



Wspólna polityka rolna po 2013 roku

wg stanu na 20.12.2013

MATERIAŁY OIDE

16 grudnia 2013 Rada UE przyjęła cztery rozporządzenia dotyczące polityki rolnej UE na lata 2015-2020 oraz rozporządzenie ustalające zasady przejściowe na 2014 rok. Decyzja Rady kończy prace legislacyjne nad kształtem wspólnej polityki rolnej po 2013, które zostały zainicjowane przez KE 12 października 2011. Przedstawiono kalendarium prac nad reformą oraz jej podstawowe założenia.

Słowa kluczowe: wspólna polityka rolna, reforma WPR

Spis treści

- I. WPROWADZENIE
- II. PODSTAWOWE DOKUMENTY

I. WPROWADZENIE

Obecny kształt wspólnej polityki rolnej wynika z reformy 2003 roku (tzw. reformy Fischlera) oraz jej korekty z 2008 (tzw. health check). Kolejna reforma wiąże się z nową perspektywą finansową 2014 – 2020 i musi uwzględnić kilka czynników: strategię „Europa 2020”, koniec ostatnich okresów przejściowych w ramach WPR, przystąpienie Chorwacji, problematykę zmian klimatycznych, dostosowanie tej polityki do międzynarodowych umów handlowych (runda dauhańska). W związku z tym Komisja przedstawiła dwa komunikaty, pierwszy w sprawie przeglądu budżetu (COM(2010) 700) oraz drugi, zatytułowany „WPR do 2020” (COM(2010) 672), zawierający trzy warianty reform. Po przeprowadzeniu debaty dotyczącej tych propozycji, 12 października 2011 Komisja przedstawiła pakiet siedmiu projektów (COM (2011) 625–631).

13 marca 2013 – Parlament Europejski przyjął decyzje dotyczące rozpoczęcia negocjacji międzyinstytucjonalnych i określenia mandatu negocjacyjnego w sprawie 4 rozporządzeń odnoszących się do: płatności bezpośrednich dla rolników, wspólnej organizacji rynków produktów rolnych, wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez Europejski Fundusz Rolny oraz finansowania wspólnej polityki rolnej, zarządzania nią i monitorowania jej, czyli COM(2011) 625-628 ([informacja prasowa PE](#)).

19 marca 2013 – Rada UE uzgodniła podejście ogólne w sprawie czterech rozporządzeń ([komunikat prasowy po Radzie - EN](#)).

Kwiecień - listopad 2013 – negocjacje między Radą, PE i Komisją Europejską ([komunikat prasowy PE - EN](#)).

20 listopada 2013 – PE, po wcześniejszym przyjęciu 19 listopada WRF, zatwierdził cztery rozporządzenia dotyczące polityki rolnej UE na lata 2015-2020 oraz rozporządzenie ustalające zasady przejściowe na 2014 rok ([komunikat prasowy PE](#)).

16 grudnia 2013 – Rada UE przyjęła cztery rozporządzenia dotyczące polityki rolnej UE na lata 2015-2020 oraz rozporządzenie ustalające zasady przejściowe na 2014 rok ([informacja prasowa z Rady - wersja tymczasowa, s. 19](#)).

Główne punkty sporne w ramach negocjacji nad WPR po 2013 roku dotyczyły m.in. stopniowego zmniejszania i ograniczenia płatności, zasad przyznawania płatności za praktyki rolnicze korzystne dla klimatu i środowiska, ujednoczenia wysokości wsparcia na szczeblu poszczególnych państw i europejskim oraz wsparcia powiązanego z produkcją.

W przyjętym pakiecie reform przewidziano m.in.:

- możliwość kontynuowania uproszczonego systemu płatności bezpośrednich SAPS do 2020 r., wprowadzając nowe komponenty systemu płatności, takie jak: płatność za praktyki rolnicze korzystne dla klimatu i środowiska (tzw. zazielenienie), płatności dla małych gospodarstw, płatności dla młodych rolników, płatności związane z produkcją, płatności z tytułu obszarów o ograniczeniach naturalnych,

- pozostawienie państwom członkowskim (lub regionom) decyzji co do stosowanych działań, dla osiągnięcia celów ustanowionych na bazie priorytetów rozwoju obszarów wiejskich,
- prowadzenie polityki rozwoju obszarów wiejskich w ścisłej koordynacji z innymi politykami rozwojowymi za pośrednictwem unijnych wspólnych ram strategicznych oraz tzw. umowy o partnerstwie, zawieranej między państwem członkowskim a Komisją Europejską,
- poszerzenie zakresu działań związanych z celami środowiskowo-klimatycznymi: 30 proc. budżetu krajów członkowskich, przeznaczonego na płatności bezpośrednie, może być wydane pod warunkiem spełnienia wymagań ekologicznych,
- zakaz podwójnego finansowania za te same proekologiczne działania.

Z uwagi na opóźnienia w negocjacjach i brak przepisów wykonawczych, zreformowana WPR będzie stosowana od 1 stycznia 2015 roku. W związku z tym PE przyjął także rozporządzenie zawierające przepisy przejściowe na rok 2014 (COM(2013) 226). Dają one możliwość przyznawania płatności bezpośrednich na zasadach obowiązujących w 2013 roku i zapewniają kontynuację wsparcia w ramach części działań wsparcia rozwoju obszarów wiejskich.

