



Uwagi LIII COSAC

Ryga, 31 maja - 2 czerwca 2015 r.

1. Unijna polityka energetyczna i klimatyczna

1.1. COSAC dostrzega wyjątkowy charakter wyzwań związanych z branżą energetyczną w UE, w szczególności znaczną zależność państw członkowskich UE od importowanych zasobów energii, dlatego podkreśla znaczenie solidarności, zaufania i zwiększonej współpracy w kontekście tych zagrożeń i wyzwań.

1.2. COSAC podkreśla kluczowe znaczenie optymalizacji przepływu i zużycia energii, gdyż większa efektywność energetyczna odgrywa kluczową rolę w osiągnięciu tego celu. Zmniejszenie popytu na energię oraz traktowanie efektywności energetycznej jako zasobu energii samego w sobie mają kluczowe znaczenie dla osiągnięcia celów polityki energetycznej UE. Ponadto większa efektywność energetyczna przyczynia się do ograniczenia emisji gazów cieplarnianych oraz osiągnięcia unijnych celów klimatycznych, których znaczenia nie można przecenić przed negocjacjami ONZ w sprawie zmian klimatycznych, które odbędą się w 2015 roku w Paryżu.

1.3. Podkreślając znaczenie działań związanych z klimatem, COSAC z zadowoleniem przyjmuje proponowane ramy przejrzystej i dynamicznej umowy globalnej, zawierające uczciwe i ambitne zobowiązania wszystkich stron w oparciu o zmieniające się globalne uwarunkowania gospodarcze i geopolityczne określone w komunikacie Komisji zatytułowanym *Protokół paryski - plan walki z globalnymi zmianami klimatycznymi po roku 2020*, które przedłożono wraz z ramami unii energetycznej i które dotyczą dekarbonizacji całej gospodarki. Niezbędne są dalsze wysiłki na rzecz oddzielenia wzrostu gospodarczego od zużycia energii, także dzięki instrumentom regulacyjnym na szczeblu unijnym.

1.4. COSAC odnotowuje rolę badań i innowacji technologicznych w zwiększeniu konkurencyjności europejskiego sektora energetycznego oraz całej gospodarki. Ponadto nowe rozwiązania, które umożliwiają bardziej efektywne wykorzystanie odnawialnych źródeł energii a także zastosowanie inteligentnych technologii do produkcji i dostaw energii oraz zbilansowania popytu i podaży na nią, powinny być kluczowymi elementami unijnego krajobrazu energetycznego w przyszłości. Należy zachęcać do rozproszonej produkcji energii i wspierać ją, jednocześnie utrzymując równowagę między stałymi i rynkowymi mechanizmami wsparcia oraz uwzględniając penetrację rynku przez poszczególne technologie energetyczne.

1.5. COSAC uważa, że osiągnięcie w pełni zintegrowanego rynku energii w Europie jest możliwe tylko dzięki proaktywnemu i równoczesnemu rozwojowi infrastruktury energetycznej oraz wdrożeniu i stosowaniu unijnych przepisów energetycznych. Niektóre państwa członkowskie mogą być nadal uznawane za wyspy energetyczne i dlatego wymagają one szczególnej uwagi oraz finansowania, aby położyć kres ich izolacji na unijnym rynku energetycznym. W związku z tym COSAC wzywa Komisję Europejską do podjęcia kroków mających na celu ułatwienie budowy niezbędnych połączeń międzysystemowych i zdecydowanie zachęca państwa członkowskie do wdrażania unijnych przepisów określających ramy wprowadzenia pełnego i skutecznie działającego rynku energetycznego w dziedzinie energii elektrycznej i gazu ziemnego. Im lepiej i bardziej wydajnie będzie funkcjonował coraz bardziej zintegrowany unijny rynek energii, tym większe szanse na ochronę konsumentów i zmniejszenie energetycznego niedostatku. COSAC dostrzega znaczenie dokonania przez państwa członkowskie UE przeglądu oraz dywersyfikacji ich dostaw energii z krajów trzecich.

1.6. COSAC wzywa do większego zaangażowania UE na rzecz wsparcia rozwoju niedawno odkrytych zasobów lokalnych, które mogą dostarczać energię całej UE.

1.7. COSAC uznaje, że państwa członkowskie powinny móc zachować elastyczność w zakresie składu ich koszyka energetycznego, aby zapewnić ciągłość dostaw energii elektrycznej po rozsądnych cenach oraz umożliwić realizację unijnych celów w dziedzinie dekarbonizacji.

