

WYTYCZNE W SPRAWIE WSPÓŁPRACY MIĘDZYPARLAMENTARNEJ W UNII EUROPEJSKIEJ

Biorąc pod uwagę że:

- a) parlamenty narodowe aktywnie przyczyniają się do sprawnego funkcjonowania oraz wzrostu legitymizacji demokratycznej Unii Europejskiej;
- b) państwa członkowskie są reprezentowane w Radzie Unii Europejskiej przez swoje rządy, które na zasadach demokratycznych odpowiadają przed swoimi parlamentami narodowymi;
- c) w ramach współpracy międzyparlamentarnej są szanowane wszelkie zasady i reguły ustanowione w Unii Europejskiej;
- d) w ramach współpracy międzyparlamentarnej jest szanowana autonomia każdego parlamentu;
- e) w ramach współpracy międzyparlamentarnej jest szanowana zasada, zgodnie z którą parlamenty narodowe i Parlament Europejski są traktowane na równi i wypełniają komplementarne role w strukturze UE;
- f) Traktat z Lizbony daje parlamentom narodowym, wspólnie z Radą, Komisją i Parlamentem Europejskim, prawo do kontroli wszystkich legislacyjnych i nielegislacyjnych inicjatyw.

I. Cele

Głównymi celami współpracy międzyparlamentarnej w Unii Europejskiej są:

- a) promowanie wymiany informacji i najlepszych praktyk między parlamentami narodowymi Unii Europejskiej i Parlamentem Europejskim w celu wzmocnienia kontroli wpływów parlamentarnych na wszystkich szczeblach;
- b) zapewnienie efektywnego wykonania kompetencji parlamentarnych w sprawach UE, w szczególności w dziedzinie monitorowania [stosowania] zasad pomocniczości i proporcjonalności;
- c) promowanie współpracy z parlamentami państw trzecich.

II. Ramy

Współpraca międzyparlamentarna w Unii Europejskiej odbywa się w następujących ramach:

- a) Konferencja Przewodniczących Parlamentów UE

W skład Konferencji wchodzi przewodniczący parlamentów państw członkowskich UE i przewodniczący Parlamentu Europejskiego. Konferencja nadzoruje koordynację działalności międzyparlamentarnej UE. Konferencja jest organizowana zgodnie z „Zasadami podstawowymi Konferencji Przewodniczących Parlamentów Unii Europejskiej”.

- b) COSAC

COSAC (Konferencja Komisji ds. Europejskich) umożliwia regularną wymianę informacji, poglądów i najlepszych praktyk między komisjami ds. europejskich w parlamentach narodowych i Parlamentem Europejskim.

c) Wspólne spotkania parlamentarne dotyczące zagadnień stanowiących przedmiot wspólnego zainteresowania

Parlament kraju sprawującego prezydencję UE i Parlament Europejski mogą organizować wspólne spotkania parlamentarne nt. zagadnień stanowiących przedmiot wspólnego zainteresowania np. wspólne spotkania parlamentarne i wspólne spotkania komisji.

d) Spotkania komisji branżowych

Spotkania komisji branżowych są organizowane przez parlamenty narodowe lub przez Parlament Europejski w celu omówienia problematyki Unii Europejskiej związanej z ich odnośnymi dziedzinami kompetencji. Organizując spotkania komisji branżowych parlament kraju sprawującego przewodnictwo w Radzie i Parlamentem Europejskim powinny unikać powielania swoich działań.

e) Sekretarze generalni:

Sekretarze generalni parlamentów narodowych i Parlamentu Europejskiego albo inni wyznaczeni urzędnicy zbierają się regularnie w celu przygotowania porządku obrad i debat Konferencji Przewodniczących Parlamentów Unii Europejskiej i rozstrzygania wszelkich innych spraw uznanych za konieczne. Spotkania sekretarzy generalnych są przygotowywane i prowadzone przez sekretarza generalnego lub innego wyznaczonego urzędnika parlamentu sprawującego prezydencję Konferencji Przewodniczących po konsultacjach z poprzednią i następną prezydencją.

