

SPRAWOZDANIE ROCZNE IPEX ZA ROK 2016

**SPOTKANIE SEKRETARZY GENERALNYCH
PARLAMENTÓW UNII EUROPEJSKIEJ**

21-22 lutego 2017, Bratysława

Pan Claude Friesen

Sekretarz Generalny Izby Deputowanych Wielkiego Księstwa Luksemburga

Przewodniczący Rady IPEX

Drodzy Koledzy,

Szanowni Państwo,

Mam ogromną przyjemność przedstawić sprawozdanie roczne IPEX za rok 2016. Cieszy mnie fakt, że mogę zaprezentować Państwu działalność IPEX, gdyż wspierałem inicjatywę utworzenia tej platformy międzyparlamentarnej wymiany informacji od czasu, gdy została zgłoszona na Konferencji Przewodniczących Parlamentów UE w 2000 roku. Spoglądając na ostatnie lata, jestem bardzo dumny, że ten instrument dialogu międzyparlamentarnego stanowi jeden z najbardziej udanych i rzeczowych projektów zrealizowanych dzięki współpracy pomiędzy parlamentami narodowymi Unii Europejskiej, przy wsparciu Parlamentu Europejskiego. Pierwotne cele IPEX zostały w znacznym stopniu osiągnięte, jednakże stają przed nami nowe wyzwania, z którymi musimy się zmierzyć.

Jak Państwu być może wiadomo, lata 2015 i 2016 były pełne wyzwań, jak również nowych doświadczeń dla naszego Parlamentu. W drugim półroczu 2015 luksemburska Izba Deputowanych zorganizowała sześć spotkań międzyparlamentarnych oraz grupę roboczą COSAC w ramach parlamentarnego wymiaru prezydencji w Radzie UE.

W lutym 2016 Izba Deputowanych była gospodarzem spotkania Sekretarzy Generalnych Parlamentów Unii Europejskiej. Wreszcie, w dniach 22-24 maja 2016 oficjalnie zakończyliśmy naszą prezydencję organizując Konferencją Przewodniczących Parlamentów Unii Europejskiej i, zgodnie z wytycznymi IPEX przyjętymi w Rzymie w 2015, mieliśmy zaszczyt przejąć rotacyjne przewodnictwo IPEX. Zgodnie z tym, co stwierdzono podczas spotkania Sekretarzy Generalnych w Luksemburgu w lutym 2016, jestem przekonany, że mechanizm rotacyjnego przewodnictwa wzmocni poczucie współodpowiedzialności za IPEX wśród wszystkich parlamentów UE.

Luksemburg, z ogromnym szacunkiem i podziwem dla dotychczasowej pracy wykonanej przez państwa sprawujące poprzednio przewodnictwo IPEX, przejął to ekscytujące, ale równocześnie niełatwe wyzwanie. Pod wieloma względami rok 2016 był szczególnie owocny dla IPEX. Dlatego chciałbym serdecznie podziękować członkom Rady, specjaliście IPEX ds. informacji oraz korespondentom IPEX.

Spis treści

A. Spotkania w ramach przewodnictwa luksemburskiego	4
B. Nowy porządek przewodnictw	4
C. Priorytety luksemburskiej Izby Deputowanych	5
D. Przyjęcie strategii cyfrowej IPEX	6
E. Spotkanie korespondentów IPEX	7
F. Przyszłość IPEX.....	8

A. Spotkania w ramach przewodnictwa luksemburskiego

Luksemburska Izba Deputowanych zorganizowała w trakcie sprawowania swojego przewodnictwa następujące wydarzenia:

- **trzy spotkania Rady IPEX** (1 lipca 2016 r. i 27 stycznia 2017 r. w Luksemburgu oraz 21 października 2016 r. w Brukseli)
- doroczne **spotkanie korespondentów IPEX** (1-2 grudnia 2016 r. w Luksemburgu)
- trzy spotkania **grupy roboczej** (na temat strategii cyfrowej – w Warszawie i Luksemburgu oraz dotyczące organizacji spotkania korespondentów IPEX – w Luksemburgu)

Podczas luksemburskiego przewodnictwa działały cztery grupy robocze.

- 1) grupa robocza ds. strategii cyfrowej, której współprzewodniczyli pan Gianpaolo Araco i pani Tania Tennina
- 2) grupa robocza ds. instytucji, której przewodniczył pan Calin Racoti, specjalista IPEX ds. informacji
- 3) grupa robocza ds. forów, której przewodniczył pan Calin Racoti
- 4) grupa robocza ds. organizacji spotkania korespondentów IPEX, której przewodniczył pan Yves Carl

Chciałbym podziękować członkom Rady IPEX, którzy przewodniczyli grupom roboczym, za ich aktywne zaangażowanie oraz determinację w realizacji celów wyznaczonych przez Radę IPEX.