1.8. W tym kontekście COSAC z zadowoleniem przyjmuje inicjatywę powołania europejskiej unii energetycznej, której strategicznym celem jest osiągnięcie większego bezpieczeństwa energetycznego, zrównoważonego rozwoju i konkurencyjności. COSAC wzywa do zdecydowanego wsparcia 15 działań przewidzianych dla europejskiej unii energetycznej, o czym mowa w komunikacie Komisji Europejskiej w sprawie ramowej strategii na rzecz prężnie działającej unii energetycznej z dalekosiężną polityką¹ dot. zmian klimatycznych, wspieraną przez mapę drogową na rzecz unii energetycznej.

1.9. W tym kontekście COSAC stwierdza, że punktem odniesienia dla europejskiej unii energetycznej, szczególnie z instytucjonalnego punktu widzenia, powinien być udany model, jaki stanowiła Wspólnota Węgla i Stali.

2. Parlamentarna kontrola spraw UE

2.1. COSAC potwierdza swoje przekonanie, że zaangażowanie parlamentów narodowych w europejski proces decyzyjny wzmacnia ogólną legitymację demokratyczną UE, dlatego przyjmuje z zadowoleniem dalszą debatę na temat aktualnej i przyszłej roli parlamentów oraz zakresu kontroli parlamentarnej nad sprawami UE.

2.2. COSAC podkreśla, że parlamenty narodowe wyrażają ogólnie chęć odgrywania większej roli w UE poprzez pełne i skuteczne wykorzystanie istniejących mechanizmów, takich jak kontrola ogólna ich rządów, kontrola zasady pomocniczości, wkład wnoszony w ramach dialogu politycznego oraz współpraca międzyparlamentarna.

2.3. COSAC z zadowoleniem przyjmuje konkluzje Konferencji Przewodniczących Parlamentów UE z Rzymu, 20-21 kwietnia 2015 roku, w których przewodniczący wyrazili zainteresowanie debatą trwającą na forum COSAC, na temat roli unijnych instytucji i parlamentów narodowych, obejmującą dyskusje nt. wzmocnienia instrumentów dialogu politycznego. COSAC odnotowuje, że zgodnie z konkluzjami dyskusja w tych sprawach zostanie podjęta ponownie na Konferencji Przewodniczących w 2016 roku, i wówczas zostaną w niej także uwzględnione wyniki debat prowadzonych przez COSAC.

2.4. Ponadto COSAC odnotowuje, że w 22 raporcie półrocznym wskazano, że większość zainteresowanych parlamentów poparłaby stworzenie nowych narzędzi umożliwiających im większe zaangażowanie i współpracę bez formalnych zmian traktatów. W tym kontekście COSAC stwierdza, że istnieje szerokie poparcie ze strony parlamentów dla takich inicjatyw jak wprowadzenie „zielonej kartki”, zwanej także „pogłębionym dialogiem politycznym”; ponadto COSAC odnotowuje trwającą debatę, która powinna doprowadzić do bardziej ukierunkowanej i lepszej kontroli parlamentarnej rocznego programu prac Komisji Europejskiej.

2.5. COSAC zachęca Komisję Europejską do wsparcia dążenia parlamentów do odgrywania bardziej proaktywnej roli i zaangażowania się zarówno w istniejące, jak i nowe formy współpracy w pełnej zgodności z odpowiednimi postanowieniami unijnych traktatów, szczególnie z Protokołem nr 2 do Traktatu z Lizbony oraz zasadą równowagi międzyinstytucjonalnej, w duchu zapowiedzianego wcześniej przez Komisję zaangażowania w tworzenie nowych relacji z parlamentami narodowymi. W tym zakresie COSAC przyjmuje z zadowoleniem inicjatywę nowej Komisji Europejskiej dotyczącą koordynacji i intensyfikacji kontaktów wszystkich komisarzy z parlamentami narodowymi, a także obietnice poszczególnych komisarzy dotyczące zwiększenia częstotliwości spotkań z parlamentami narodowymi w celu omówienia wniosków legislacyjnych i/lub innych inicjatyw Komisji oraz aktywnego udziału w szybszym formułowaniu odpowiedzi na stanowiska przekazywane przez parlamenty narodowe.

