

Stanowisko przyjęte przez XXXIX COSAC

Brdo pri Kranju, 7-8 maja 2008 r.

1. Rola parlamentów po wejściu w życie Traktatu z Lizbony

1.1. COSAC z zadowoleniem przyjmuje podpisanie Traktatu z Lizbony i jego ratyfikowanie przez trzynaście państw członkowskich¹ oraz wzywa parlamenty i obywateli pozostałych państw członkowskich do poparcia Traktatu.

1.2. COSAC z zadowoleniem przyjmuje postanowienia Traktatu z Lizbony odnoszące się do wzmocnionej roli parlamentów narodowych, które umożliwią im większe zaangażowanie w proces decyzyjny Unii Europejskiej. COSAC zauważa, że od parlamentów narodowych zależy rozwój mechanizmów ułatwiających korzystanie z większych uprawnień przyznanych przez Traktat.

1.3. Odnotowując 50 rocznicę powstania Parlamentu Europejskiego, COSAC wyraża uznanie dla jego pracy mającej na celu bezpośrednio zaangażowanie obywateli europejskich w proces decyzyjny Unii Europejskiej. Ponadto, COSAC uważa, że postanowienia Traktatu z Lizbony wzmacniające rolę Parlamentu Europejskiego jako współlegislatora będą stanowić wkład w zwiększenie legitymizacji decyzji podejmowanych na poziomie unijnym.

1.4. COSAC uważa, że jeśli nowe uprawnienia parlamentów narodowych, przewidziane w Traktacie z Lizbony, zostaną wykorzystane, COSAC, jak również IPEX i stali przedstawiciele parlamentów narodowych przy Unii Europejskiej, będą mogli odgrywać ważną rolę w dialogu między parlamentami narodowymi. Wymaga to również pełnej współpracy instytucji Unii Europejskiej.

1.5. COSAC zachęca parlamenty narodowe i Parlament Europejski do wprowadzenia i promowania swoich strategii komunikacyjnych w celu informowania obywateli o postanowieniach Traktatu z Lizbony.

2. Współpraca z instytucjami Unii Europejskiej

2.1. Mechanizm, dzięki któremu Komisja bezpośrednio przesyła wszystkie nowe projekty i dokumenty konsultacyjne do parlamentów narodowych, jest uważany za korzystny. Ponadto mechanizm ten umożliwia monitorowanie spraw unijnych przez parlamenty narodowe.

2.2. COSAC zauważa wysiłki Komisji, aby reagować na opinie przedkładane przez parlamenty narodowe. Jednakże COSAC zachęca Komisję – zgodnie z konkluzjami XXXVII spotkania COSAC w Berlinie i XXXVIII spotkania COSAC w Estoril – do przekazywania parlamentom narodowym ocen środków obecnie przygotowanych oraz planowanych, tak by opinie parlamentów narodowych były uwzględniane podczas przyszłego formułowania polityki Komisji, jak również jej Programu Legislacyjnego i Prac.

2.3. COSAC zachęca Komisję Europejską:

¹ Stan na 8 maja 2008.

a) do bezpośredniego przekazywania parlamentom narodowym informacji o treści oraz dokładnych datach publikacji nowych projektów i dokumentów konsultacyjnych, które będzie publikować;

b) do przekazywania swoich odpowiedzi na opinie przedkładane przez parlamenty narodowe nie tylko do tych parlamentów narodowych, które wyraziły swoją opinię, oraz do Parlamentu Europejskiego i Rady, ale również do wszystkich pozostałych parlamentów narodowych;

c) do bezpośredniego przekazywania parlamentom narodowym tygodniowej listy wszystkich nowych dokumentów opublikowanych przez Komisję.

2.4. COSAC, w świetle postanowień Traktatu z Lizbony, zachęca również Komisję oraz Radę i Parlament Europejski do stworzenia mechanizmu pozwalającego informować parlamenty narodowe, kiedy ostateczna wersja językowa jest przekazywana właściwemu parlamentowi narodowemu; a ponadto do wskazywania daty upływu ośmiotygodniowego okresu na złożenie opinii do projektu. COSAC podkreśla, że byłoby pomocne, gdyby Komisja dodatkowo przekazywała osobną ścieżką projekty, co do których ma zastosowanie mechanizm wczesnego ostrzegania.

2.5. COSAC uważa, że po wejściu w życie Traktatu z Lizbony dialog pomiędzy Komisją Europejską a parlamentami narodowymi dotyczący poszczególnych projektów powinien być kontynuowany, jako że wymiana poglądów pomiędzy parlamentami narodowymi a Komisją Europejską przynosi istotną wartość dodaną w zakresie przejrzystości i demokratycznej legitymacji procesu legislacyjnego w Unii Europejskiej

3. Strategia lizbońska i parlamenty narodowe

3.1. COSAC z zadowoleniem przyjmuje konkluzje przyjęte przez Radę Europejską w dniach 13-14 marca 2008 w Brukseli. COSAC uważa, że nowy 3-letni cykl strategii na rzecz wzrostu gospodarczego i zatrudnienia, jak również przyjęcie ram czasowych i zasad dla pakietu energetycznego i zmian klimatycznych ma duże znaczenie dla życia gospodarczego i społecznego obywateli Europy.

