication from the Commission on the Annual Growth Survey 2018, COM(2017) 674 Recommendation for a Council Recommendation on the economic policy of the euro area, COM(2017) 770 Sprawozdanie Komisji: Sprawozdanie przedkładane w ramach mechanizmu ostrzegania na 2018 r. (przygotowane zgodnie z art. 3 i 4 rozporządzenia (UE) nr 1176/2011 w sprawie zapobiegania zakłóceniom równowagi makroekonomicznej i ich korygowania), COM(2017) 771, Komunikat Komisji Ogólna ocena projektów planów budżetowych na 2018 r., COM(2017) 800,</p> |
| <p>LUTY/MARZEC – debaty w instytucjach UE; zatwierdzenie przez Radę Europejską zalecenia w sprawie polityki gospodarczej w strefie euro (od 2016) oraz priorytetów na dany rok, w oparciu o AWG i konkluzje Rady; komunikat Komisji zawierający wyniki szczegółowych ocen sytuacji w ramach procedury dotyczącej zakłóceń równowagi makroekonomicznej, komunikaty Komisji zawierające oceny sytuacji gospodarczej poszczególnych państw członkowskich (od 2015)</p> | |
| <p>8 lutego 2017 – rozpatrzenie przez SUE rocznej analizy wzrostu gospodarczego na 2017 (COM(2016) 725) i projektu wspólnego sprawozdania o zatrudnieniu (COM(2016) 729) oraz odnoszących się do nich stanowisk rządu (pełny zapis przebiegu posiedzenia)</p> <p>15 lutego 2017 - Rezolucja PE w sprawie europejskiego semestru na rzecz koordynacji polityki gospodarczej: roczna analiza wzrostu gospodarczego na rok 2017 (2016/2306(INI)), Rezolucja PE w sprawie europejskiego semestru na rzecz koordynacji polityki gospodarczej: zatrudnienie i aspekty społeczne w rocznej analizie wzrostu gospodarczego na 2017 r. (2016/2307 (INI)), Rezolucja PE w sprawie rocznego sprawozdania w sprawie zarządzania jednolitym rynkiem w ramach europejskiego semestru 2017 (2016/2248(INI))</p> <p>22 lutego 2017 - Dokument roboczy służb Komisji: Sprawozdanie krajowe – Polska 2017 r.</p> <p>22 lutego 2017 - Komunikat Komisji Europejski semestr 2017: Ocena postępów w zakresie reform strukturalnych, zapobiegania zakłóceniom równowagi makroekonomicznej i ich korygowania oraz wyniki szczegółowych ocen sytuacji na mocy rozporządzenia (UE) nr 1176/2011, COM(2017) 90</p> <p>6 marca 2017 – Europejski semestr – Sprawozdanie 2017 podsumowujące wkłady poszczególnych składów Rady</p> | |