¹ COM(2015) 80 wersja ostateczna

2.6. COSAC odnotowuje dyskusje, które odbyły się w Warszawie 13 maja w ramach nieformalnej grupy roboczej oraz przedłożenie przez tę grupę roboczą sprawozdania w sprawie możliwości udoskonalenia procedury „żółtej kartki”. COSAC ma nadzieję, że nadal będą analizowane sposoby lepszego wykorzystania przez parlamenty narodowe dostępnych mechanizmów, przy uwzględnieniu propozycji omówionych przez tę grupę roboczą.

O badaniu zgodności z zasadą pomocniczości

2.7. COSAC z zadowoleniem przyjąłby lepszą współpracę i koordynację pomiędzy parlamentami narodowymi w zakresie prowadzenia kontroli zgodności z zasadą pomocniczości. W celu sprawienia, aby działanie to było bardziej wydajne i skuteczne, COSAC omówiła możliwość opracowania nieformalnych wytycznych w sprawie prowadzenia badania zgodności z zasadą pomocniczości oraz procedury uzasadnionej opinii. Większość parlamentów, których opinie zostały zawarte w 23 raporcie półrocznym, wyraziła poparcie dla przyjęcia zestawu dobrowolnych, niewiążących dobrych praktyk i wytycznych w sprawie badania zgodności z zasadą pomocniczości, które zostałyby opracowane w ramach COSAC; COSAC zachęca parlamenty do ściślejszej współpracy na rzecz opracowania takich nieformalnych wytycznych.

2.8. COSAC podkreśla jednak, że parlamenty zdecydowanie preferują, aby nie ujednoclić formatu, w którym są opracowywane i przekazywane do Komisji Europejskiej uzasadnione opinie i opinie w ramach dialogu politycznego, oraz wskazuje, że te kwestie formalne powinny pozostać w kompetencji poszczególnych parlamentów i w ramach ustalonych przez nie wewnętrznych praktyk proceduralnych.

O „zielonej kartce” (pogłębiony dialog polityczny)

2.9. COSAC uważa, że oprócz istniejących form kontroli parlamentarnej i zaangażowania parlamentów, „zielona kartka” stanowiłaby dla zainteresowanych parlamentów narodowych cenną okazję odgrywania bardziej proaktywnej roli w procesie ustalania agendy UE, tak aby lepiej przyczyniać się do prawidłowego funkcjonowania UE.

2.10. COSAC podkreśla, że „zielona kartka” pogłębiliby istniejący dialog polityczny i jeszcze bardziej zachęciła zainteresowane parlamenty narodowe do proaktywnego zaangażowania w opracowywanie konstruktywnych, niewiążących sugestii dla Komisji Europejskiej dotyczących polityki lub wniosków legislacyjnych, bez podważania prawa Komisji do inicjatywy legislacyjnej przewidzianego w unijnych traktatach ani jej kompetencji w obszarze uwzględniania uzasadnionych opinii, określonych w Protokole nr 2 do Traktatu z Lizbony. W świetle poparcia wyrażonego przez znaczną większość zainteresowanych parlamentów dla wprowadzenia „zielonej kartki”, co znalazło odzwierciedlenie w 23 raporcie, COSAC zachęca prezydencję luksemburską do dalszych prac nad określeniem zakresu i ram proceduralnych „zielonej kartki” i jednoczesnym zapewnieniem jej zgodności z obowiązującymi postanowieniami traktatów oraz zasadą równowagi międzyinstytucjonalnej.

2.11. COSAC uwzględnia fakt, że niektóre parlamenty narodowe nie byłyby w stanie skorzystać z „zielonej kartki” ze względu na wewnętrzne ograniczenia konstytucyjne dotyczące ich uprawnień w zakresie spraw UE lub jakiegokolwiek inne przyczyny.

2.12. COSAC wysoko docenia konstruktywny wkład Komisji Europejskiej w dialog polityczny z parlamentami narodowymi i ma nadzieję, że w tym duchu poprze ona „zieloną kartkę” jako nową formę pogłębionego dialogu politycznego.

Powołanie Grupy Roboczej COSAC w ramach prezydencji luksemburskiej

2.13. COSAC zachęca prezydencję luksemburską do powołania grupy roboczej zajmującej się pogłębieniem dialogu politycznego poprzez wprowadzenie „zielonej kartki” oraz udoskonalenie procedury uzasadnionej opinii („żółta kartka”).

