

Krótkie streszczenie
debaty plenarnej Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej
nad komunikatem Komisji do Parlamentu Europejskiego, Rady, Europejskiego
Komitecu Ekonomiczno-Społecznego i Komitetu Regionów *Uwolnienie całego potencjału*
***Europy - Program Legislacyjny i Program Prac Komisji na 2006 r.*, COM(2005) 531**
(punkt 25 obrad 5 posiedzenia Sejmu RP V kadencji w dniu 16 grudnia 2005 r.)

Debata była okazją do zapoznania posłów nowej kadencji z problematyką unijną, funkcjonowaniem Komisji do Spraw Unii Europejskiej - organu wyspecjalizowanego i właściwego Sejmu w problematyce wspólnotowej oraz zasadą pomocniczości jako jedną z podstaw funkcjonowania Unii. Sprawozdawcą był przewodniczący Komisji do Spraw Unii Europejskiej poseł Karol Karski, który wyjaśnił, że wszystkie wyszczególnione w aneksie projekty aktów prawnych, obok aktów znajdujących się już w unijnym obiegu legislacyjnym, będą rozpatrywane przez komisję.

Na debatę składały się 10 minutowe wystąpienia w imieniu klubów poselskich, wystąpienie sprawozdawcy, przedstawiciela rządu oraz pytania i odpowiedzi. Choć generalnie krytykowano patetyczny język dokumentu, zaprzeczający deklaracjom o dążeniu do lepszej komunikacji z obywatelami, to jednak większość mówców i klubów konkludowała swoje wystąpienia zaznaczeniem pozytywnego stosunku do planu legislacyjnego. W wystąpieniach zwracano uwagę, że za wzniosłymi hasłami kryje się biurokratyczna droga przez mękę. Wskazywano, że pomocniczość staje się pretekstem do dyskusji o realnej reformie Unii, co nie oznacza, że można ją uznać za lek na całe zło i deficyt demokracji. Podkreślano również, że przed rokiem Sejm nie mógł podjąć dyskusji plenarnej z powodu braku polskiego tłumaczenia, zaś obecnie aneksy zostały przetłumaczone dopiero na koszt Kancelarii Sejmu RP.

Kontekst negocjacji budżetowych nad wieloletnią perspektywą finansową oraz niepokój o powodzenie strategii lizbońskiej były odczuwalne w każdym niemal wystąpieniu. Podnoszono, że program preferuje interesy starych krajów członkowskich, podczas gdy europejska solidarność powinna mieć konkretny wymiar finansowy, a nie tylko przejawiać się w zwalczaniu gazów cieplarnianych. Kilku posłów popierało utworzenie Europejskiego Instytutu Technologii. W dyskusji padło wiele głosów przeciwko przeregulowaniu rynku wewnętrznego oraz inflacji *acquis communautaire*. Dobrze przyjęto deklaracje dotyczące

lepszego stanowienia i przeglądu już obowiązującego w Unii Europejskiej prawa, w celu usunięcia zbędnych przepisów i uproszczenia pozostałych. Zwracano uwagę, że wycofanie 68 projektów nadmiernych i chybionych przywraca Komisji Europejskiej wiarygodność w oczach udreńczonych przeregulowaniem obywateli, przedsiębiorców i podatników.

W szczególności krytyka dotyczyła braku konkretnych propozycji stawienia czoła regresowi demograficznemu. Wielu posłów podkreślało, że newralgicznym zadaniem stojącym przed państwami członkowskimi jest odbudowa modelu rodziny, gwarantującego zachowanie tożsamości i utrzymanie pozycji Europy w świecie. Inne głosy wskazywały na potrzebę konsekwentnej polityki migracyjnej.

Sprawozdawca poparł propozycje zawarte w konkluzjach XXXIV konferencji COSAC w sprawie przeprowadzenia w bieżącym roku ponownej próby badania wytypowanej przez parlamenty narodowe inicjatywy legislacyjnej pod kątem jej zgodności z zasadą pomocniczości. Karol Karski stwierdził, że ściślejsza współpraca parlamentów narodowych nie może być zakładnikiem ambicji zwolenników przyjęcia unijnej konstytucji.

Stanowisko rządu w debacie nad komunikatem przedstawiał podsekretarz stanu w Urzędzie Komitetu Integracji Europejskiej Tadeusz Kozek. Przewodniczący Komisji do Spraw Unii Europejskiej zaproponował, aby w przyszłości prezentacji programu legislacyjnego w parlamencie narodowym dokonywał – podobnie jak w przypadku raportów rocznych Trybunału Obrachunkowego - członek Komisji Europejskiej.

W toku dyskusji padły dwie propozycje projektów aktów prawnych, które mogłyby stać się przedmiotem drugiego próbnego badania zgodności z zasadą pomocniczości. Były to: projekt nowelizacji dyrektywy 88/378/WE w sprawie bezpieczeństwa zabawek oraz projekt nowelizacji dyrektywy 98/34/WE, ustanawiającej procedurę udzielania informacji w zakresie norm i przepisów technicznych oraz zasad dotyczących usług społeczeństwa informacyjnego.

Po debacie Sejm skierował *Program Legislacyjny i Program Prac Komisji na 2006 r.* (druk sejmowy nr 120) do Komisji do Spraw Unii Europejskiej w celu wytypowania projektów aktów prawnych, które powinny być przedmiotem drugiego próbnego badania pod kątem zgodności z zasadą pomocniczości oraz w celu przekazania decyzji w tej sprawie sekretariatowi konferencji COSAC. Odpowiedni punkt został umieszczony w porządku dziennym 10 posiedzenia Komisji w dniu 13 stycznia 2006 roku.