| | |
|--|--|
| <p>9 marca 2017 – posiedzenie SUE, GOR i PFB: informacja Wiceprzewodniczącego Komisji Europejskiej, Komisarza do spraw euro i dialogu społecznego oraz stabilności finansowej, usług finansowych i unii rynków kapitałowych, pana Valdisa Dombrovskisa, na temat sprawozdania krajowego 2017 w ramach semestru europejskiego oraz rocznej analizy wzrostu (posiedzenie nr 117)</p> <p>9 -10 marca 2017 – zatwierdzenie przez Radę Europejską projektu zalecenia Rady w sprawie polityki gospodarczej w strefie euro oraz priorytetów na 2017 rok (Konkluzje przewodniczącego, Zalecenie Rady w sprawie polityki gospodarczej w strefie euro)</p> | |
| <p>KWIECIEŃ – przedłożenie przez państwa członkowskie krajowych programów reform, programów stabilności (dla państw strefy euro) lub konwergencji (dla państw spoza strefy euro), w których państwa członkowskie biorą pod uwagę cele i priorytety zatwierdzone przez Radę Europejską</p> | |
| <p>Polska: 25 kwietnia 2017 - Krajowy Program Reform kwiecień 2017 - Program Konwergencji. Aktualizacja 2017</p> <p>Programy przedstawione przez państwa członkowskie oraz dokumenty Komisji i Rady dotyczące poszczególnych państw: 2017 European Semester</p> <p>21 kwietnia 2017 – rozpatrzenie przez SUE, GOR, PFB informacji na temat Programu Konwergencji i Krajowego Programu Reform przygotowanych przez Polskę w związku z realizacją Semestru Europejskiego w 2017 r. (pełny zapis przebiegu posiedzenia)</p> | |
| <p>MAJ/CZERWIEC – Komisja Europejska, na podstawie programów, przygotowuje dla wszystkich państw członkowskich propozycje zaleceń, które są omawiane przez Radę ECOFIN, a następnie zatwierdzane przez Radę Europejską</p> | |
| <p>22 maja 2017 – Komunikaty Komisji Europejski semestr na 2017 r.: zalecenia dla poszczególnych krajów, COM(2017) 500, Zalecenie: Zalecenie Rady w sprawie krajowego programu reform Polski na 2017 r. oraz zawierające opinię Rady na temat przedstawionego przez Polskę programu konwergencji na 2017 r., COM(2017) 520</p> <p>7 czerwca 2017 – wysłuchanie przez SUE, GOR, PFB informacji na temat zaleceń dla Polski w związku z realizacją semestru europejskiego w 2017 r. (pełny zapis przebiegu posiedzenia)</p> <p>23 czerwca 2017 - zatwierdzenie przez Radę Europejską zaleceń dla poszczególnych państw członkowskich (Konkluzje)</p> | |
| <p>LIPIEC – formalne przyjęcie przez Radę ECOFIN opinii na temat programów stabilności lub konwergencji oraz zaleceń dla państw członkowskich na podstawie oceny KPR</p> | |
| <p>11 lipca 2017 – przyjęcie przez Radę zaleceń dla państw członkowskich (komunikat prasowy)</p> <p>Zalecenie Rady z dnia 11 lipca 2017 r. w sprawie krajowego programu reform Polski na 2017 r. oraz zawierające opinię Rady na temat przedstawionego przez Polskę programu konwergencji na 2017 r. (Dz.Urz. UE 2017 C 261 s. 20)</p> | |
| <p>II POŁOWA ROKU – prace nad budżetami krajowymi w państwach członkowskich (państwa strefy euro – przedłożenie Komisji projektów budżetu do 15 października), przedłożenie przez państwa strefy euro objęte procedurą nadmiernego deficytu programów partnerstwa gospodarczego, przegląd realizacji zaleceń na poziomie UE</p> | |
| <p>październik 2017 - Draft budgetary plans of euro area Member States</p> | |

III. PRZEBIEG SEMESTRU EUROPEJSKIEGO W 2015 I 2016 [PDF](#)

IV. PRZEBIEG SEMESTRU EUROPEJSKIEGO W 2013 I 2014 [PDF](#)

V. PRZEBIEG SEMESTRU EUROPEJSKIEGO W 2011 I 2012 [PDF](#)

VI. DOKUMENTY PODSTAWOWE

1. [Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej \(TfUE\) - wersja skonsolidowana](#): art. 121, 126, 148
2. [Protokół \(nr 12\) w sprawie procedury dotyczącej nadmiernego deficytu](#)
3. [Rozporządzenie Rady \(WE\) nr 479/2009](#) z dnia 25 maja 2009 o stosowaniu Protokołu w sprawie procedury dotyczącej nadmiernego deficytu załączonego do Traktatu ustanawiającego Wspólnotę Europejską (wersja ujednolicona) [wersja skonsolidowana]
4. [Traktat o stabilności, koordynacji i zarządzaniu w Unii Gospodarczej i Walutowej](#), podpisany 2 marca 2012
5. [Pakt euro plus. Ścisła koordynacja polityki gospodarczej służąca zwiększeniu konkurencyjności i konwergencji](#), Załącznik I do Konkluzji Rady Europejskiej, Bruksela, 24 – 25 marca 2011, s. 13
6. [Komunikat Komisji Komunikat Komisji "Europa 2020: strategia na rzecz inteligentnego i zrównoważonego rozwoju sprzyjającego włączeniu społecznemu"](#) COM(2010) 2020, 3 marca 2010
7. [Komunikat Komisji w sprawie działań na rzecz dokończenia budowy unii gospodarczej i walutowej](#), COM(2015) 600, 21 października 2015 (pkt 2: Odnowiony europejski semestr)
8. Pakt stabilności i wzrostu:
 - o [Ujednolicona wersja rozporządzenia Rady \(WE\) 1466/97](#) w sprawie wzmocnienia nadzoru pozycji budżetowych oraz nadzoru i koordynacji polityk gospodarczych
 - o [Ujednolicona wersja rozporządzenia Rady \(WE\) 1467/97](#) w sprawie przyspieszenia i wyjaśnienia procedury nadmiernego deficytu
 - o [Rezolucja Rady Europejskiej z 17 czerwca 1997](#), OJ 1997 C 236, s. 1 (brak wersji polskiej)
9. Sześciopak:
 - o [Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady \(UE\) nr 1173/2011](#) z dnia 16 listopada 2011 r. w sprawie skutecznego egzekwowania nadzoru budżetowego w strefie euro
 - o [Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady nr 1174/2011](#) z dnia 16 listopada 2011 r. w sprawie środków egzekwowania korekty nadmiernych zakłóceń równowagi makroekonomicznej w strefie euro
 - o [Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady \(UE\) nr 1175/2011](#) z dnia 16 listopada 2011 r. zmieniające rozporządzenie Rady (WE) nr 1466/97 w sprawie wzmocnienia nadzoru pozycji budżetowych oraz nadzoru i koordynacji polityk gospodarczych
 - o [Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady \(UE\) nr 1176/2011](#) z dnia 16 listopada 2011 r. w sprawie zapobiegania zakłóceniom równowagi makroekonomicznej i ich korygowania
 - o [Rozporządzenie Rady \(UE\) nr 1177/2011](#) z dnia 8 listopada 2011 r. zmieniające rozporządzenie (WE) nr 1467/97 w sprawie przyspieszenia i wyjaśnienia procedury nadmiernego deficytu
 - o [Dyrektywa Rady 2011/85/UE](#) z dnia 8 listopada 2011 r. w sprawie wymogów dla ram budżetowych państw członkowskich
10. Dwupak:
 - o [Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady \(UE\) nr 472/2013](#) z dnia 21 maja 2013 r. w sprawie wzmocnienia nadzoru gospodarczego i budżetowego nad państwami członkowskimi należącymi do strefy euro dotkniętymi lub zagrożonymi poważnymi trudnościami w odniesieniu do ich stabilności finansowej
 - o [Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady \(UE\) nr 473/2013](#) z dnia 21 maja 2013 r. w sprawie wspólnych przepisów dotyczących monitorowania i oceny projektów planów budżetowych oraz zapewnienia korekty nadmiernego deficytu w państwach członkowskich należących do strefy euro