O programowaniu Komisji Europejskiej

2.14. COSAC odnotowuje toczącą się debatę na temat pogłębionej współpracy i wymiany opinii między parlamentami i zaangażowanymi unijnymi instytucjami w odniesieniu do rocznego i wieloletniego planowania pracy przez Komisję Europejską, oraz mające ostatnio miejsce spotkania w ramach klastrow z udziałem parlamentów zainteresowanych próbą określenia zakresu i praktycznych aspektów takiej współpracy.

O współpracy z Parlamentem Europejskim

2.15. COSAC z zadowoleniem przyjmuje nowy pomysł współpracy przedstawiony przez Parlament Europejski, który umożliwia zainteresowanym parlamentom wyrażenie swojego stanowiska oraz podzielenie się podstawowymi informacjami na temat wdrożenia unijnego prawa, które Komisja Europejska zamierza nowelizować. COSAC odnotowuje, że parlamenty już zasadniczo wyraziły ogólną chęć wymiany dobrych praktyk i podzielenia się z Parlamentem Europejskim pomysłami dotyczącymi parlamentarnego monitoringu transpozycji, wdrażania i egzekwowania unijnego prawa, podkreślając jednocześnie stanowisko niektórych parlamentów narodowych, że monitoring leży w gestii władzy wykonawczej i/lub Komisji Europejskiej.

2.16. COSAC oczekuje wzmocnienia dialogu politycznego między parlamentami narodowymi i Parlamentem Europejskim w sprawie wybranych projektów legislacyjnych, m. in. dzięki zacieśnieniu współpracy między sprawozdawcami z Parlamentu Europejskiego i parlamentów narodowych.

3. Polityka handlowa UE i rola parlamentów

O przyszłości polityki handlowej UE

3.1. COSAC podkreśla, że wolny handel oraz wymiana towarów i idei od zawsze przyczynia się do zmniejszania napięć, budowy zaufania oraz przywracania pokoju i dobrobytu; w związku z tym COSAC oczekuje, że negocjacje handlowe prowadzone obecnie i w przyszłości przez UE z jej strategicznymi partnerami będą wpisywać się w tę długą tradycję.

3.2. COSAC wzywa Komisję Europejską do przedstawienia ambitnej strategii handlowej na przyszłość, której celem będzie stworzenie szans ekonomicznych dla obywateli UE, zapewnienie długotrwałego dobrobytu w UE i na całym świecie oraz ustalenie wysokich standardów międzynarodowych i globalnych w oparciu o wartości określone w unijnych traktatach.

O roli parlamentów w polityce handlowej UE

3.3. COSAC zauważa, że negocjacje w sprawie wolnego handlu prowadzone przez UE z krajami trzecimi wzbudziły ostatnio duże zainteresowanie wśród państw członkowskich, i przyjmuje z zadowoleniem debatę na temat roli parlamentów w tym procesie; mimo to COSAC wzywa do większego zaangażowania parlamentów narodowych od początku. W tym kontekście COSAC odnotowuje dotyczące tej kwestii wnioski Konferencji Przewodniczących Parlamentów Unii Europejskiej, która odbyła się w Rzymie w dniach 20-21 kwietnia 2015 roku.

3.4. COSAC zachęca Komisję Europejską do zaangażowania się w aktywny dialog z parlamentami narodowymi i uwzględnienie faktu, że stosują one różne systemy do badania poszczególnych umów handlowych i inwestycyjnych między UE i krajami trzecimi.

3.5. COSAC uznaje rosnącą rolę Parlamentu Europejskiego w zakresie polityki handlowej UE od czasu wejścia w życie Traktatu z Lizbony i ma nadzieję na pełną współpracę i wymianę informacji między parlamentami narodowymi i Parlamentem Europejskim dotyczących kwestii handlowych przynoszących korzyści obywatelom UE.

O TTIP

3.6. COSAC przyjmuje z zadowoleniem trwające negocjacje w sprawie umowy o wolnym handlu między UE i USA, których celem jest zawarcie ambitnej i kompleksowej umowy TTIP, oraz potencjalnie pozytywny wpływ tej umowy na gospodarkę UE i USA pod względem większych szans wzrostu i rozwoju.

3.7. COSAC podkreśla, że UE ustaliła i egzekwuje wysokie standardy w zakresie bezpieczeństwa żywności, zdrowia, dobrostanu zwierząt, środowiska naturalnego, pracy oraz ochrony konsumentów i danych; w związku z tym COSAC wzywa Komisję Europejską do ochrony tych standardów i zakorzenienia ich na całym świecie, przy zapewnieniu skutecznego wolnego handlu poprzez wyeliminowanie zbędnych barier regulacyjnych i ściślejszą współpracę regulacyjną.