Dodatkowe postanowienia odnoszące się do technicznych aspektów i procedur mogą być przyjęte przez sekretarzy generalnych.

f) Przedstawiciele parlamentów narodowych przy UE

Przedstawiciele parlamentów narodowych przyczyniają się do umacniania współpracy międzyparlamentarnej poprzez ułatwianie regularnej wymiany informacji między parlamentami narodowymi oraz między parlamentami narodowymi i instytucjami europejskimi.

III. Dziedziny współpracy

Współpraca międzyparlamentarna ma szczególne znaczenie w następujących dziedzinach.

a) Wymiana informacji i najlepszych praktyk

Głównym obszarem współpracy międzyparlamentarnej jest wymiana informacji i najlepszych praktyk pomiędzy parlamentami narodowymi oraz z PE we wszystkich dziedzinach objętych traktatami Unii Europejskiej, a przede wszystkim w odniesieniu do procedur kontroli parlamentarnej spraw Unii Europejskiej.

b) Monitorowanie [stosowania] zasad pomocniczości i proporcjonalności

Parlamenty narodowe mają do odegrania kluczową rolę w monitorowaniu [stosowania] zasad pomocniczości i proporcjonalności. W celu ułatwienia skutecznej kontroli zachęca się parlamenty narodowe do wymiany informacji dotyczących projektów aktów prawnych UE i ich zgodności z zasadami pomocniczości i proporcjonalności.

IV. Narzędzia współpracy

a) IPEX:

IPEX ma na celu wspieranie współpracy międzyparlamentarnej w Unii Europejskiej poprzez stworzenie elektronicznej wymiany informacji dotyczących wszystkich parlamentarnych działań związanych z UE. IPEX powinien ułatwiać między innymi wymianę informacji między parlamentami na temat projektów aktów prawnych UE włączając w to kwestię ich zgodności z zasadami pomocniczości i proporcjonalności.

Kalendarz spotkań międzyparlamentarnych w Unii Europejskiej jest również dostępny na stronie IPEX.

b) Informacje, badania i dokumentacja.

Parlamenty powinny promować wymianę informacji, badań i dokumentacji, za pomocą odpowiednich metod, w tym COSAC i ECPRD.

Załącznik – Planowanie i uzgodnienia praktyczne

Zagadnienia będące przedmiotem wspólnego zainteresowania

Uwzględniając rozmaite programy pracy i inne strategiczne dokumenty UE, sekretarze generalni¹ winni ustalać i przedstawiać Konferencji Przewodniczących zagadnienia będące przedmiotem wspólnego zainteresowania, na których należy skupić uwagę w najbliższych latach.

Kalendarz

W celu ułatwienia planowania i pracy parlamentów należy przedstawić ogólny zarys działalności. Informacje nt. regularnych spotkań z komisjami branżowymi, COSAC lub innych uznanych gremiów i sieci, jak również planowanych lub przewidywanych nadzwyczajnych posiedzeń międzyparlamentarnych winny być przesyłane do sekretarza generalnego parlamentu będącego gospodarzem najbliższej Konferencji Przewodniczących Parlamentów UE, w terminie umożliwiającym mu przedstawienie ich na posiedzeniu sekretarzy generalnych oraz włączenie ich do kalendarza rocznego i kalendarza wieloletniego posiedzeń. Każdy parlament ma prawo zgłaszania nowych inicjatyw do kalendarza.

Zaproszenia

Formalne zaproszenia na spotkania należy wysyłać do przewodniczących poszczególnych izb z kopią dla sekretarzy generalnych.

Dokumentacja

Kalendarze roczny i wieloletni powinny zostać opublikowane na stronie internetowej IPEX i na bieżąco aktualizowane. Wszelkie zaproszenia, informacje i dokumenty dotyczące posiedzeń powinny być udostępniane za pośrednictwem strony internetowej IPEX.

Tłumaczenie z jez. ang.: OIDE

¹ lub inny urzędnik mianowany przez przewodniczącego parlamentu