

PROCEDURA BADANIA POMOCNICZOŚCI W SEJMIE

INFORMACJE OGÓLNE	
<p>PODSTAWA PRAWNA</p>	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Ustawa z dnia 8 października 2010 o współpracy Rady Ministrów z Sejmem i Senatem w sprawach związanych z członkostwem Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej (tzw. ustawa kooperacyjna), Dz.U. 2010, nr 213, poz. 1395, weszła w życie 13 lutego 2011 r.; ustawa implementuje postanowienia Traktatu z Lizbony, a omawianej procedury dotyczy jej rozdz. 2 „Współpraca w zakresie stanowienia prawa Unii Europejskiej” ▪ Regulamin Sejmu (a w szczególności rozdz. 1 „Postępowanie z projektami ustaw i uchwał” i rozdz. 13a „Komisja do Spraw Unii Europejskiej”)
<p>PODMIOTY UPRAWNIONE</p>	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Komisja do Spraw UE (SUE) – badanie pomocniczości, inicjatywa uchwałodawcza dot. uzasadnionej opinii w sprawie pomocniczości, udział w procedurze uchwalania uzasadnionej opinii – pierwsze czytanie ▪ 15 posłów – inicjatywa uchwałodawcza dot. uzasadnionej opinii ▪ Sejm na posiedzeniu plenarnym – przyjmowanie uchwały zawierającej uzasadnioną opinię ▪ Marszałek Sejmu – przekazanie uchwały Sejmu w sprawie pomocniczości organom UE
<p>FORMA PRAWNA UZASADNIONEJ OPINII</p>	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Załącznik do uchwały Sejmu; uchwała wraz z załącznikiem jest publikowana w Monitorze Polskim

OPIS PROCEDURY	
<p><i>Charakterystyka ogólna</i></p>	<p>Badanie zgodności projektu aktu ustawodawczego UE z zasadą pomocniczości określoną w art. 5 ust. 3 TUE stanowi element procedury kompleksowego badania projektów aktów ustawodawczych (i prawnych w ogóle) Unii Europejskiej przez Sejm.</p>
<p><i>Początek procedury</i></p>	<p>Wpłynięcie projektu aktu prawnego UE w języku polskim do Sejmu.</p>
<p><i>Etap przygotowawczy – posiedzenie Prezydium Komisji do Spraw UE (SUE)</i></p>	<p>Podział dokumentów UE, po wstępnej analizie Biura Analiz Sejmowych, na dwie grupy (zazwyczaj raz w tygodniu):</p> <ul style="list-style-type: none"> - listę dokumentów UE, wobec których Prezydium występuje z wnioskiem o niezgłaszanie uwag przez SUE oraz - listę dokumentów UE, wobec których Prezydium występuje z wnioskiem o debatę na posiedzeniu SUE. Do każdego dokumentu z tej grupy jest wyznaczany poseł sprawozdawca. <p><i>Pomocniczość jest badana tylko w odniesieniu do tych projektów, które zostały zakwalifikowane do dyskusji na posiedzeniu komisji.</i></p>
<p><i>Dokumenty dołączone do projektu aktu ustawodawczego UE</i></p>	<p>Do każdego z projektów podlegających badaniu pomocniczości są dołączane:</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ projekt stanowiska RP przekazywany przez Radę Ministrów z urzędu (w ustawowym terminie do 14 dni po otrzymaniu projektu UE) na mocy ustawy kooperacyjnej wraz z: uzasadnieniem zawierającym ocenę skutków regulacji, informacją o rodzaju unijnej procedury stanowienia prawa i trybie głosowania w Radzie oraz informacją o zgodności projektu z zasadą pomocniczości ○ opinia Biura Analiz Sejmowych odnosząca się do kwestii merytorycznych i prawnych, w tym do zgodności projektu z zasadą pomocniczości.

<p>Postępowanie na forum SUE</p> <p>3 posiedzenia (zazwyczaj)</p> <p>Głosowanie</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Komisja, dysponując informacją rządu i analizą Biura Analiz Sejmowych, a niekiedy także zewnętrznymi ekspertami, podejmuje decyzję. Jeżeli komisja uzna, że projekt aktu ustawodawczego jest niezgodny z zasadą pomocniczości, przyjmuje w tej sprawie opinię. • Na kolejnym posiedzeniu SUE przyjmuje projekt uchwały Sejmu w sprawie niezgodności projektu z zasadą pomocniczości (<i>inicjatywa uchwalodawcza</i>). • Komisja podejmuje uchwały większością głosów w obecności co najmniej 1/3 członków komisji.
<p>Postępowanie w Sejmie</p> <p>2 czytania</p> <p>Głosowanie</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Uchwała zawierająca uzasadnioną opinię w sprawie pomocniczości, podobnie jak wszystkie inne uchwały Sejmu, jest przyjmowana w dwóch czytaniach. • Pierwsze czytanie odbywa się na posiedzeniu SUE, która przyjmuje sprawozdanie w sprawie projektu uchwały Sejmu, drugie czytanie (kiedy to nie można już zgłaszać poprawek) – na posiedzeniu plenarnym Sejmu, który podejmuje uchwałę. • Do przyjęcia uchwały zawierającej uzasadnioną opinię, podobnie jak w przypadku innych uchwał, jest wymagana zwykła większość w obecności co najmniej połowy ustawowej liczby posłów.
<p>Przekazanie uzasadnionej opinii organom UE</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Uchwała Sejmu zawierająca uzasadnioną opinię o niezgodności projektu aktu ustawodawczego UE z zasadą pomocniczości – po podpisaniu jej przez Marszałka Sejmu – jest przesyłana, wraz z tłumaczeniem na język angielski, do przewodniczących Parlamentu Europejskiego, Rady UE i Komisji Europejskiej.