

Konferencja komisji wyspecjalizowanych w sprawach wspólnotowych parlamentów narodowych Unii Europejskiej (COSAC)

KONKLUZJE XLII COSAC Sztokholm, 5–6 października 2009 r.

1. Traktat z Lizbony a rola parlamentów narodowych

1.1 Ponownie wyrażając swoje poparcie dla Traktatu z Lizbony, COSAC z zadowoleniem przyjmuje wyraźny i pozytywny wynik irlandzkiego referendum z 2 października 2009 r., który otwiera drogę do szybkiego zakończenia procesu ratyfikacyjnego.

1.2 Wobec perspektywy szybkiego wejścia w życie Traktatu z Lizbony COSAC nie widzi obecnie potrzeby podejmowania decyzji o przeprowadzeniu kolejnych pilotażowych projektów dotyczących kontroli przestrzegania zasady pomocniczości. COSAC wzywa nadchodzącą prezydencję hiszpańską, by rozważyła możliwe formy przyszłej współpracy parlamentarnej w tym zakresie. COSAC przywołuje w tym kontekście konkluzje XL COSAC w Paryżu, dotyczące współpracy między parlamentami narodowymi w sprawie kontroli stosowania zasad pomocniczości i proporcjonalności. Zwraca uwagę na potrzebę umocnienia sprawnie funkcjonujących procedur w instytucjach Unii Europejskiej.

Odnosząc się do konkluzji XLI COSAC w Pradze, dotyczących parlamentarnego nadzoru nad Europolem i oceny Eurojustu, COSAC z zadowoleniem przyjmuje mające się wkrótce odbyć wspólne spotkanie parlamentarne współorganizowane przez Parlament Europejski i szwedzki Riksdag. Ponadto COSAC wzywa przyszłą hiszpańską prezydencję do priorytetowego traktowania dalszej dyskusji na ten temat.

2. Ocena kontroli pomocniczości

2.1 COSAC z zadowoleniem przyjmuje wynik skoordynowanej kontroli pomocniczości w odniesieniu do wniosku dotyczącego decyzji ramowej Rady w sprawie prawa do tłumaczenia ustnego i tłumaczenia pisemnego w postępowaniu karnym (COM (2009) 338). W uzgodnionym ośmiotygodniowym terminie kontrole przeprowadziło 21 parlamentów i izb parlamentarnych z 17 państw członkowskich. Część parlamentów zakończyła kontrolę po terminie. Dwa parlamenty i jedna izba parlamentarna uznały, że projekt decyzji narusza zasadę pomocniczości.

COSAC podkreśla, że wakacje parlamentarne były dla niektórych parlamentów głównym utrudnieniem w terminowym zakończeniu kontroli pomocniczości. Dlatego też COSAC ponownie odwołuje się do swoich konkluzji z Paryża i Pragi oraz z zadowoleniem przyjmuje nieformalne zobowiązanie Komisji Europejskiej do odliczenia 4 tygodni sierpnia od okresu wyznaczonego na przekazywanie uzasadnionych opinii.

2.2 COSAC zauważa, że parlamenty uznały za wadę projektu jego uzasadnienie w zakresie zgodności z zasadą pomocniczości. Stwierdzono, że uzasadnienie to jest zbyt ogólnikowe i nie zawiera wskaźników ilościowych i jakościowych potwierdzających potrzebę wprowadzenia proponowanej decyzji. Niektóre parlamenty nie były przekonane, że projekt

wnosi dodatkową wartość w stosunku do postanowień Europejskiej Konwencji Praw Człowieka i opartego na niej orzecznictwa.

2.3 Przewodniczący COSAC postanowili podczas swojego spotkania w Paryżu 7 lipca 2008 r., że należy przeprowadzić kontrolę pomocniczości w odniesieniu do wniosku dotyczącego rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie obowiązującego prawa, właściwości sądowej i uznawania decyzji i środków administracyjnych w odniesieniu do dziedziczenia i testamentów. Kontrola ta rozpocznie się po przyjęciu wniosku przez Komisję, zaplanowanym na 14 października 2009 r.

2.4 COSAC z zadowoleniem odnotowuje, że skoordynowane kontrole pomocniczości na ogół okazały się użyteczne jako uzupełnienie kontroli parlamentarnej podejmowanej przez poszczególne parlamenty. Skoordynowane kontrole były również pomocne w przygotowaniu parlamentów do udziału w kontrolach pomocniczości przeprowadzanych zgodnie z postanowieniami nowego traktatu.

3. Raport półroczny

3.1 COSAC z zadowoleniem przyjmuje dwunasty półroczny raport opracowany przez Sekretariat COSAC. Jest on ważnym źródłem informacji o poziomie jawności i przejrzystości procedur stosowanych przez parlamenty w sprawach Unii Europejskiej oraz o funkcjonowaniu kontroli parlamentarnej w przypadku szeroko zakrojonego politycznego planu działania, jakim jest program sztokholmski.

4. Powołanie stałego członka Sekretariatu COSAC

4.1 Podczas spotkania przewodniczących COSAC w Sztokholmie 6 lipca 2009 r. uzgodniono, że decyzja w sprawie powołania stałego członka Sekretariatu COSAC na okres do 31 grudnia 2011 r. powinna zostać podjęta w Sztokholmie 5 października 2009 r.

4.2 COSAC z zadowoleniem przyjmuje decyzję przewodniczących z 5 października 2009 r. o ponownym powołaniu pani Lorety Raulinaitytė na drugą kadencję jako stałego członka Sekretariatu COSAC. Pani Raulinaitytė zyskała uznanie jako kompetentny i sprawny członek Sekretariatu COSAC. COSAC wyraża jej podziękowanie za gotowość kontynuowania pracy w sekretariacie oraz Seimasowi Republiki Litewskiej za ponowne zaangażowanie się w ułatwienie i sfinansowanie oddelegowania jej na to stanowisko.

4.3 W związku z tym COSAC przywołuje decyzję podjętą podczas spotkania przewodniczących COSAC 6 lipca 2009 r., zgodnie z którą obecny program współfinansowania stanowiska stałego członka Sekretariatu COSAC oraz kosztów prowadzenia biura i witryny internetowej COSAC należy kontynuować do 31 grudnia 2011 r. Ponadto przewodniczący postanowili, że należy poprosić wszystkie parlamenty narodowe o przesłanie do prezydencji COSAC listu intencyjnego, wyrażającego ich chęć dalszego uczestniczenia w programie do tego czasu. COSAC z zadowoleniem przyjmuje fakt, że już 17 parlamentów narodowych złożyło listy intencyjne i wzywa pozostałe parlamenty narodowe do przesłania listów intencyjnych do końca 2009 roku.

4.4 Ponadto COSAC wyraża wdzięczność wobec Parlamentu Europejskiego za dalsze udostępnianie Sekretariatowi COSAC odpowiedniego zaplecza biurowego w jego siedzibie w Brukseli.

5. Tematy na 2010 rok

5.1 COSAC przyjmuje do wiadomości przedstawione na XLII COSAC propozycje spraw, którymi Konferencja miałaby się zajmować w 2010 roku i wzywa przyszłe prezydencje, hiszpańską i belgijską, by je należycie uwzględniły.