VII. WYBRANE STRONY INTERNETOWE, RAPORTY COSAC, PUBLIKACJE I KOMUNIKATY PRASOWE

[Strony internetowe](#)

11. Komisja Europejska: [Realizacja założeń: europejski semestr na rzecz koordynacji polityki gospodarczej](#)
12. Komisja Europejska: [The European Semester](#)
13. Rada: [Europejski semestr](#)
14. EUR-Lex: [Semestr europejski w 2017 r.](#)

Raporty COSAC

15. [Dwudziesty drugi raport półroczny: zmiany stosowanych w Unii Europejskiej procedur i praktyk dotyczących kontroli parlamentarnej](#), Rzym, 30 listopada - 2 grudnia 2014 (rozdział 1: Europe 2020)
 - o [Annex to the Twenty-second Bi-annual Report](#)
16. [Dwudziesty pierwszy raport półroczny: zmiany stosowanych w Unii Europejskiej procedur i praktyk dotyczących kontroli parlamentarnej](#), Ateny, 15-17 czerwca 2014 (rozdział 4: Demokratyczna legitymacja i rozliczalność w procesie budżetowym)
 - o [Annex to the Twenty-first Bi-annual Report](#)
17. [Dwudziesty raport półroczny: zmiany stosowanych w Unii Europejskiej procedur i praktyk dotyczących kontroli parlamentarnej](#), Wilno, 27-29 października 2013 (rozdział 3: Realizacja strategii Europa 2020)
 - o [Annex to the Twentieth Bi-annual Report](#)
18. [Dziewiętnasty raport półroczny: zmiany stosowanych w Unii Europejskiej procedur i praktyk dotyczących kontroli parlamentarnej](#), Dublin, 23-25 czerwca 2013 (rozdział 2: Semestr europejski w 2013 roku)
 - o [Annex to the Nineteenth Bi-annual Report](#)
19. [Piętnasty raport półroczny: zmiany stosowanych w Unii Europejskiej procedur i praktyk dotyczących kontroli parlamentarnej](#), Budapeszt, 29-31 maja 2011 (część 2: Europejski semestr i roczna analiza wzrostu gospodarczego, s. 18-32)
 - o [Annex to the Fifteenth Bi-annual Report on Developments in European Union Procedures and Practices Relevant to Parliamentary Scrutiny: Replies of National Parliaments and the European Parliament](#), Budapest, 29-31 May 2011

Publikacje elektroniczne dotyczące semestru europejskiego 2018

20. [Jesienny pakiet europejskiego semestru: dążenie do zrównoważonego wzrostu gospodarczego, który sprzyja włączeniu społecznemu](#), 22.11.2017
21. [European Semester 2018: key EU figures](#), European Commission