3.8. COSAC wzywa Komisję Europejską do dalszego zapewniania krótkoterminowego wsparcia unijnym pracownikom w sytuacji redukcji miejsc pracy poprzez Europejski Fundusz Dostosowania do Globalizacji.

3.9. COSAC zauważa, że w większości parlamentów odbyła się debata na temat TTIP na wielu forach, a wiele z nich zamierza prowadzić w kraju dalsze dyskusje; w tym zakresie COSAC podkreśla ważną rolę parlamentów w zapewnieniu demokratycznej legitymacji i jeszcze większej przejrzystości procesu negocjacyjnego TTIP oraz pogłębieniu wiedzy obywateli na ten temat.

3.10. Ponadto COSAC wzywa rządy państw członkowskich UE do intensyfikacji wysiłków na rzecz informowania o szansach i wyzwaniach związanych z TTIP oraz innymi aktualnie negocjowanymi umowami o wolnym handlu, dzięki czemu obywatele zostaną poinformowani o potencjalnym wpływie TTIP na gospodarkę ich krajów.

3.11. COSAC z zadowoleniem przyjmuje przedstawioną przez Komisję Europejską w listopadzie 2014 roku inicjatywę na rzecz transparentności w negocjacjach TTIP, która stoi na straży otwartości i wymiany informacji między wszystkimi zainteresowanymi stronami i promuje je; COSAC uważa, że informacje na temat postępów negocjacji powinny być przekazywane w sposób bardziej szczegółowy i transparentny niż miało to miejsce dotychczas, przy zachowaniu odpowiedniej równowagi między przekazywaniem informacji parlamentom, ich zaangażowaniem w proces negocjacyjny oraz zapewnieniem niezbędnej poufności informacji.

4. Zwalczanie terroryzmu oraz ogólnounijne ramy w zakresie danych dotyczących przelotu pasażera

4.1. COSAC przyjmuje z zadowoleniem oświadczenie członków Rady Europejskiej przyjęte na nieformalnym posiedzeniu w dniu 12 lutego 2015 roku w Brukseli, na którym wyrazili oni chęć intensyfikacji działań przeciw zagrożeniom terrorystycznym, w pełni przestrzegając praw człowieka i rządów prawa.

4.2. COSAC uznaje potrzebę lepszego wdrożenia i dalszego rozwoju już istniejących narzędzi; wzywa Komisję i Radę do przeprowadzenia kompleksowej oceny podejmowanych przez UE działań antyterrorystycznych i środków z nimi powiązanych, w szczególności w zakresie włączenia ich do prawa i praktyki w państwach członkowskich oraz stopnia, w jakim państwa członkowskie współpracują z unijnymi agencjami w tym obszarze, szczególnie z Europol i Eurojustem, oraz do wprowadzenia tego procesu oceny do europejskiej agendy bezpieczeństwa; COSAC zwraca uwagę na znaczenie uzgodnienia wspólnych ogólnounijnych ram w zakresie danych dotyczących przelotu pasażera jako jednego z najpilniejszych środków przeciwdziałania terroryzmowi.

4.3. COSAC zachęca wszystkie unijne instytucje do osiągnięcia porozumienia w zakresie wniosku w sprawie dyrektywy dotyczącej wykorzystania danych dotyczących przelotu pasażera do zapobiegania, wykrywania, prowadzenia śledztwa i ścigania sędziwnie przestępstw terrorystycznych, co zapewni większe bezpieczeństwo wszystkim obywatelom UE, przy jednoczesnym poszanowaniu standardów przewidzianych w Karcie Praw Podstawowych; COSAC podkreśla, że cały proces gromadzenia i wymiany danych, w tym przez takie unijne agencje, jak Europol, powinien być zgodny z prawem unijnym i krajowym oraz opierać się na spójnych ramach ochrony danych, oferujących prawnie wiążące standardy ochrony danych osobowych na szczeblu UE.

4.4. COSAC zachęca Wysokiego Przedstawiciela Unii ds. Zagranicznych i Polityki Bezpieczeństwa / Wiceprzewodniczącego Komisji do nadania środkom służącym zwalczaniu terroryzmu właściwej treści i priorytetu w kontekście zagrożenia, jakie stanowią.