B. Nowy porządek prezydencji

Drodzy Koledzy,

Zanim przejdę do szczegółów dotyczących osiągnięć minionej kadencji, pragnę przypomnieć, że obecna prezydencja Rady IPEX musiała uwzględnić decyzję Rady UE, która wywarła wpływ na IPEX. W następstwie decyzji Wielkiej Brytanii związanej ze zrzeczeniem się prezydencji w Radzie w drugim półroczu 2017, Rada podjęła decyzję o przesunięciu porządku prezydencji o sześć miesięcy do przodu, począwszy od 1 lipca 2017. Dnia 26 lipca 2016 Rada przyjęła decyzję 2016/1316 ustanawiającą zmienioną kolejność sprawowania prezydencji w Radzie UE przez państwa członkowskie do 2030 roku.

Zgodnie z tą zmienioną kolejnością prezydencji, Estonia przejmie prezydencję w Radzie UE w drugim półroczu 2017. Ta decyzja miała bezpośredni wpływ na skład Rady IPEX, w szczególności w kontekście art. 4 Wytucznych IPEX, który stanowi:

W skład Rady wchodzi członkowie, którzy reprezentują:

a. parlamenty narodowe sprawujące poprzednią, bieżącą i następną prezydencję Konferencji Przewodniczących Parlamentów Unii Europejskiej;

b. parlament narodowy państwa członkowskiego sprawującego Prezydencję w Radzie Unii Europejskiej podczas pierwszego półrocza w roku, w którym Rada rozpoczyna urzędowanie;

Zgodnie z powyższym, skład Rady IPEX z urzędu jest następujący:

- a. Luksemburg, Słowacja, Estonia
- b. Niderlandy

Prezydencja luksemburska przesłała list do parlamentu Estonii, informując *Riigikogu* o powyższym artykule oraz o nadchodzącym przewodnictwie tego państwa w 2018, z prośbą o delegowanie przedstawiciela do Rady IPEX.

Luksemburska Izba Deputowanych otrzymała pismo od parlamentu Estonii z informacją, że pani Maria Alajoe, sekretarz generalna estońskiego *Riigikogu*, dołączy do Rady.

C. Priorytety luksemburskiej Izby Deputowanych

W 2015 r. Rada IPEX, pod przewodnictwem Luksemburga, skupiła się przede wszystkim na następujących kwestiach:

- podręcznik IPEX
- ulotka IPEX
- strategia cyfrowa
- finansowanie IPEX

Jednym z priorytetów przewodnictwa luksemburskiego było zakończenie dwóch projektów zainicjowanych przez poprzednie prezydencje. Pierwszym z nich był podręcznik dla korespondentów, drugim – ulotka IPEX. Jest mi niezmiernie miło poinformować, że w czasie ostatnich 12 miesięcy obydwie projekty zostały zrealizowane.

Podręcznik IPEX

Celem podręcznika jest wspieranie korespondentów poprzez przedstawienie im w ogólnym zarysie, w jaki sposób IPEX wpisuje się w ramy międzyparlamentarne ze szczególnym uwzględnieniem procesu legislacyjnego UE. Podręcznik zawiera informacje dotyczące funkcjonalności strony internetowej oraz wskazówki, jak należy zamieszczać informacje na platformie IPEX. Jest to zwięzły, 11-stronicowy dokument, który zawiera także Wytyczne IPEX oraz odniesienia do innych dokumentów.

Ulotka IPEX

Ulotka stanowi instrument mający na celu promocję IPEX zarówno w parlamentach narodowych lub izbach, jak i poza nimi - wśród grup zainteresowanych działaniami parlamentów. Zawiera bardzo krótki opis tego, czym jest IPEX, a także jego celów, struktury oraz bazy danych tej platformy. Dodatkowo ulotka zawiera stronę poświęconą korespondentom IPEX i ich funkcji jako koordynatorów sieci i ambasadorów IPEX. Na tej stronie każdy parlament narodowy może dodać informacje na temat osób do kontaktu.

Rada IPEX zdecydowała, że ulotka IPEX powinna mieć taki sam format w języku angielskim i

francuskim, ale każdy z parlamentów będzie mógł przetłumaczyć jej treść na język narodowy i umieścić w odpowiednich polach swoje logo lub flagę narodową, a także dane kontaktowe korespondenta IPEX i inne istotne informacje, zgodnie z szablonem. Na podstawie decyzji Rady, prezydencja luksemburska skontaktowała się z firmą zewnętrzną, aby stworzyć projekt graficzny tej ulotki. Podczas dyskusji na spotkaniu Rady IPEX uzgodniono, że prezydencja poniesie koszt realizacji projektu graficznego, ale koszty związane z dostosowaniem ulotki do potrzeb poszczególnych parlamentów powinny zostać poniesione przez zainteresowane parlamenty.