Więcej na temat głównych założeń WPR po 2013 r. w [informacji prasowej MRIRW](#).

II. PODSTAWOWE DOKUMENTY

Rozporządzenia przyjęte w ramach reformy wspólnej polityki rolnej

1. [Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady \(UE\) nr 1305/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich \(EFRROW\) i uchylające rozporządzenie Rady \(WE\) nr 1698/2005](#), Dz. Urz. UE 2013 L 347, s. 487.
2. [Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady \(UE\) nr 1306/2013 z dnia 17 grudnia 2013 w sprawie finansowania wspólnej polityki rolnej, zarządzania nią i monitorowania jej oraz uchylające rozporządzenia Rady \(EWG\) nr 352/78, \(WE\) nr 165/94, \(WE\) nr 2799/98, \(WE\) nr 814/2000, \(WE\) nr 1290/2005 i \(WE\) nr 485/2008](#), Dz. Urz. UE 2013 L 347, s. 549.
3. [Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady \(UE\) nr 1307/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. ustanawiające przepisy dotyczące płatności bezpośrednich dla rolników na podstawie systemów wsparcia w ramach wspólnej polityki rolnej oraz uchylające rozporządzenie Rady \(WE\) nr 637/2008 i rozporządzenie Rady \(WE\) nr 73/2009](#), Dz. Urz. UE 2013 L 347, s. 608.
4. [Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady \(UE\) nr 1308/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. ustanawiające wspólną organizację rynków produktów rolnych oraz uchylające rozporządzenia Rady \(EWG\) nr 922/72, \(EWG\) nr 234/79, \(WE\) nr 1037/2001 i \(WE\) nr 1234/2007](#), Dz. Urz. UE 2013 L 347, s. 671
5. [Rozporządzenie \(UE\) nr 1310/2013 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 17 grudnia 2013 r. ustanawiające niektóre przepisy przejściowe w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich \(EFRROW\) oraz zmieniające rozporządzenie \(UE\) nr 1305/2013 Parlamentu Europejskiego i Rady w zakresie środków i ich rozdziału w odniesieniu do roku 2014, a także i zmieniające rozporządzenie Rady \(WE\) nr 73/2009 oraz rozporządzenia \(UE\) nr 1307/2013, \(UE\) nr 1306/2013 i \(UE\) nr 1308/2013 Parlamentu Europejskiego i Rady w zakresie ich stosowania w roku 2014](#), Dz. Urz. UE 2013 L 347, s. 865.

Komisja Europejska

6. [Komunikat Komisji do Parlamentu Europejskiego, Rady, Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego, Komitetu Regionów oraz Parlamentów Narodowych. Przegląd Budżetu UE](#), COM(2010) 700 wersja ostateczna.
7. [Komunikat Komisji do Parlamentu Europejskiego, Rady, Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego i Komitetu Regionów WPR do 2020 r.: sprostać wyzwaniom przyszłości związanym z żywnością, zasobami naturalnymi oraz aspektami terytorialnymi](#), COM(2010) 672 wersja ostateczna.
8. [The Common Agricultural Policy after 2013. Your ideas matter. The Common Agricultural Policy after 2013. Public debate. Summary Report](#), European Commission, 2010.
9. [The Common Agricultural Policy after 2013 r.](#)

Parlament Europejski

10. Teksty przyjęte w trakcie posiedzenia 20.11.2013 – wersja tymczasowa, [część 4](#) i [część 5](#)
11. [Rezolucja Parlamentu Europejskiego z dnia 23 czerwca 2011 r. w sprawie WPR do 2020 r.: sprostać wyzwaniom przyszłości związanym z żywnością, zasobami naturalnymi oraz aspektami terytorialnymi](#), P7_TA-PROV(2011)0297.

12. [Rezolucja Parlamentu Europejskiego z dnia 8 lipca 2010 r. w sprawie przyszłości wspólnej polityki rolnej po 2013 r.](#), P7_TA(2010)0286.

Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi

13. [Stanowisko Rządu Rzeczypospolitej Polskiej w sprawie przyszłości Wspólnej Polityki Rolnej Unii Europejskiej po 2013 roku.](#)
14. [Wspólna Polityka Rolna po 2013:](#)
- [Aktualności - WPR po 2013 roku](#)
 - [Przebieg prac nad przyszłością WPR](#)

Proces legislacyjny w UE i stanowisko Sejmu

COM(2011) 625		
Legislative Observatory	PreLex	Sejm RP
COM(2011) 626		
Legislative Observatory	PreLex	Sejm RP
COM(2011) 627		
Legislative Observatory	PreLex	Sejm RP
COM(2011) 628		
Legislative Observatory	PreLex	Sejm RP
COM(2011) 630		
Legislative Observatory	PreLex	Sejm RP
COM(2011) 631		
Legislative Observatory	PreLex	Sejm RP
COM(2013) 226		
Legislative Observatory	PreLex	Sejm RP

Projekt nieustawodawczy

COM(2011) 629	
PreLex	Sejm RP