5. Kwestie bezpieczeństwa w regionie Bliskiego Wschodu i Afryki Północnej

5.1. COSAC zwraca uwagę na ogromne wyzwania, jakie dla UE stanowi sytuacja w regionie Bliskiego Wschodu i Afryki Północnej, mianowicie interwencje wojskowe i interwencje innego typu, wojny domowe i inne konflikty, rozszerzenie działalności organizacji terrorystycznych oraz przerażające tragedie humanitarne spowodowane przez masowy przemyt imigrantów na Morzu Śródziemnym. Wstrząśnięta skalą ostatnich tragedii na Morzu Śródziemnym, COSAC składa najgłębsze kondolencje rodzinom ofiar.

5.2. COSAC zauważa, że UE opracowuje swoje kompleksowe podejście do wyzwań występujących w basenie Morza Śródziemnego, a w szczególności do migracji przez Morze Śródziemne, i podkreśla, że jej obowiązkiem jest podjęcie wszelkich niezbędnych działań mających na celu zapobieżenie ponownym tragediom, takim jak ta na Morzu Śródziemnym, której byliśmy ostatnio świadkami; COSAC wzywa do zdecydowanej i trwałej europejskiej operacji humanitarnej, która, podobnie jak Mare Nostrum, byłaby prowadzona na otwartym morzu i do której wkład wniosłyby wszystkie państwa członkowskie; COSAC wzywa państwa członkowskie do współfinansowania takiej operacji.

5.3. W tym kontekście COSAC przyjmuje z zadowoleniem konkluzje nadzwyczajnego posiedzenia Rady Europejskiej z 23 kwietnia 2015 roku i wzywa Radę Europejską do wypełnienia podjętego przez nią zobowiązania, jakim jest przyjęcie szeregu środków mających na celu wzmocnienie obecności UE na morzu, walka z przemytnikami ludzi zgodnie z prawem międzynarodowym, zapobieganie nielegalnym przepływom migracyjnym oraz wzmocnienie wewnętrznej solidarności i odpowiedzialności. COSAC odnotowuje oświadczenie Rady Europejskiej, zgodnie z którym najpilniejszym priorytetem UE jest zapobieżenie temu, aby corac więcej ludzi traciło życie na morzu, i podkreśla obowiązek UE, jakim jest ochrona i ratowanie ludzkiego życia. W tym kontekście COSAC podkreśla znaczenie dróg prawnych pozwalających na uzyskanie azylu w UE. COSAC zwraca uwagę na wspólną odpowiedzialność za przyjmowanie osób znajdujących się w potrzebie. COSAC zauważa, że niektóre państwa członkowskie przyjmują więcej uchodźców i imigrantów od innych i że stanowi to poważne obciążenie dla zasobów i finansów tych państw.

5.4. COSAC podkreśla potrzebę opracowania, w oparciu o ścisłą współpracę z odpowiednimi agencjami UE, wspólnych środków mających na celu zwalczanie kryminalnych siatek przemytników, w tym poprzez zamrażanie i konfiskowanie ich aktywów, aby uniemożliwić im uzyskiwanie korzyści finansowych z narażania ludzkiego życia; COSAC wzywa Wysokiego Przedstawiciela Unii ds. Zagranicznych i Polityki Bezpieczeństwa / Wiceprzewodniczącą Komisji oraz całą Komisję Europejską do wspólnej pracy wraz z odpowiednimi agencjami UE i ONZ oraz organizacjami międzynarodowymi na rzecz zacieśnienia współpracy z krajami pochodzenia i tranzytowymi.

5.5. COSAC przyjmuje z zadowoleniem komunikat Komisji Europejskiej w sprawie europejskiego programu w dziedzinie migracji i podkreśla, że dokument ten powinien umożliwić opracowanie bardziej systemowego i geograficznie kompleksowego podejścia do migracji. W kontekście niedawnych tragedii humanitarnych na Morzu Śródziemnym, COSAC z zadowoleniem przyjmuje wysiłki Komisji na rzecz zademonstrowania jak najwyższych ambicji i zaproponowania wspólnych europejskich rozwiązań w duchu solidarności i sprawiedliwego dzielenia się odpowiedzialnością, o czym mówi art. 80 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, w celu ratowania ludzkiego życia i zlikwidowania przestępczych siatek przemytników. COSAC wzywa do szybkiej i pełnej transpozycji i skutecznego wdrożenia wspólnego europejskiego systemu azylu przez wszystkie uczestniczące w nim państwa członkowskie, co zapewni wspólne europejskie standardy, w tym warunki przyjmowania osób ubiegających się o azyl, oraz poszanowanie fundamentalnych praw, co przewidują obowiązujące przepisy.