Finansowanie specjalisty IPEX ds. informacji

a) Współfinansowanie

W lipcu 2016 prezydencja przesłała list intencyjny do parlamentów/izb z prośbą o zadeklarowanie udziału we współfinansowaniu stanowiska specjalisty IPEX ds. informacji. Parlamenti/izby zostały poinformowane, że koszty zostaną poniesione w równych częściach, zależnie od liczby uczestniczących parlamentów narodowych, a szacowana maksymalna kwota za dany okres (2017-2018) wynosi 70 tys. EUR rocznie. Maksymalna wysokość składki przypadająca na parlament narodowy wynosi 4667 EUR rocznie, a minimalna - 2500 EUR rocznie, w zależności od liczby uczestniczących parlamentów. Rachunki będą przesyłane przez belgijski Senat na początku każdego roku wraz z informacją, że są rozliczane i podlegają audytowi zgodnie z zasadami mającymi zastosowanie do belgijskiego Senatu. Po otrzymaniu listów intencyjnych od co najmniej 15 parlamentów narodowych z co najmniej 15 państw członkowskich zobowiązanie do współfinansowania weszło w życie.

b) Umowa ze specjalistą IPEX ds. informacji

Zgodnie z decyzją podjętą uprzednio przez Radę IPEX, belgijski Senat zawarł ze specjalistą IPEX ds. informacji (panem Calinem Racotim) umowę o pracę na czas określony wynoszący dwa lata, począwszy od 1 stycznia 2015. Umowa ta, zgodnie z prawem belgijskim, automatycznie przekształciła się w umowę na czas nieokreślony po upływie dwóch lat, czyli od 1 stycznia 2017. Rada IPEX podjęła decyzję o dalszym zatrudnianiu specjalisty IPEX ds. informacji.

Przewodniczący pragnie podziękować belgijskiemu Senatowi za zatrudnienie specjalisty IPEX ds. informacji oraz za przejrzystość w zarządzaniu kosztami.

D. Przyjęcie strategii cyfrowej IPEX

Podczas ostatniego spotkania sekretarzy generalnych w Luksemburgu w dniu 15 lutego 2016, po zatwierdzeniu noty na temat roli IPEX, sekretarze generalni w konkluzjach w sprawie IPEX wezwali „Radę IPEX do przedstawienia propozycji strategii cyfrowej w celu zapewnienia platformie IPEX kompleksowej i skutecznej strategicznej podstawy dla średniookresowego programu prac realizowanego przez rotacyjne przewodnictwo”.

Rada IPEX powołała grupę roboczą odpowiedzialną za opracowanie strategii cyfrowej. Grupa robocza, pod przewodnictwem pani Tani Tenniny, członka Rady IPEX z ramienia luksemburskiej Izby Deputowanych, oraz pana Gianpaolo Araco, członka Rady IPEX z ramienia włoskiego Senatu,

podjęła starania, w wyniku których przedstawiła Radzie strategię cyfrową IPEX.

Strategia cyfrowa IPEX zapewni Radzie IPEX podstawy do podejmowania decyzji w sprawie dalszego rozwoju IPEX. Strategia cyfrowa IPEX, po jej uchwaleniu przez sekretarzy generalnych parlamentów UE, zostanie uzupełniona o 3-letni program prac, który zapewni ciągłość zarządzania projektami obejmującymi więcej niż jedno (rotacyjne) przewodnictwo, i w którym zostaną wskazane priorytety i projekty, a także ramy czasowe dla poszczególnych projektów.

Strategia cyfrowa określi podejście strategiczne, które należy przyjąć w celu osiągnięcia i wdrożenia celów IPEX w odniesieniu do docelowej grupy odbiorców IPEX oraz informacji i usług dostarczanych przez IPEX.

Określi również wytyczne dotyczące krótkoterminowego utrzymania strony internetowej.

Ponadto, strategia zdefiniuje sposoby aktywniejszego zaangażowania korespondentów IPEX w wymianę informacji, a także sprecyzuje działania promujące IPEX.

Z prawdziwym zadowoleniem chciałbym poinformować, że Rada zakończyła prace nad strategią cyfrową 27 stycznia 2017, a dokument „Strategia cyfrowa IPEX” został przedłożony Sekretarzom Generalnym i ma zostać przyjęty na naszym spotkaniu w Bratysławie.

