



# Nowe porozumienie dla Zjednoczonego Królestwa w UE

wg stanu na 22.02.2016

## MATERIAŁY OIDE

---

*Prezentacja procesu negocjacji nowego porozumienia dotyczącego dalszego członkostwa Wielkiej Brytanii w Unii Europejskiej w kontekście zaplanowanego na czerwiec 2016 roku referendum w tej sprawie. Przedstawiono główne postulaty Wielkiej Brytanii i stanowisko Unii wraz z linkami do dokumentów i wybranych publikacji.*

*Słowa kluczowe: Zjednoczone Królestwo, członkostwo w UE, zarządzanie gospodarcze, konkurencyjność, swobodny przepływ pracowników, strefa euro*

---

### Spis treści

- I. WPROWADZENIE
  - II. WYBRANE DOKUMENTY
  - III. WYBRANE PUBLIKACJE I STRONY INTERNETOWE
- 

### I. WPROWADZENIE

25-26 czerwca 2015 na spotkaniu Rady Europejskiej premier Zjednoczonego Królestwa David Cameron przedstawił zarys reform, które chciałby wynegocjować w UE przed planowanym referendum w sprawie dalszego członkostwa swojego kraju w Unii Europejskiej. Szczegółowy projekt reform zawarł w liście z 10 listopada 2015 do przewodniczącego Rady Europejskiej Donalda Tuska (patrz „Wybrane dokumenty” pkt 6). Wskazał w nim cztery kluczowe obszary, w których należy przeprowadzić reformy:

1. **Zarządzanie gospodarcze**
  - na obszarze UE funkcjonuje więcej niż jedna waluta, a zatem niedozwolona jest dyskryminacja przedsiębiorczości ze względu na walutę,
  - integralność jednolitego rynku musi być chroniona,
  - wszelkie kwestie wpływające na wszystkie państwa członkowskie muszą być decydowane wspólnie,
  - uczestnictwo w zmianach wprowadzanych w strefie euro (np. unii bankowej) musi być dla państw spoza strefy dobrowolne, a nie obowiązkowe.
2. **Konkurencyjność**
  - należy znacząco obniżyć obciążenia podmiotów gospodarczych wynikające z obecnych regulacji unijnych, a UE powinna sprawniej wypełniać swoje zobowiązania związane ze swobodnym przepływem kapitału, towarów i usług.
3. **Suverenność**
  - uznanie (w sposób jasny, formalny, prawnie obowiązujący i nieodwracalny) braku zobowiązania Wielkiej Brytanii do uczestnictwa w tworzeniu „coraz ściślejszego związku” między państwami UE zapisanego w Traktacie z Lizbony,
  - wzmocnienie roli parlamentów narodowych poprzez stworzenie mechanizmu, który pozwoli grupie parlamentów narodowych (próg do negocjacji) na zatrzymanie procesu legislacyjnego dotyczącego niechcianych projektów,
  - bezpieczeństwo narodowe należy do wyłącznej kompetencji państw członkowskich.
4. **Polityka imigracyjna**
  - swobodny przepływ nie będzie dotyczył obywateli nowych państw członkowskich UE dopóki ich gospodarki nie zbliżą się bardziej do poziomu obecnych państw członkowskich,

- osoby przyjeżdżające do Wielkiej Brytanii z państw członkowskich UE muszą tu mieszkać i płacić podatki przez 4 lata zanim dostaną uprawnienia do świadczeń związanych z rynkiem pracy,
- zakończenie eksportu świadczeń na dzieci przebywające za granicą.

List, przesłany także do przewodniczącego KE, PE oraz szefów państw i rządów w Radzie Europejskiej, stanowił otwarcie formalnych negocjacji z Unią Europejską. Nie zawierał szczegółowych rozwiązań, pozostawiając tę część negocjacji w uznaniu, że mogą istnieć różne drogi dojścia do tych samych rezultatów.

3 lutego 2016 Donald Tusk przedstawił opracowany w ścisłej współpracy z Komisją Europejską pakiet 6 dokumentów, które stały się podstawą negocjacji na szczycie 18-19 lutego 2016.

Główne postanowienia wynegocjowane na spotkaniu Rady Europejskiej (patrz „Wybrane dokumenty” pkt 1) zawarto w **decyzji dotyczącej nowego porozumienia dla Zjednoczonego Królestwa w ramach Unii Europejskiej** oraz w 6 dokumentach (jedno **oświadczenie wraz z projektem decyzji** i pięć **deklaracji**: Rady Europejskiej oraz Komisji Europejskiej). Przyjęte ustalenia w następujący sposób odnoszą się do czterech kluczowych dziedzin przedstawionych w liście Davida Camerona:

1. **Zarządzanie gospodarcze** – określono zasady zapewniające uwzględnianie wzajemnych interesów między państwami strefy euro i pozostałymi państwami członkowskimi UE. W osobnym oświadczeniu zawarto mechanizm (do uruchomienia którego wystarczy stanowisko jednego państwa), który ma być odpowiedzią na obawy państw nie będących w strefie euro, nie stwarzając jednocześnie możliwości blokowania decyzji (mechanizm zagwarantowano decyzją Rady w sprawie skutecznego zarządzania unią bankową oraz skutkami dalszej integracji strefy euro – patrz „Wybrane dokumenty” pkt 2.b);
2. **Konkurencyjność** – decyzja oraz dwie dodatkowe deklaracje Rady Europejskiej i Komisji Europejskiej przewidują zintensyfikowanie działań UE podnoszących konkurencyjność, a ponadto zawierają zobowiązanie do przeprowadzania regularnych przeglądów procesu upraszczania prawa i zmniejszania obciążeń wobec przedsiębiorstw;
3. **Suwerenność** – w decyzji uznano, że Zjednoczone Królestwo nie jest zobowiązane do angażowania się w pogłębiony proces politycznej integracji. Podkreślono znaczenie zasady pomocniczości oraz przyjęto mechanizm, w ramach którego – na podstawie zastrzeżeń określonej liczby parlamentów narodowych dotyczących pomocniczości – państwa członkowskie w ramach Rady mogą przerwać rozpatrywanie projektu aktu ustawodawczego. Potwierdzono konieczność przestrzegania klauzuli *opt-out* przewidzianej w protokołach 21 i 22 oraz zasadę odpowiedzialności państwa za bezpieczeństwo narodowe;
4. **Świadczenia społeczne i swobodny przepływ osób** – podkreślono konieczność pełnego respektowania postanowień traktatowych, a zwłaszcza swobody przemieszczania się i zasady niedyskryminacji. Zaproponowane rozwiązanie opiera się na interpretacji istniejących przepisów i uwzględnia deklarację KE w sprawie zwalczania nadużywania prawa do swobodnego przepływu osób. Ponadto zobowiązano KE do wprowadzenia w istniejących rozporządzeniach zmian uwzględniających:
  - możliwość indeksacji świadczeń na dzieci wysyłanych do państwa członkowskiego innego niż to, w którym przebywa pracownik, dostosowując je do warunków państwa, w którym przebywa dziecko; do 1.01.2020 taka indeksacja może dotyczyć jedynie nowych wniosków; zaproponowane rozwiązanie nie może być rozszerzone na inny rodzaj świadczeń,
  - mechanizm ostrzegawczy i ochronny, który pozwoli państwom członkowskim na wprowadzenie czasowych ograniczeń w dostępie do nieskładkowych świadczeń pracowniczych dla nowych imigrantów z UE w sytuacji wyjątkowo dużego napływu pracowników w dłuższym okresie (na wniosek KE i za zgodą Rady); w dołączonej do decyzji deklaracji KE uznano, że Wielka Brytania kwalifikuje się do skorzystania z tego mechanizmu.

Porozumienie ma wejść w życie w momencie, w którym sekretarz generalny Rady zostanie poinformowany, że Zjednoczone Królestwo pozostaje członkiem UE (lub zostać odrzucone, jeśli w związku z wynikiem referendum państwo to opuści UE). Niektóre postanowienia zawarte w przyjętych dokumentach mają zostać włączone do traktatów w czasie ich kolejnego przeglądu. David Cameron zapowiedział przeprowadzenie referendum w sprawie członkostwa Wielkiej Brytanii w Unii Europejskiej na 23 czerwca 2016 roku.

## II. WYBRANE DOKUMENTY

### Konkluzje Rady Europejskiej z 18 i 19 lutego 2016

1. [Konkluzje Rady Europejskiej, 18-19 lutego 2016](#), I. Zjednoczone Królestwo i Unia Europejska, s. 1
2. Pakiet dokumentów załączonych do konkluzji:
  - a. *Decyzja szefów państw lub rządów, zebranych w Radzie Europejskiej, dotycząca nowego porozumienia dla Zjednoczonego Królestwa w ramach Unii Europejskiej*, załącznik nr 1, s. 8
  - b. *Oświadczenie w sprawie sekcji A decyzji szefów państw lub rządów, zebranych w Radzie Europejskiej, dotycząca nowego porozumienia dla Zjednoczonego Królestwa w ramach Unii Europejskiej*, załącznik nr 2, s. 25  
(zawierający *Projekt decyzji Rady w sprawie szczegółowych przepisów dotyczących skutecznego zarządzania unią bankową oraz skutkami dalszej integracji strefy euro*)
  - c. *Deklaracja Rady Europejskiej w sprawie konkurencyjności*, załącznik nr 3, s. 29
  - d. *Deklaracja Komisji Europejskiej w sprawie mechanizmu wdrażania zasady pomocniczości i mechanizmu wdrażania redukcji obciążeń*, załącznik nr 4, s. 32
  - e. *Deklaracja Komisji Europejskiej w sprawie indeksacji świadczeń na dzieci eksportowanych do państwa członkowskiego innego niż to, w którym przebywa pracownik*, załącznik nr 5, s. 33
  - f. *Deklaracja Komisji Europejskiej w sprawie mechanizmu ochronnego, o którym mowa w sekcji D pkt 2 lit. b) decyzji szefów państw lub rządów, zebranych w Radzie Europejskiej, dotycząca nowego porozumienia dla Zjednoczonego Królestwa w ramach Unii Europejskiej*, załącznik nr 6, s. 34
  - g. *Deklaracja Komisji Europejskiej w sprawie kwestii związanych z nadużywaniem prawa do swobodnego przemieszczania się*, załącznik nr 7, s. 35