5.6. COSAC zdecydowanie potępia barbarzyńskie zabójstwa niewinnych cywilów w Libii, Tunezji, Syrii, Iraku i innych krajach Bliskiego Wschodu i Afryki Północnej. COSAC wzywa do wznowienia wysiłków na rzecz ścisłej współpracy z państwami muzułmańskimi w regionie w celu pokonania samozwańczego Państwa Islamskiego Iraku i Levantu (*Państwo Islamskie*) oraz innych organizacji terrorystycznych powiązanych z Al-Kaidą. COSAC podkreśla, że rozszerzenie działalności *Państwa Islamskiego* znajdującego się w pobliżu europejskich granic jest poważnym paneuropejskim wyzwaniem, które wymaga natychmiastowego zaangażowania całej Unii Europejskiej.

5.7. COSAC z zadowoleniem przyjmuje wysiłki Wysokiego Przedstawiciela Unii ds. Zagranicznych i Polityki Bezpieczeństwa / Wiceprzewodniczącego Komisji na rzecz wspierania prowadzonych przez ONZ negocjacji, których celem jest utworzenie rządu w Libii oraz zapewnienie trwałego pokoju w regionie.

5.8. Podkreślając znaczenie regionu Bliskiego Wschodu i Afryki Północnej oraz uznając migrację za zjawisko skomplikowane i globalne, COSAC wzywa do stworzenia holistycznego podejścia UE do przyczyn wyzwań w zakresie bezpieczeństwa w regionie, jakimi są ubóstwo, nierówność, konflikty etniczne i inne, inwazje i ingerencje podmiotów zagranicznych w sprawy krajowe, terroryzm, ucisk, analfabetyzm, bezrobocie wśród młodych oraz radykalizacja, poprzez wzmocnienie spójności jej polityki zagranicznej i bezpieczeństwa, polityki rozwojowej i migracyjnej. COSAC wzywa UE, jej państwa członkowskie i społeczność międzynarodową do podjęcia działań na rzecz pokoju, rozwoju społeczno-ekonomicznego i rozwoju demokracji w krajach pochodzenia oraz do zapewnienia natychmiastowej pomocy humanitarnej i ochrony ludziom w tych krajach i w dłuższej perspektywie do wspierania inwestycji i reform strukturalnych w tych krajach.

6. Wyniki szczytu Partnerstwa Wschodniego

6.1. COSAC przyjmuje z zadowoleniem wyniki szczytu w Rydze i podkreśla kluczową rolę Partnerstwa Wschodniego jako ważnego wymiaru europejskiej polityki sąsiedztwa. COSAC zwraca uwagę na znaczenie Partnerstwa Wschodniego jako wspólnej platformy politycznej, która w znacznym stopniu przyczynia się do procesu reform i demokratyzacji w krajach partnerskich Europy Wschodniej, jednocześnie w pełni respektując i wychodząc naprzeciw ambicjom i celom poszczególnych krajów partnerskich, aby rozwijać i pogłębiać ich relacje z Unią Europejską.

6.2. COSAC zgadza się z pozytywną oceną wdrażania umów stowarzyszeniowych zawartą w Deklaracji z Rygi, a w szczególności docenia pozytywny wpływ, jaki miało zastosowanie pogłębionej i kompleksowej strefy wolnego handlu (DCFTA) na zwiększenie wymiany handlowej między UE a Gruzją i Mołdawią i w związku z tym ma nadzieję na udane wdrożenie DCFTA z Ukrainą od 1 stycznia 2016 roku.

6.3. Ponadto COSAC popiera Deklarację z Rygi w sprawie zwiększenia mobilności obywateli, co jest podstawowym celem Partnerstwa Wschodniego. COSAC przyjmuje z zadowoleniem pozytywne efekty kontaktów międzyludzkich, do których już doprowadził system bezwizowy w Mołdawii, i ma nadzieję, że po wdrożeniu wszystkich niezbędnych reform w Gruzji i na Ukrainie Komisja Europejska dokona pozytywnej oceny postępów wdrażania ich planów działania w zakresie liberalizacji reżimu wizowego przed końcem 2015 roku.