3.2. COSAC zauważa, że Rada Europejska zachęca Komisję i państwa członkowskie do wzmocnienia zaangażowania właściwych stron w proces lizboński. Biorąc powyższe pod uwagę, COSAC zachęca parlamenty narodowe do odegrania bardziej aktywnej roli w implementowaniu odnowionej strategii lizbońskiej.

3.3. COSAC wierzy, że innowacyjność i kreatywność, jak również równość płci i równość szans obywateli europejskich, to kluczowe czynniki dla przyszłego wzrostu. W celu zrealizowania ambitnych celów Unii Europejskiej w tym obszarze, COSAC zachęca państwa członkowskie do skuteczniejszego inwestowania w innowacje i badania, które prowadzić będą do osiągnięcia 3% wzrostu inwestycji w zakresie rozwoju i badań. Biorąc pod uwagę zaproszenie Rady Europejskiej skierowane do państw członkowskich, COSAC wzywa wszystkie parlamenty narodowe do monitorowania, w jaki sposób są osiągane postępy w zakresie celów inwestycyjnych w rozwój i badania w poszczególnych państwach członkowskich, zgodnie z narodowymi programami reform.

3.4. COSAC podkreśla możliwości, jakie dałby swobodny przepływ wiedzy, rozumiany jako piąta swoboda, dla osiągnięcia celów odnowionej strategii lizbońskiej.

3.5. COSAC przypomina instytucjom unijnym znaczenie sektora usług, w którym obecnie powstaje większość nowych miejsc pracy. Swobodny przepływ usług ma kluczowe znaczenie dla tworzenia miejsc pracy, jednakże istnieją rozbieżności w narodowych modelach rynku pracy w poszczególnych państwach członkowskich.

4. Obszar wolności, bezpieczeństwa i sprawiedliwości

4.1. COSAC z zadowoleniem przyjmuje przystąpienie dziewięciu państw członkowskich do strefy Schengen i spodziewa się, że Bułgaria i Rumunia również dołączą do strefy Schengen w odpowiednim czasie, zgodnie z ustalonym harmonogramem przyjętym przez te dwa państwa. Poszerzenie strefy Schengen jest dużym osiągnięciem we wspieraniu swobodnego przepływu osób, jednej z czterech fundamentalnych swobód w Unii Europejskiej.

4.2. Jednocześnie COSAC podkreśla, że rozwój i wprowadzenie Systemu Informacyjnego Schengen drugiej generacji (SIS II) pozostaje priorytetem oraz, że zostanie on ustanowiony na czas, zgodnie z uzgodnionym terminem tj. do września 2009.

4.3. COSAC przywiązuje duże znaczenie do współpracy pomiędzy Unią Europejską a państwami Bałkanów Zachodnich w zakresie spraw wewnętrznych, gdyż jest to jeden z najbardziej istotnych obszarów współpracy. Współpraca ta prowadzi do polepszenia bezpieczeństwa w regionie Bałkanów Zachodnich i w rezultacie w całej Unii Europejskiej.

4.4. COSAC wierzy, że bieżące wspólne działania Unii Europejskiej i państw Bałkanów Zachodnich w zakresie spraw wewnętrznych, w szczególności w walce ze zorganizowaną przestępczością i korupcją, zbudują współpracę między organami ścigania w regionie Bałkanów Zachodnich i pomogą w implementacji unijnych standardów bezpieczeństwa w tym obszarze. Dostarczą one państwom Bałkanów Zachodnich środków i najlepszych praktyk niezbędnych do zwiększenia ich zaangażowania w rozwój i realizowanie swoich własnych mechanizmów w tym zakresie.

4.5. COSAC z zadowoleniem przyjmuje rozpoczęcie przez Komisję Europejską dialogu z państwami Bałkanów Zachodnich na temat liberalizacji polityki wizowej i wzywa instytucje Unii Europejskiej, państwa członkowskie i państwa Bałkanów Zachodnich do podjęcia dalszych kroków przez wszystkie strony zaangażowane w tym obszarze.

5. Europejska perspektywa dla państw Bałkanów Zachodnich

5.1. COSAC widzi przyszłość wszystkich państw Bałkanów Zachodnich w Unii Europejskiej. W tym zakresie, z zadowoleniem przyjmuje indywidualne wysiłki każdego kraju mające na celu wypełnianie wyznaczonych kryteriów.

5.2. Każdy kraj kandydujący musi wypełnić wszystkie kryteria w celu uzyskania członkostwa w Unii Europejskiej. COSAC uważa, że wizja zjednoczonej Europy nie może być wdrażana bez integracji Bałkanów Zachodnich, tak więc Unia Europejska musi kontynuować swoje

wysiłki na rzecz wspierania krajów Bałkanów Zachodnich, pomagając im w spełnieniu kryteriów członkostwa w UE.

Tłum. z jęz. angielskiego: Anna Trębaczewicz