### Pozostałe konkluzje Rady Europejskiej

3. [Konkluzje Rady Europejskiej](#), 17 grudnia 2015, s. 7
4. [Konkluzje Rady Europejskiej](#), 15 października 2015, s. 6.
5. [Konkluzje Rady Europejskiej](#), 25-26 czerwca 2015, s. 8

### Dokumenty związane z negocjacjami porozumienia

6. [A new settlement for the United Kingdom in a reformed European Union](#), list Davida Camerona do Donalda Tuska, 10.11.2015
  7. [Pismo przewodniczącego Donalda Tuska do członków Rady Europejskiej w sprawie przedstawionej przez niego propozycji nowego porozumienia dla Zjednoczonego Królestwa w ramach Unii Europejskiej](#), 2 lutego 2016
  8. Pakiet projektów zaproponowanych przez Donalda Tuska 3 lutego 2016:
    - [Projekt decyzji szefów państw lub rządów, zebranych w Radzie Europejskiej, w sprawie nowego porozumienia dla Zjednoczonego Królestwa w Unii Europejskiej](#), EUCO 4/16
    - [Projekt oświadczenia w sprawie sekcji A decyzji szefów państw lub rządów, zebranych w Radzie Europejskiej, dotyczącej nowego porozumienia dla Zjednoczonego Królestwa w ramach Unii Europejskiej](#), EUCO 5/16 (zawierający *Projekt decyzji Rady w sprawie przepisów szczegółowych dotyczących skutecznego zarządzania unią bankową i skutkami dalszej integracji strefy euro*)
    - [Projekt deklaracji Rady Europejskiej w sprawie konkurencyjności](#), EUCO 6/16
    - [Projekt deklaracji Komisji Europejskiej w sprawie mechanizmu wdrażania zasady pomocniczości i mechanizmu wdrażania redukcji obciążeń](#), EUCO 7/16
    - [Projekt deklaracji Komisji Europejskiej w sprawie kwestii związanych z nadużywaniem prawa do swobodnego przepływu osób](#), EUCO 8/2016
    - [Projekt deklaracji Komisji Europejskiej w sprawie mechanizmu ochronnego, o którym mowa w sekcji D pkt 2 lit. b\) decyzji szefów państw lub rządów, zebranych w Radzie Europejskiej, dotyczącej nowego porozumienia dla Zjednoczonego Królestwa w ramach Unii Europejskiej](#), EUCO 9/2016
-

### III. WYBRANE PUBLIKACJE I STRONY INTERNETOWE

#### Publikacje

1. Borońska-Hryniewiecka K.: [Stapanie po cienkim lodzie: „renegocjacje” członkostwa Wielkiej Brytanii w Unii Europejskiej](#), Polski Instytut Spraw Międzynarodowych, „Biuletyn PISM” 2015, nr 100
2. Borońska-Hryniewiecka K.: [A win-win situation? What to make of the EU-UK deal](#), Polski Instytut Spraw Międzynarodowych, “Strategic Files” 2016, nr 3
3. van Ham P.: [Brexit: Strategic Consequences for Europe. A Scenario Study](#), Netherlands Institute of International Relations ‘Clingendael’, Clingendael Report, February 2016
4. Miller V.: [EU reform negotiations: what’s going on?](#), House of Commons Library, “Briefing paper” No. 7311, 5.01.2016
5. Miller V.: [UK’s EU reform negotiations: the Tusk package](#), House of Commons Library, “Briefing paper” No. 7497, 9.02.2016
6. de Witte B., Grant Ch., Piris J.-C.: [United Kingdom’s Renegotiation of its Constitutional Relationship with the EU: Agenda, Priorities and Risks](#), European Parliament, “AFCO Study” December 2015

#### Strony internetowe

7. [Britain and the EU](#), Centre for European Policy Studies
8. [Britain & the EU](#), Centre for European Reform
9. [Britain and the EU: Difficult Questions](#), The Federal Trust
10. [The British question, European reform and the search for a fresh European narrative](#), EPIN - European Policy Institutes Network
11. [Views from the Capitals – The Tusk Deal](#), European Council on Foreign Relations
12. [Wielka Brytania w UE – nowe porozumienie](#), Rada Europejska