Trzyletni program prac zostanie przyjęty przez Radę IPEX po uchwaleniu strategii cyfrowej IPEX przez sekretarzy generalnych. Rada IPEX będzie odpowiadać za wdrożenie programu prac, a przewodniczący IPEX – za stałe monitorowanie tego procesu.

E. Spotkanie korespondentów IPEX

Luksemburska Izba Deputowanych miała również przyjemność zorganizować spotkanie korespondentów IPEX, które odbyło się w dniach 1-2 grudnia 2016 r. w Luksemburgu. W spotkaniu korespondentów wzięło udział 53 uczestników reprezentujących 26 państw członkowskich oraz cztery państwa kandydujące.

Na podstawie propozycji grupy roboczej ds. organizacji spotkania korespondentów IPEX pod przewodnictwem pana Yvesa Carla, członka Rady IPEX z ramienia luksemburskiej Izby Deputowanych, Rada IPEX przyjęła projekt programu. Podczas pierwszego dnia spotkania przeprowadzone zostały dwa szkolenia – jedno dla nowych osób, drugie dla bardziej doświadczonych korespondentów. Obydwa szkolenia poprowadził specjalista IPEX ds. informacji.

Drugiego dnia uczestnicy zebrali się w sali plenarnej luksemburskiej Izby Deputowanych, aby przedyskutować dwa podstawowe zagadnienia: „IPEX jako instrument ułatwiający w praktyce wymianę informacji parlamentarnych” oraz „Wymiana informacji w praktyce – wprowadzenie do systemu e-TrustEx oraz funkcje baz danych parlamentów narodowych”.

Pan Ben Fayot, były przewodniczący Komisji ds. Zagranicznych i Europejskich, Obrony, Rozwoju i Imigracji luksemburskiej Izby Deputowanych oraz członek Parlamentu Europejskiego, przypomniał

historię powstania platformy IPEX, która początkowo pełniła jedynie rolę instrumentu informacyjnego parlamentów narodowych, a następnie przekształciła się w platformę wymiaru parlamentarnego spraw związanych z UE. Skupił się również na znaczeniu zaangażowania parlamentów narodowych w proces legislacyjny UE oraz odpowiedzialności każdego członka parlamentu za kwestie związane ze sprawami UE, nie tylko w ramach komisji ds. europejskich, ale również w każdej komisji branżowej.

Pan de Bondt, specjalista w dziale ds. europejskich belgijskiego Senatu, zwrócił szczególną uwagę na fakt, że IPEX powinien stać się kompleksowym punktem referencyjnym („one-stop shop”), miejscem, za pośrednictwem którego użytkownik może dotrzeć do wszystkich dokumentów związanych z wymiarem parlamentarnym UE, informacji o dyskusjach na temat UE w parlamentach narodowych i innych inicjatyw związanych z UE. Podkreślił również, jak ważne jest zorganizowanie kolejnej konferencji użytkowników oraz zwiększenie widoczności IPEX poprzez wykorzystanie odpowiednich materiałów promocyjnych. Stwierdził też, że IPEX powinien stać się najważniejszym instrumentem ułatwiającym wymianę informacji parlamentarnych w kwestiach europejskich.

W swojej prezentacji na temat systemu e-TrustEx, pani Deprez wraz z panią Smets z Komisji Europejskiej wyjaśniły, że projekt, zainicjowany przez Komisję Europejską, stanowił element procesu racjonalizacji obiegu dokumentów UE. Zapowiedziały, że w 2017 e-TrustEx rozpocznie również przekazywanie odpowiedzi KE w sprawie opinii parlamentów narodowych, a rok później możliwe będzie odbieranie tych opinii za pośrednictwem e-TrustEx.

F. Przyszłość IPEX

IPEX, od czasu jego powołania w 2000 roku przeszedł wiele zmian. Potwierdził, że jest instrumentem godnym zaufania i właściwą platformą służącą nie tylko wymianie dokumentów i informacji, ale również, co niezmiernie istotne, wymianie myśli i komunikacji międzyludzkiej (*networking*). Musimy pamiętać, że tak duży projekt nie byłby możliwy bez zaangażowania wielu osób na wszystkich poziomach – zarówno politycznym, jak i niezwiązanym z polityką. Zachęcam parlament, który obejmie kolejne przewodnictwo, do podążania tą drogą i do dalszego zacieśniania współpracy tych, którzy mają wizję przyszłego rozwoju IPEX. Strategia cyfrowa wyraźnie wskazuje, że IPEX jest gotowy do podejmowania nowych wyzwań i nakreślenia długoterminowych celów.